

РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН

Сводный отчёт о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан в 2010 году

г. Казань-2011

Сводный отчёт о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан в 2010 году подготовлен **Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики** на основе анализа законодательства; отчётов и информации субъектов антикоррупционной политики Республики Татарстан; материалов Республиканского совета по реализации антикоррупционной политики; информации Прокуратуры Республики Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан и Управления Судебного департамента Российской Федерации в Республике Татарстан; материалов научно-аналитического отчёта «Состояние коррупции в Республике Татарстан и изменения, прошедшие в антикоррупционной деятельности (сравнительный анализ за 2005,2007-2010 годы)» и информационного материала «Мнение предпринимателей о коррупции в Республике Татарстан», подготовленных Центром перспективных экономических исследований Академии наук Республики Татарстан по материалам социологических опросов Комитета Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, а также с использованием материалов открытых информационных ресурсов органов государственной власти и муниципальных образований Республики Татарстан, публикаций в средствах массовой информации.

Сводный отчёт размещён на официальном сервере Республики Татарстан в сети Интернет: www.tatar.ru

При перепечатке и цитировании материалов ссылка на сводный отчёт обязательна

Коррупция признаётся одной из главных проблем современного общества. Более того, её масштабы пока таковы, что она рассматривается как одна из угроз безопасности нашего государства. Президент Российской Федерации Медведев Д.А. неоднократно заявлял о необходимости активной борьбы с этим социальным явлением и инициировал не только принятие основополагающих федеральных законов - «О противодействии коррупции», «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», других нормативных правовых актов, но и утвердил своим Указом Национальную стратегию противодействия коррупции и Национальный план противодействия коррупции на 2010-2011 годы.

Формирование нормативно-правовых основ противодействия коррупции

В 2010 году в республике проводилась работа по совершенствованию нормативной базы противодействия коррупции, приведению её в соответствие с требованиями Федерального закона «О противодействии коррупции» и указов Президента Российской Федерации.

Так, были разработаны, подписаны и вступили в силу указы Президента Республики Татарстан:

- от 11.01.2010 № УП-4 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Республики Татарстан, и лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- от 19.04.2010 № УП-237 (в редакции от 01.11.2010) «Об утверждении Положения о порядке размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан, государственных гражданских служащих Республики Татарстан и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Республики Татарстан и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования»;

- от 25.08.2010 № УП-569 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Татарстан и урегулированию конфликта интересов»;

- от 30.09.2010 № УП-636 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

В текущем году необходимо принять указ Президента Республики Татарстан о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей

Республики Татарстан, и лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан.

В соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона «О противодействии коррупции» во всех республиканских исполнительных органах государственной власти и большинстве органов местного самоуправления приняты нормативные правовые акты, направленные на обеспечение возможности уведомления служащими о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений. Данные документы, как правило, размещены на официальных Интернет-сайтах соответствующих органов.

Например:

- приказом от 29 июня 2009 г. № 102 Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам утверждён Порядок уведомления о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

- порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений утверждён постановлением Главы Аксубаевского муниципального района № 10 от 10.03.2010 и Постановлением Исполнительного комитета Аксубаевского муниципального района № 60 от 01.04.2010;

- постановлением главы Сабинского муниципального района от 29.03.2010 г. №30-п утверждён порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, форма заявления, перечень сведений, которые должны отражаться в уведомлениях муниципального служащего.

С учётом поправок в Закон Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», указов Президента Республики Татарстан, ранее принятых в 2009 году, можно констатировать, что законодательные и организационные основы противодействия коррупции, соответствующие потребностям времени, на республиканском уровне в основном сформированы.

В то же время данная работа завершена не во всех государственных органах и, особенно, муниципальных образованиях.

Например, в ходе проверки Высокогорского муниципального района в ноябре 2010 года было установлено, что Положение о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых служащими муниципального образования, и соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению не было утверждено. Также отсутствовало Положение о порядке

размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы, и членов их семей на официальных сайтах органа местного самоуправления и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования. Указанные сведения в районе не публиковались. Не были утверждены порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений и перечень сведений, содержащихся в уведомлениях представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений. В положение о комиссиях по урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления и аппарате избирательной комиссии Высокогорского района не внесены изменения, предусмотренные действующим законодательством, состав комиссии не утверждён. Кроме того, не было определено должностное лицо кадровой службы, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В Заинском, Лениногорском и Черемшанском муниципальных районах правовые акты, утверждающие положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, подготовлены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 03.03.2007 № 269 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов», утратившим силу в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821.

В Верхнеуслонском, Высокогорском, Камско-Устьинском, Лаишевском, Лениногорском и Черемшанском муниципальных районах действующие порядки (положения) проведения антикоррупционной экспертизы не соответствуют Федеральному закону «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

В большинстве городских и сельских поселений не урегулированы вопросы предоставления гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Более того, в большинстве муниципальных образований не приняты нормативные правовые акты, регулирующие проверку достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, и лицами, замещающими муниципальные должности.

Исходя из сложившейся ситуации, перед Министерством юстиции республики на 2011 год стоит задача по оказанию содействия органам местного самоуправления в устранении пробелов нормативно-правового регулирования в области противодействия коррупции.

Реализация организационных мер по противодействию коррупции, предусмотренных федеральным законодательством и Национальным планом противодействия коррупции на 2010-2011 годы

В условиях недоработок при формировании правовых основ противодействия коррупции активность государственных и муниципальных органов, а также гражданских и муниципальных служащих в её использовании остаётся недостаточной.

Согласно отчётам субъектов антикоррупционной политики за 2010 год в республике не имеется случаев уведомления служащими о фактах обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

После вступления в силу Указа Президента Республики Татарстан от 25.08.2010 № УП-569 в 40 государственных органах республики сформированы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов. Однако, за период их деятельности было проведено только одно заседание, на котором рассмотрен вопрос о даче согласия бывшему государственному служащему на работу в коммерческой организации.

Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов сформированы и в большинстве муниципальных районов и городских округах республики.

Например, постановлением Мэра города Набережные Челны от 15.12.2010 № 454 утверждено Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в муниципальном образовании город Набережные Челны. В состав комиссии включен представитель образовательного учреждения, деятельность которого была связана с муниципальной службой, а также представитель совета ветеранов.

В 2010 году проведено три заседания указанной комиссии:

- в отношении заместителя начальника управления, начальника отдела транспорта и связи управления городского хозяйства и жизнеобеспечения населения исполнительного комитета Хафизова М.Ш.

Распоряжением исполнительного комитета от 18.06.2010 №528 «О наложении дисциплинарного взыскания» Хафизову М.Ш. объявлен выговор за неисполнение обязанностей, установленных пунктом 11 части 1 статьи 12 Федерального закона от 02.03.2007 325-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

- в отношении 72 муниципальных служащих исполнительного комитета муниципального образования город Набережные Челны по итогам проведенной прокурором города проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими.

В связи с несоблюдением запрета состоять членом управления коммерческой организации, а также заниматься предпринимательской деятельностью главный специалист отдела лечебной помощи управления здравоохранения исполнительного комитета Фарваев Т.У. распоряжением Исполнительного комитета от 13.09.2010г. №743 привлечен к дисциплинарной ответственности (Фарваев Т.У. являлся учредителем ООО «Специнформ»).

По итогам заседания комиссии муниципальные служащие, допустившие расхождения в справках о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предупреждены о недопустимости нарушения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и о муниципальной службе. Комиссией рекомендовано заместителям руководителя исполнительного комитета, главам администраций районов исполнительного комитета применить к муниципальным служащим, представившим недостоверные и (или) неполные сведения, меры дисциплинарной ответственности;

- в декабре проведено заседание комиссии по рассмотрению уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы 18 муниципальными служащими, представленных в адрес руководителя исполнительного комитета, с целью урегулирования (недопущения) конфликта интересов.

В г. Казани комиссия органов местного самоуправления и муниципального органа г. Казани по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов создана Постановлением Мэра от 30.09.2010 № 332. До её создания в 2010 году было проведено шесть заседаний комиссии по урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления и муниципальном органе

муниципального образования г. Казани, образованной постановлением Мэра г. Казани от 23.07.2009 №263. На заседаниях рассматривались жалобы граждан на муниципальных служащих, поступившие в исполнительный комитет г. Казани. В 4 квартале 2010 года комиссия в новом составе заседания не проводила.

Такая же пассивность характеризует работу и большинства других муниципальных комиссий республики.

Деятельность должностных лиц кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений

В соответствии с требованиями статьи 15 Закона Республики Татарстан, а также раздела I Республиканской антикоррупционной программы в государственных органах и большинстве органов местного самоуправления правовыми актами их руководителей определены должностные лица кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Согласно информации о реализации мер антикоррупционной политики в 2010 году, представленной исполнительным комитетом муниципального образования г. Казани, управлением кадровой политики аппарата исполкома в Управление Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан и в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан направлялись запросы о подтверждении достоверности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении граждан, поступающих на муниципальную службу. За год были проведены проверки достоверности и полноты сведений, представленных 23 гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы. Случаев недостоверности сведений выявлено не было.

Изучение отчётов государственных и муниципальных органов показало, что пока работа по проверке достоверности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных и муниципальных служащих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей организована не эффективно. Как правило, такие проверки практически не проводятся, в том числе по причине отсутствия у соответствующих лиц кадровой службы необходимых знаний.

В целях восполнения знаний, привития необходимых навыков, в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2010-2011 годы на базе Института непрерывного образования Казанского (Приволжского) федерального университета, в период с 22 по 26 ноября 2010 года в форме повышения квалификации для должностных лиц кадровых служб

министерств и ведомств Республики Татарстан, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, были организованы и проведены занятия по программе «Функции подразделений кадровых служб государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений», разработанной на базе проекта Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Однако из 45 должностных лиц, прошедших обучение, в настоящее время девять (20%) уже не занимаются вопросами противодействия коррупции. Как, например, в министерствах: сельского хозяйства и продовольствия, строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства, лесного хозяйства, экономики, промышленности и торговли; в Комитете по развитию малого и среднего предпринимательства, в Управлении государственных закупок и Республиканском агентстве по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа». Притом, что к обучению данных сотрудников привлекались соответствующие специалисты и были затрачены бюджетные средства.

Такой подход к организации мер по противодействию коррупции со стороны руководителей государственных органов исполнительной власти во многом объясняет тот факт, что результативность работы существенно не изменилась.

Низкая эффективность деятельности подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадровых служб (соответствующих должностных лиц этих служб), комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов была отмечена и на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, состоявшемся 13 января 2011 года.

По итогам данного заседания Президентом Российской Федерации Медведевым Д.А. даны соответствующие поручения по активизации работы, которые, применительно к нашей республике, были включены в Перечень поручений Президента Республики Татарстан от 31.01.2011 № ПР-14.

**Организационно-практические меры по противодействию
коррупции, предусмотренные Законом Республики Татарстан «О
противодействии коррупции в Республике Татарстан» и Республиканской
программой по реализации Стратегии антикоррупционной политики
Республики Татарстан на 2009-2011 годы**

В связи с изложением Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011 годы в новой редакции, постановлением Кабинета Министров

Республики Татарстан от 18.08.2010 № 666 были внесены изменения и дополнения в Республиканскую программу по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009-2011 годы (далее - Республиканская антикоррупционная программа), направленные на обеспечение реализации в республике конкретных организационных мер по предупреждению коррупции.

В целях обеспечения общественного контроля за исполнением мероприятий Республиканской антикоррупционной программы, как в целом, так и по отдельным направлениям, эти вопросы рассматривались на заседаниях Республиканского совета по реализации антикоррупционной политики. За год были заслушана информация:

- об итогах исполнения в 2009 году мероприятий Республиканской программы по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009-2011 годы (29.04.2010);



Заседание Республиканского совета по реализации антикоррупционной политики (18.11.2010)

- об исполнении раздела 7 «Противодействие коррупции в сфере предпринимательства» Республиканской программы по реализации Стратегии

антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009-2011 годы» (17.06.2010);

- о ходе исполнения пункта 5.4. Республиканской программы по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009-2011 годы по принятию и внедрению административных регламентов оказания муниципальных услуг гражданам и юридическим лицам (18.11.2010).

По итогам заседаний Республиканским советом по реализации антикоррупционной политики были даны конкретные рекомендации по организации работы исполнителям программных мероприятий: Министерству юстиции, Торгово-промышленной палате Республики Татарстан. Отмечена недостаточность работы, проводимой Комитетом по развитию малого и среднего предпринимательства по реализации раздела 7 «Противодействие коррупции в сфере предпринимательства» Республиканской антикоррупционной программы, а также органов местного самоуправления по принятию и внедрению административных регламентов предоставления муниципальных услуг гражданам и юридическим лицам.

Изменения, аналогичные внесённым в Республиканскую антикоррупционную программу, были внесены в программы государственных и муниципальных органов Республики Татарстан.

Например:

- антикоррупционная программа Министерства информатизации и связи Республики Татарстан по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009-2011 годы, утвержденная приказом министерства от 24.09.2008 г. № П-162, дополнена следующими мерами:

а) совершенствование работы отдела кадров и охраны труда по профилактике коррупционных и других правонарушений

б) оказание содействия средствам массовой информации в освещении мер по противодействию коррупции, принимаемых Министерством

в) опубликование на официальном сайте Министерства сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Татарстан

г) обеспечение совершенствования процедур и механизмов формирования и управления государственным заказом, в том числе путем обеспечения конкурентности и открытости государственных закупок, применения открытых аукционов в электронной форме, а также мониторинга выполнения государственного заказа;

- в программу по реализации Стратегии антикоррупционной политики в Зеленодольском муниципальном районе на 2009-2011 годы постановлением

Главы Зеленодольского муниципального района № 109 от 28.05.2010 дополнительно включены следующие мероприятия:

- а) совершенствование системы учета муниципального имущества и оценки эффективности его использования
- б) принятие мер по обеспечению действенного функционирования комиссий по урегулированию конфликта интересов
- в) проведение работы по формированию в обществе антикоррупционного мировоззрения и нетерпимого отношения к коррупционному поведению
- г) оказание содействия средствам массовой информации в широком освещении мер по противодействию коррупции, принимаемых органами местного самоуправления Зеленодольского муниципального района
- д) обобщение практики рассмотрения обращений граждан и организаций по фактам коррупции
- е) совершенствование условий, процедур и механизмов муниципальных закупок, в том числе путем расширения практики проведения аукционов в электронной форме, а также мониторинг оптимизации закупок материалов и услуг исполнителями муниципальных заказов при их исполнении.

Деятельность антикоррупционных комиссий

Антикоррупционные комиссии министерств, ведомств, муниципальных районов и городских округов сформированы и действуют в целях решения организационных вопросов реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 12.08.2005 № 400 «О мерах по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан» руководителям министерств и ведомств Республики Татарстан было предписано издать организационно-распорядительные акты о формировании постоянных рабочих групп по вопросам реализации антикоррупционной политики. Предусмотреть меры по выявлению и устранению причин, способствующих проявлению коррупции, в том числе по правовой экспертизе ведомственных актов, актов органов местного самоуправления на предмет их коррупциогенности, по контролю за соблюдением сотрудниками требований, предъявляемых действующим законодательством о государственной службе, а также другие меры согласно Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан.

Аналогичные меры было предложено принять главам администраций городов и районов Республики Татарстан.

В соответствии с требованиями Республиканской антикоррупционной программы в 2010 году проведена оптимизация состава и организации деятельности ведомственных и муниципальных антикоррупционных комиссий, в их состав дополнительно введены представители контрольно-счётных органов, средств массовой информации, бизнес-сообществ, ветеранских организаций.

Работу комиссий ряда муниципальных районов и исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан характеризует конкретность рассматриваемых вопросов об организационных мерах по противодействию коррупции и сокращению условий для её возникновения.

Так, комиссией по реализации антикоррупционной политики в Лениногорском муниципальном районе рассмотрено 10 вопросов, в том числе:

- о мерах по предупреждению коррупционных рисков в дошкольных образовательных учреждениях;
- о мерах по предупреждению коррупционных рисков в ходе реализации национального проекта «Развитие АПК»;
- об административных регламентах оказания услуг юридическим и физическим лицам в учреждениях Лениногорского муниципального района.

Комиссией по реализации антикоррупционной политики Министерства юстиции Республики Татарстан проведено 4 заседания, на которых рассмотрены вопросы:

- о проведении семинаров для лиц, привлекаемых к осуществлению и обеспечению проведения антикоррупционных экспертиз республиканских и муниципальных нормативно-правовых актов и их проектов;
- об осуществлении контроля за размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для Министерства, аппарата мировых судей Республики Татарстан в соответствии с законодательством;
- об итогах работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Татарстан, а также органов местного самоуправления.

Такой же целевой подход к рассмотрению вопросов характеризует работу Комиссии по реализации антикоррупционной политики Министерства экологии и природных ресурсов, Межведомственной комиссии по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан в Заинском муниципальном районе, рабочей группы по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан в Мамадышском муниципальном районе, постоянной рабочей комиссии по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан в

Бугульминском муниципальном районе, комиссию по реализации антикоррупционной политики в Кайбицком муниципальном районе.

В остальных государственных и муниципальных органах антикоррупционными комиссиями в основном рассматриваются вопросы текущего организационного характера, и заслушивается ход реализации ведомственных (муниципальных) антикоррупционных программ.

В целом анализ деятельности совещательных органов по вопросам государственной политики в области противодействия коррупции свидетельствует о настоятельной необходимости внести изменения в их работу. В начале 2011 года подписан Указ Президента Республики Татарстан «О Совете при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции». Аналогичные подходы следует реализовать в органах исполнительной власти и на муниципальном уровне.

Антикоррупционная экспертиза

Одной из действенных профилактических мер в противодействии коррупции, предусмотренных Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» и Республиканской антикоррупционной программой, является экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на коррупциогенность.

Проведение антикоррупционной экспертизы в Республике Татарстан организовано в соответствии с федеральными законами «О противодействии коррупции» и «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Во исполнение федеральных законов в статье 10 Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» (в действующей редакции) определена система проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в органах государственной власти Республики Татарстан, органах местного самоуправления и организациях.

Антикоррупционную экспертизу проектов федеральных законов, вносимых в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Государственным Советом Республики Татарстан, проектов законов Республики Татарстан, проектов указов Президента Республики Татарстан, проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан, разрабатываемых исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, иными органами и организациями, нормативных правовых актов исполнительных органов

государственной власти Республики Татарстан, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, проводит Министерство юстиции Республики Татарстан на основании Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

В исполнительных органах государственной власти порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов определяется Регламентом Кабинета Министров Республики Татарстан - Правительства Республики Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 5.12.2005 № 563, постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.12.2009 № 883 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы отдельных нормативных правовых актов и их проектов и о внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан».

27 и 28 апреля прошлого года совместно с Академией государственного и муниципального управления при Президенте Республики Татарстан проведены занятия по повышению квалификации должностных лиц, ответственных за проведение антикоррупционной экспертизы в органах местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики по курсу: «Организация и проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов» (20 учебных часов).

7 декабря для должностных лиц местного самоуправления, ответственных за проведение антикоррупционной экспертизы, проведен семинар на тему: «Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов».

8 декабря организован и проведен семинар «Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов» для должностных лиц, ответственных за проведение антикоррупционной экспертизы в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан

За прошедший год Министерством юстиции Республики Татарстан проведена антикоррупционная экспертиза 1075 проектов нормативных правовых актов, из которых: 204 - проекты законов Республики Татарстан, 70 - проекты указов Президента Республики Татарстан, 801 - проекты постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан.

- экспертизу прошли 1075 нормативных правовых актов
- коррупционные признаки обнаружены в 14



Сведения о проведении в 2010 году антикоррупционной экспертизы Министерством юстиции РТ

Коррупционные признаки обнаружены в 4 проектах законов Республики Татарстан, в 1 проекте указа Президента Республики Татарстан и в 9 проектах постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан.

С учётом задач, поставленных в Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы, Министерству юстиции необходимо обобщить практику организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов проведена антикоррупционная экспертиза 2099 проектов нормативных правовых актов, в 70 из которых выявлены коррупциогенные факторы, а также экспертиза 1305 нормативных правовых актов, 14 из которых содержали коррупциогенные факторы.

По информации, представленной органами местного самоуправления, коррупциогенные факторы, обнаруженные на стадии разработки проектов нормативных правовых актов, устранены до их принятия, а коррупциогенные факторы, содержащиеся в действующих нормативных правовых актах, устранены посредством внесения в акты соответствующих изменений.



Сведения за 2010 год о проведении антикоррупционной экспертизы в муниципальных районах и городских округах РТ

В то же время практика прокурорского надзора свидетельствует, что уровень проведения ведомственной антикоррупционной экспертизы пока не достаточен.

За год органами прокуратуры проведена антикоррупционная экспертиза 9062 нормативных правовых актов и 5906 проектов. 1285 нормативных правовых акта и их проектов содержали коррупциогенные факторы.

Например, положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявлены в постановлении Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.08.2008 № 591 (в редакции от 10.09.2010) «Об утверждении Порядка проведения реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, ранее выданным из бюджета Республики Татарстан юридическим лицам и местным бюджетам».

Пунктом 2.4. Порядка предусмотрено, что Министерство финансов вправе запрашивать иные сведения, необходимые для рассмотрения вопроса о реструктуризации задолженности. В пунктах 2.8. и 3.8. предусмотрено, что соглашение должно предусматривать: форму реструктуризации задолженности; срок погашения задолженности, а в случае предоставления рассрочки - график, предусматривающий осуществление платежей; процентную ставку, установленную постановлением (распоряжением) Кабинета Министров

Республики Татарстан о предоставлении кредита; санкции, применяемые к должнику в случае нарушения им условий реструктуризации; иные условия. Применение в приведенных нормах формулировок «вправе» и «иные условия» является коррупциогенным фактором, так как устанавливает необоснованные широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, что может способствовать проявлениям коррупции.

На данный нормативный правовой акт Прокуратурой республики внесено требование, которое по результатам его рассмотрения удовлетворено.

Всего в текущем году Прокуратурой республики принесено 936 протестов, в суды направлено 11 исковых заявлений, внесено 112 представлений и направлено 137 информации (требований).

Анализ, проведенный органами прокуратуры, показал, что нормативные правовые акты, в которых выявлены коррупциогенные факторы, как правило, регулируют социальную и экономическую сферу, земельное, бюджетное, жилищное законодательство, а также вопросы местного самоуправления и муниципальной службы.

Наибольшее количество нарушений законодательства и коррупциогенных факторов выявляются в нормативных правовых актах, принимаемых органами местного самоуправления.

Например, прокуратурой г. Казани принесен протест на решения Казанской городской Думы от 23.08.2006 № 49-11 «О порядке предоставления земельных участков для целей, не связанных со строительством». В отдельных нормах этого решения неполно отражены административные процедуры, отсутствуют конкурсные процедуры, не установлен срок выдачи схемы расположения земельного участка на кадастровом плане, не указано лицо, которое должно обратиться в соответствующий государственный орган для проведения государственного кадастрового учета земельного участка.

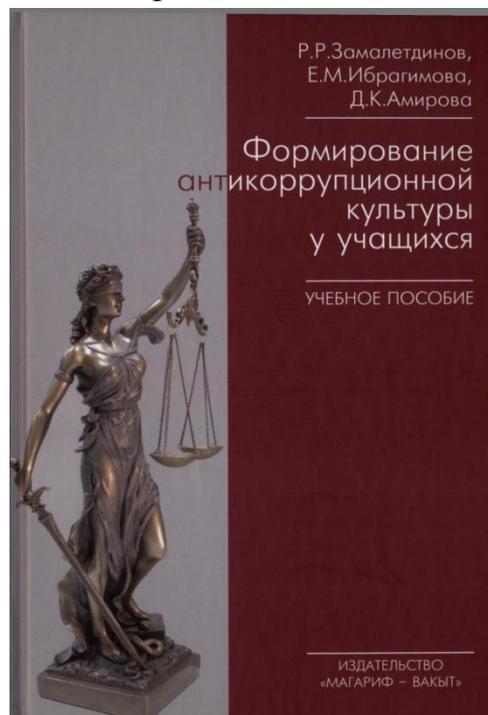
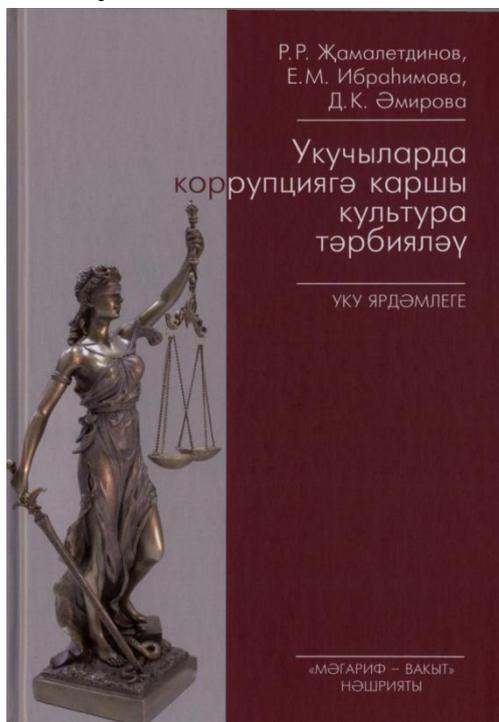
Антикоррупционное образование

Организация антикоррупционного образования Законом Республики «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» возлагается на уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан в области образования и науки - Министерство образования и науки.

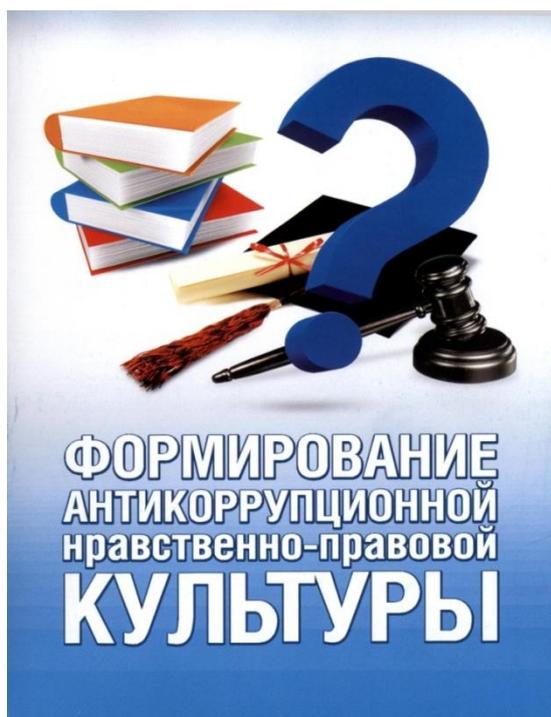
По заказу Министерства в дополнение к пособию «Антикоррупционное и правовое образование» (авторы Амиров К.Ф., Амирова Д.К.), изданному в 2009 году, группой ученых Татарского государственного гуманитарно-педагогического университета разработано учебное пособие «Формирование

антикоррупционной культуры у учащихся» (авторы Амирова Д.К., Ибрагимова Е.М., Замалетдинов Р.Р.).

За счет средств бюджета, предусмотренных Республиканской антикоррупционной программой в 2010 году (2 миллиона 700 тысяч рублей), указанное учебное пособие издано на русском и татарском языках.



Тиражом 5 тысяч экземпляров переиздано учебно-методическое пособие «Формирование антикоррупционной нравственно-правовой культуры» (автор Сафронова И.В), которое включает в себя учебно-методические рекомендации педагогам по организации антикоррупционного образования в образовательных учреждениях.



В настоящее время антикоррупционное образование реализуется во всех образовательных учреждениях республики, в рамках общеобразовательных предметов «Обществознание» и «Право» в 9-11 классах, а также при проведении классных часов с учащимися 6-11 классов.

Оформлены постоянно действующие стенды, проводятся тематические семинары по формированию антикоррупционного мировоззрения и правовой культуры с приглашением работников правоохранительных органов, организованы

дискуссионные клубы правовых знаний «Мы и закон», осуществляется мониторинг обращений родителей и студентов.

В высших учебных заведениях республики разработаны и реализуются различные специальные дисциплины, специальные курсы и факультативные занятия. Например:

- «Нормативно-правовое обеспечение образования. Коррупция в сфере образования: история, сущность, методы борьбы» (Елабужский государственный педагогический университет);

- «Антикоррупционная политика» (Альметьевский государственный институт муниципальной службы);

- «Антикоррупционная экспертиза: федеральные, региональные и муниципальные аспекты» (Институт экономики, управления и права);

- «Противодействие коррупции и предупреждение коррупционных рисков в профессиональной деятельности служащих органов государственной власти» (Казанский юридический институт (филиал));

- «Антикоррупционная деятельность в РТ и РФ», «Антикоррупционное образование в РТ: состояние, проблемы, перспективы» (Татарский государственный педагогический университет).

В мае 2010 года Министерством образования и науки и Прокуратурой Республики Татарстан проведён республиканский конкурс сочинений учащихся по правоохранительной тематике. Важнейшей целью данного конкурса является формирование у детей активной гражданской позиции, нетерпимости к преступным проявлениям в обществе, коррупции, повышения престижа профессий, связанных с охраной правопорядка.

В конкурсе приняли участие более тысячи школьников из всех районов республики. Около 400 работ были отобраны для участия в республиканском этапе. По итогам определены победители - авторы лучших работ на русском и татарском языках, которые получили сертификат на бесплатное обучение на юридическом факультете в Казанском социально-юридическом институте. Почетными грамотами Министерства образования и науки и Прокуратуры Республики Татарстан поощрены более 40 участников.

Важным резервом привития антикоррупционного мировоззрения учащимся школьного и студенческого возраста является их просвещение и приобщение к выработке возможных путей для противодействия коррупции. На достижение этих целей направлено, ставшее в республике традиционным, проведение мероприятий, посвящённых Международному Дню борьбы с коррупцией (9 декабря).

В прошедшем году такие мероприятия были организованы и проведены во всех образовательных учреждениях республики. Школьники встречались с

представителями исполнительных комитетов муниципальных районов, прокуратуры, правоохранительных органов и средств массовой информации.

На базе Татарского государственного гуманитарно-педагогического университета 8-10 декабря при участии первого заместителя Премьер-министра Республики Татарстан Муратова Р.Ф., представителей Министерства образования и науки, Верховного суда, республиканской прокуратуры, образовательных учреждений и правоохранительных органов субъектов Российской Федерации прошла Всероссийская научно-практическая конференция «Антикоррупционное образование в Российской Федерации: состояние, проблемы и перспективы». В ходе конференции обсуждены проблемы антикоррупционного образования в Российской Федерации, его состояние, тенденции и перспективы.



Помимо этого, к Всемирному дню борьбы с коррупцией были приурочены и другие мероприятия, проведённые с широким привлечением научной, студенческой общественности, при участии сотрудников отдела по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан, правоохранительных органов, иных государственных органов:

- круглый стол, проведённый Академией управления «ТИСБИ»;

- Всероссийская научно-практическая конференция «Институционализация антикоррупционной политики в России: федеральные, региональные и муниципальные

аспекты», организованная Институтом экономики, управления и права (г. Казань);

- круглый стол на тему «Предпосылки, причины, условия и факторы, порождающие коррупцию, борьба с ней», проведённый Институтом социальных и гуманитарных знаний;

- семинар «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов», организованный Министерством юстиции республики.

Дни борьбы с коррупцией прошли в Казанском архитектурно-строительном университете. В рамках мероприятия проведено ток-шоу «Коррупция и высшее образование» и форум «Коррупции – нет! Антикоррупции – свет!».



Всероссийская научно-практическая конференция «Институционализация антикоррупционной политики в России: федеральные, региональные и муниципальные аспекты» (Институт экономики, управления и права – 9.12.10)

Антикоррупционная пропаганда

Одной из важных задач, решаемых в рамках антикоррупционной политики Республики Татарстан, является целенаправленная деятельность средств массовой информации, содержанием которой является просветительская работа по вопросам противостояния коррупции и укрепление доверия к власти.

Организация антикоррупционной пропаганды Законом Республики «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» возлагается на специальный уполномоченный орган Республики Татарстан в сфере массовых коммуникаций – Республиканское агентство по печати и массовым коммуникациям и осуществляется им во взаимодействии с субъектами антикоррупционной политики Татарстана.

В целях организации такого взаимодействия Решением Совета Безопасности Республики Татарстан от 23.09.2010 № 35-1 «О совершенствовании системы мер по противодействию коррупции в Республике Татарстан» руководителям исполнительных органов государственной власти

Республики Татарстан и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Татарстан предписано оказывать содействие средствам массовой информации в широком освещении мер по противодействию коррупции, принимаемых соответствующими органами исполнительной власти.

Для организации данной деятельности в течение года с участием представителей Общественной палаты Республики Татарстан, Аппарата Президента Республики Татарстан, Министерства юстиции и правоохранительных органов были проведены зональные семинары-совещания для главных редакторов районных печатных и электронных средств массовой информации и руководителей антикоррупционных комиссий на тему «Вопросы взаимодействия институтов гражданского общества, средств массовой информации и органов государственной власти в целях противодействия коррупции».

В семинарах-совещаниях, которые прошли в Балтасях, Тетюшах, Чистополе, Нижнекамске и Бавлах, приняли участие главы и руководители антикоррупционных комиссий 43 муниципальных районов и городов, главные редакторы 82 печатных и электронных средств массовой информации.

Районные и городские средства массовой информации, входящие в ОАО «Татмедиа», заключили соглашения о сотрудничестве с прокуратурами и органами внутренних дел городов и районов республики, что позволило увеличить число публикаций на тему противодействия коррупции. В газетах появились новые рубрики «Внимание: коррупция!», «Правовой ликбез», «Осторожно – взятка!», «Знай свои права» и другие.

Тем не менее, Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям в своей работе следует учесть, что, несмотря на позитивную роль средств массовой информации в освещении антикоррупционных мер, отмечаемую по результатам социологического исследования среди населения Республики Татарстан, всего лишь 29,4% опрошенных были удовлетворены объёмом информации, получаемой из СМИ.

По мнению 36,9% респондентов средства массовой информации освещают не все аспекты антикоррупционной деятельности, ещё 32% участников опроса выразили свою неудовлетворённость информационным обеспечением борьбы с коррупцией.

Заметная часть населения (15,6%) полностью не удовлетворена вкладом средств массовой информации в антикоррупционную пропаганду. Ещё 52,6% - удовлетворены лишь частично.



**Удовлетворённость населения Татарстана участием средств массовой информации в антикоррупционной пропаганде
(по данным социологических исследований 2009-2010 годов)**

Недостаточность роли Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям в организации антикоррупционной пропаганды была отмечена на заседании Республиканского совета по реализации антикоррупционной политики, состоявшемся в июне 2010 года. Рекомендации, данные Агентству по разработке и реализации концепции телевизионной программы по правовому и антикоррупционному просвещению населения, остались не исполненными.

В 2011 году Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям необходимо завершить исполнение решения Совета Безопасности Республики Татарстан от 23.09.2010 № 35-1 «О совершенствовании системы мер по противодействию коррупции в Республике Татарстан» в части реализации предложений о мерах по государственной поддержке производства, распространения и тиражирования теле- и радиопрограмм по правовому просвещению, а также по оказанию содействия средствам массовой информации в освещении положения дел в области противодействия коррупции.

Государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции

Государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции осуществляется путём участия государственных органов в соответствующих проектах и инициативах.

Например, Республиканским советом по реализации антикоррупционной политики была поддержана инициатива Казанского правозащитного центра о проведении общественной проверки соблюдения общеобразовательными учреждениями законодательства при привлечении и использовании внебюджетных денежных средств и организации контроля за этой деятельностью со стороны государственных и муниципальных органов.

Казанским правозащитным центром было инициировано проведение телефонной «горячей линии». За период её действия от родителей учеников поступило более 40 жалоб, в основном по школам г. Казани. Подавляющее большинство сообщений касалось нарушений принципа добровольности при сборе взносов в фонды школ и классов. Результаты «горячей линии» проверены прокуратурой г. Казани и нашли своё подтверждение.

В 2011 году предложения по сокращению коррупционных рисков при привлечении общеобразовательными учреждениями внебюджетных денежных средств планируется вынести на рассмотрение Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции.

Заметный общественный вклад в антикоррупционную политику республики вносится Молодёжным движением Татарстана «Мы...» путём реализации проекта «Не дать - не взять», направленного на предотвращение коррупции и формирование неприятия к взяточничеству в молодёжной студенческой среде в высших учебных заведениях.



В настоящее время в этом проекте участвует десять вузов (Казанский государственный технический университет, Казанский государственный финансово-экономический институт, Татарский государственный гуманитарно-педагогический университет, Казанский кооперативный институт, Казанский

(Приволжский) федеральный университет, Институт экономики, управления и права, Казанский государственный университет культуры и искусств, Казанский государственный архитектурно-строительный университет, Казанский государственный медицинский университет, Казанский государственный технологический университет), а также свыше 8 тысяч студентов.



Презентация проекта Молодёжного движения «Мы...» «Не дать - не взять» (2007 г.)

В 2010 году молодёжным движением подготовлен годовой план деятельности, направленный на формирование сообщества, преимущественно из числа студентов-активистов органов студенческого самоуправления учебных заведений, нацеленных на изменение существующей ситуации. Разработаны и готовятся к изданию информационные буклеты и брошюры на темы «Как быть, если...», «Что такое коррупция и почему с ней следует бороться».

Совместно с Ресурсным центром молодёжи Республики Татарстан разработаны анкеты для проведения социологического исследования, направленного на выявление особенностей восприятия проблем коррупции в системе высшего образования, коррупционного поведения и ценностных установок на противодействие коррупции у современных студентов.

Совместно с Министерством внутренних дел по РТ подготовлено два информационных видеоролика, содержащих статистические данные о

совершенных фактах коррупции в сфере среднего и высшего образования, материалы уголовных дел, наиболее ярко отражающих проблему в системе образования, информацию об уголовной и других видах ответственности за совершение преступлений в области коррупции и рекомендации студентам о том, как поступить в случае, если у них вымогают взятку.

В конце марта в г. Болгар Спасского муниципального района при участии сотрудников отдела по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан и Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям состоялась первая Республиканская школа по тематике «Антикоррупционная деятельность в молодёжной среде», направленная на формирование единого межвузовского пространства и разработку плана совместной работы со студенчеством в целях профилактики коррупционных действий в сфере образования. Участниками школы стали более 50 студентов и активистов вузов Казани и Н. Челнов, Елабуги и Чистополя.

В рамках проведения школы участники прошли краткий курс обучения о понятии коррупции как социально-негативного явления современности, об основных положениях законодательства в данной сфере.

В период ноября-декабря в городе Набережные Челны среди студентов высших и средних профессиональных учебных заведений прошёл видеоконкурс «Коррупция! Как я к ней отношусь?».

Организаторами конкурса выступил городской студенческий совет при поддержке Управления по делам молодёжи, а также Молодёжного движения «Мы...» и информационного агентства «Татар-информ».



Победители конкурса "Коррупция! Как я к ней отношусь" (г. Набережные Челны - 6.12.2010)

Обеспечение публичности деятельности и информационной открытости государственных органов и органов местного самоуправления, правовая регламентация деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

На обеспечение публичности и информационной открытости государственных органов и органов местного самоуправления нацелено внедрение в республике инновационных технологий государственного управления и администрирования, формирование единой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей межведомственное электронное взаимодействие органов государственной власти, а также взаимодействие указанных органов с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг. Данные задачи решаются в рамках системы «Электронное Правительство Республики Татарстан».

«Электронное Правительство Республики Татарстан» позволило решить множество вопросов, связанных с обеспечением информационной открытости государственных органов и органов местного самоуправления.

Внешний контур системы служит для формирования единой информационной среды Правительства Республики Татарстан и информирования граждан о деятельности Правительства, а также для обеспечения доступа к широкому спектру государственных услуг в режиме реального времени. «Электронное Правительство» является доступным для всех категорий пользователей и состоит из ряда открытых Интернет-ресурсов, основная задача которых - информирование и оказание государственных услуг посредством инфокоммуникационных технологий.

Основные проекты внешнего контура: Портал Правительства Республики Татарстан; порталы государственных услуг «Государство - Население» и «Государство - Бизнес»; Портал муниципальных образований Республики Татарстан.

Портал Правительства - это совокупность официальных веб-сайтов Кабинета Министров, министерств и ведомств Татарстана, предоставляющих гражданам и бизнес-сообществу всю необходимую информацию о деятельности Правительства. В составе официального портала на сегодняшний день - сайты Кабинета Министров Татарстана, министерств, ведомств, организаций при Кабинете Министров, территориальных структур федеральных органов власти и других госорганов. Публикация новостей, официальных документов, телефонов и электронных адресов, планов организационных мероприятий, информации о реализации приоритетных

национальных проектов позволяет выполнять задачи открытости и прозрачности деятельности государственных органов исполнительной власти.

На сайтах министерств и ведомств внедрены единые технологии и пакеты предоставляемой информации. Пользователь может ознакомиться с биографической справкой министра, его заместителей, функциями и задачами ведомства, с контактами сотрудников, планами работы ведомства на предстоящую неделю, внутренними документами.

В соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2009 № 919 утверждён «Перечень информации о деятельности Кабинета Министров Республики Татарстан и исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, размещаемой в сети Интернет».

На интернет-порталах размещаются: сведения о полномочиях государственного органа, задачах и функциях его структурных подразделений, структуре центрального аппарата, территориальных органов, административные регламенты и стандарты государственных услуг, судебный и административный порядок обжалования нормативных правовых актов и иных решений, действий (бездействия) исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан, территориальных органов, подведомственных организаций и их должностных лиц, информация о текущей деятельности исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан, иная значимая информация.

На Портале Правительства работает Интернет-приёмная - инструмент, позволяющий гражданам и организациям обращаться с вопросами и предложениями в государственные органы. Пользователь может при помощи специального сервиса контролировать, на какой стадии рассмотрения находится обращение. Интернет-приёмная обеспечивает рассмотрение проблем без личного общения со служащими и без очередей.

Задачи, связанные с информированием населения о государственных услугах, решают специализированные порталы «Государство - Население» и «Государство - Бизнес». Гражданам и экономическим субъектам предлагаются информационные материалы, а также пошаговые инструкции по получению ряда государственных услуг. Для населения представлена актуальная информация, касающаяся вопросов здравоохранения, соцзащиты, образования, правопорядка, жилищно-коммунального хозяйства. Для организаций - информация в сфере законодательства, лицензирования и сертификации, недвижимости, финансов, государственного регулирования.

В 2010 году начата рабочая эксплуатация электронных терминалов самообслуживания граждан (инфоматов), с помощью которых можно получить услуги в электронном виде: оплатить штрафы ГИБДД по номеру автомобиля и номеру техпаспорта; подать заявление, оплатить пошлину, записаться на получение готовой выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество; подать заявление на получение информации в Государственный кадастр недвижимости и узнать о статусе его готовности; заполнить и распечатать заявление на получение заграничного паспорта нового образца, оплатить пошлину и записаться на подачу заявления; проверить наличие задолженности и оплатить налоги; внести дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии; получить информацию о статусе рассмотрения обращения в интернет-приемную Правительства Республики Татарстан; оплатить услуги ЖКХ ряда управляющих компаний.



Начата работа по регламентированию услуг, предоставляемых гражданам и юридическим лицам муниципальными органами.

Например, в городе Набережные Челны действует «Регламент предоставления земельных участков для строительства, изъятия, переоформления и закрепления ранее выделенных земельных участков в городе Набережные Челны».

В то же время работа эта проводится не достаточно активно, в связи с чем 18.11.2010 вопрос о муниципальных регламентах был рассмотрен на заседании

Республиканского совета о реализации антикоррупционной политики. Совет рекомендовал главам муниципальных районов и городских округов принять необходимые меры по исполнению требований Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». В частности, сформировать реестры муниципальных услуг и принять порядки разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, на основе типовых административных регламентов предоставления муниципальных услуг, разработанных Центром экономических и социальных исследований при Кабинете Министров Республики Татарстан.

Одновременно с внедрением и использованием административных регламентов ведётся работа по нормативно-правовому обеспечению перевода предоставления государственных услуг в электронный вид. К основополагающим документам в указанной сфере относятся:

- Указ Президента Республики Татарстан от 12.02.2009 № УП-69 «Об организации информационного взаимодействия в электронном виде органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления посредством использования ресурсов государственного информационного центра Республики Татарстан»;

- постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.09.2010 № 729 «О государственной информационной системе «Реестр государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан»;

- постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.11.2010 № 880 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан и о внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан»;

- постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.10.2010 № 864 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде на территории Республики Татарстан, в том числе с использованием универсальных электронных карт».

Совершенствование организации деятельности по размещению государственных и муниципальных заказов

Система государственного и муниципального заказа в республике функционирует в соответствии с постановлением Кабинета Министров

Республики Татарстан от 06.12.2005 № 565 (в редакции от 16.11.2009) «О мерах по реализации Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в Республике Татарстан».

Сформирована система мониторинга и анализа заказов для бюджетных нужд, охватывающая цикл заказа от санкционирования намерения о размещении заказов до их исполнения (Республиканская контрактная система).

Публикация документов, сопровождающих циклы размещения, управления и исполнения контрактов, сканированных копий актов и накладных о фактически поставленной продукции обеспечивает возможность общественного контроля закупок.

Созданная система мониторинга государственного заказа позволила предупреждать размещение не первоочередных, не подтвержденных бюджетными обязательствами заказов.

Экономия бюджетных средств при размещении государственных заказов в 2010 году превысила 1,4 миллиарда рублей.

Свыше 37 процентов всех государственных контрактов размещены по итогам проведения электронных аукционов.

Электронная торговая площадка Республики Татарстан zakazrf.ru стала одной из пяти электронных торговых площадок, которые были отобраны для проведения электронных торгов. Агентство по госзаказу Республики Татарстан исполняет функции национального оператора. Использование электронных аукционов с 2011 года законодательно стало основным способом размещения заказов. При размещении заказов способом открытого равнодоступного электронного Интернет-аукциона, при котором контракт заключается только с тем участником, который в ходе торгов указал наименьшую цену за продукцию с заранее установленными характеристиками, исключается субъективное влияние на результаты торгов.

Между тем, имеющиеся показатели говорят о значительном количестве контрактов, заключаемых заказчиками по итогам несостоявшихся торгов, то есть торгов, в которых принимало участие менее двух участников.

Отсутствие системы государственной экспертизы соответствия размещаемых заказов принципам добросовестной конкуренции способствовало появлению неконкурентного размещения заказов. Отдельные заказчики искусственно вносят такие условия, так формируют лоты, чтобы участие в аукционе было максимально ограничено. При этом не имеет значения способ размещения заказа – даже при размещении заказа на электронной аукционной площадке нарушения при формировании и проведении торгов приводят к тому, что участие в аукционе принимает только один, заранее определенный

поставщик. При этом результат размещения заказа фиксируется как контракт, заключенный по итогам несостоявшихся торгов.

В целях исключения коррупциогенных факторов в системе государственного (муниципального) заказа ГУП «Агентство по государственному заказу РТ» подготовлены и внесены соответствующие предложения Правительству Республики Татарстан.

Деятельность органов прокуратуры по надзору за состоянием законности, связанной с исполнением законодательства о государственной и муниципальной службе и противодействию коррупции

За год органами прокуратуры было осуществлено более 3 тысяч проверок исполнения законодательства в указанной сфере, а также законодательства об использовании государственного имущества и о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд. Выявлено 2926 нарушений, принесено 394 протеста на незаконные правовые акты, по постановлениям прокуроров привлечено к административной ответственности 291 должностное лицо.

Кроме того, прокурорами внесено 1584 представления об устранении нарушений законодательства в сфере коррупции, по которым привлечено к дисциплинарной ответственности 1677 должностных лиц, в арбитражные суды и суды общей юрисдикции предъявлено 402 исковых заявления.

Например, случаи нарушения сроков представления представителю нанимателя (работодателю) сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей были выявлены в Зеленодольском, Черемшанском, Буинском, Елабужском, Буинском муниципальных районах и в муниципальном образовании г. Казани.

Проведёнными прокурорскими проверками выявлялись нарушения законодательства, связанные с осуществлением государственными и муниципальными служащими предпринимательской деятельности или участием в управлении коммерческих организаций, занятием иной оплачиваемой деятельностью.

Например, Чистопольской городской прокуратурой выявлены нарушения Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» со стороны первого заместителя руководителя ИК Чистопольского муниципального района Зиганшина Р.М.

Будучи назначенным на муниципальную должность, он находился на регистрационном учете в качестве индивидуального предпринимателя, являлся руководителем ООО «Домоуправление» и входил в качестве соучредителя в состав органа управления ООО «Домоуправление», ООО «Производственный трест жилищного хозяйства» и ООО «Жилищник».

Прокуратурой города Набережные Челны было установлено, что ведущий специалист отдела планирования и организации мероприятий управления организационной и аналитической работы исполнительного комитета Гизатулин Т.Р. является учредителем и одновременно директором ООО «Ваш доктор», а судебный пристав-исполнитель Зайтов Ш.Д. являлся учредителем ООО «Специнформ».

Прокуратурой Буинского района установлено, что глава Новотинчалинского сельского поселения Тухватуллов М.Ш. являлся соучредителем ООО «Тинчали».

Альметьевской городской прокуратурой установлено, что ведущий специалист отдела торговли исполнительного комитета Альметьевского муниципального района Давлетбаева Л.А., являясь держателем акций коммерческой организации, получала доход от ценных бумаг, однако акции коммерческого юридического лица в доверительное управление не передавала.

Особое внимание со стороны прокуратуры республики уделялось проведению проверок в такой подверженной коррупции сфере, как размещение заказов для государственных и муниципальных нужд. За год было выявлено 209 нарушений.

Например, Азнакаевской городской прокуратурой в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан направлены материалы проверки, проведённой по открытому аукциону, на сумму свыше 5 миллионов рублей по предмету «Текущий, срочный, аварийный ремонт систем водоснабжения, канализации и отопления, техническое и аварийное обслуживание внутренних инженерных сетей и санитарно-технического оборудования для муниципальных учреждений г. Азнакаево и Азнакаевского муниципального района на 2010 г.».

Установлено, что к участию в аукционе были допущены ООО «Инженерные сети» и ООО «Азнакаевская ПМК». Заместителем главы Азнакаевского муниципального района Нагимовым Н.М., который является председателем единой комиссии, ООО «Инженерные сети» было поставлено условие об отказе участия в торгах по первому лоту, цена которого составляла 3 миллиона 851 тысяча 595 рублей. При этом было обещано, что ему не будут препятствовать и понижать цену контракта по всем оставшимся лотам аукциона на общую сумму 1 миллион 290 тысяч 563 рубля.

Чистопольской городской прокуратурой установлены факты привлечения Татарско-Толкишским и Татарско-Елтанским сельскими поселениями к работе для муниципальных нужд подрядчиков до проведения торгов (аукционов), в отсутствие муниципального контракта на выполнение подрядных работ.

По итогам года выявлено 102 нарушения законодательства об использовании государственного и муниципального имущества.

Практика прокурорского надзора свидетельствует, что наиболее распространенными нарушениями законодательства в рассматриваемой сфере являются: использование хозяйствующими субъектами муниципального и государственного имущества без надлежаще оформленных документов, наличие задолженности по арендной плате со стороны пользователей имущества; отсутствие правовых актов в муниципальных районах, устанавливающих порядок, размеры, сроки перечисления прибыли от деятельности муниципальных предприятий в местный бюджет, отсутствие порядков управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, отсутствие порядков принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений.

Например, прокуратурой города Казани был установлен факт безвозмездного пользования коммерческой организацией ООО «Скиф-2» муниципальным имуществом с 2000 года по настоящее время. В адрес председателя комитета земельных и имущественных отношений исполнительного комитета муниципального образования г. Казани внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства, по результатам рассмотрения которого приняты меры по возврату муниципального имущества.

Елабужской городской прокуратурой выявлены нарушения требований федерального закона «О государственной гражданской службе» в государственном учреждении «Елабужское государственное ветеринарное объединение»: руководитель учреждения Курицын И.Н. для размещения ветеринарной аптеки сдавал в аренду помещение Елабужской городской ветеринарной лечебницы индивидуальному предпринимателю – своей супруге Курицыной Ф.С.

Представителя нанимателя о данном конфликте интересов Курицын И.Н. надлежащим образом не уведомил. Кроме того, в ходе проверки было установлено, что с 2007 года по 05.08.2009 аренда помещения производилась без заключения договора, а после его оформления арендная плата не оплачивалась, поскольку между Курицыной Ф.С. и учреждением было заключено соглашение о проведении в счет оплаты по договору предрейсовых

осмотров водителей. При этом Курицына Ф.С соответствующего сертификата не имеет, в ГУ «Елабужское государственное ветеринарное объединение» лицензия на осуществление медицинской деятельности также отсутствует.

По факту нарушения в отношении Курицына И.Н. было возбуждено дело об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого мировым судьей Курицыну И.Н. назначено наказание в виде административного штрафа.

Установлено 286 нарушений бюджетного законодательства, имеющих коррупционную составляющую, по которым: принесено 53 протестов, направлено 9 исковых заявлений, внесено 94 представления.

По постановлениям прокуроров привлечено к административной ответственности 10 лиц, возбуждено 11 уголовных дел.

Например, рассмотрено 3 административных производства по ст. 6.2 КоАП РТ, возбужденных прокурором города Казани в отношении МУП «Департамент продовольствия и социального питания» и ОАО «Дирекция внебюджетных программ развития города» по фактам нарушений получателем бюджетных средств срока возврата средств, полученных на возвратной основе из бюджета Республики Татарстан или муниципального образования.

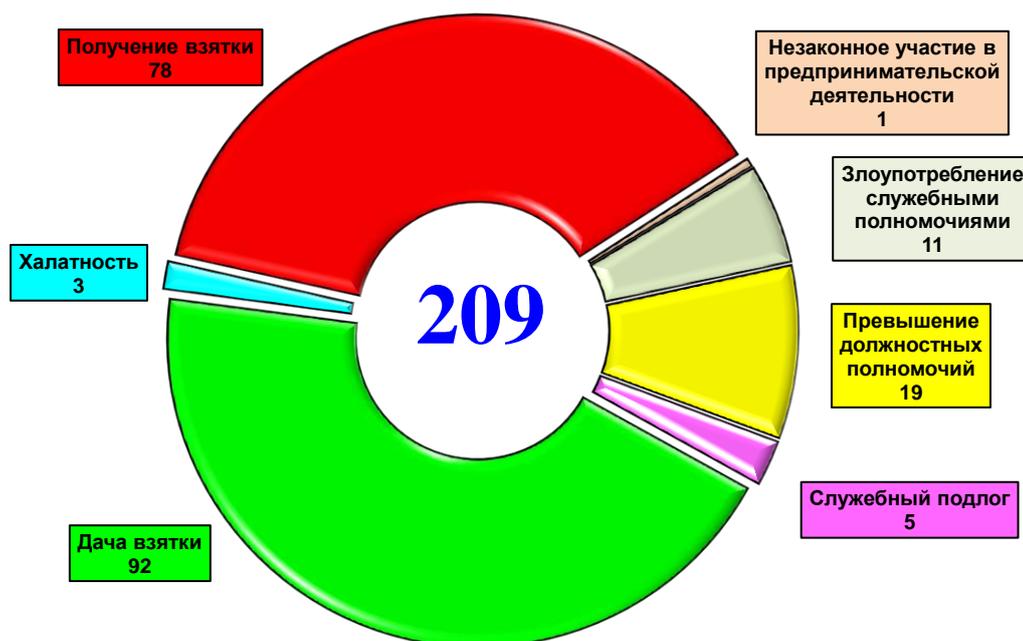
Деятельность судебной системы

По данным Управления Судебного департамента в Республике Татарстан за совершение преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления за 2010 год осуждено 209 человек.

Из них: 11 - за злоупотребление должностными полномочиями, 19 – за превышение должностных полномочий, 78 – за получение взятки, 92 – за дачу взятки. Одно должностное лицо было осуждено за незаконное участие в предпринимательской деятельности.

По сравнению с прошлым годом несколько увеличилось количество осужденных, которым в качестве дополнительного наказания назначено лишение права занимать определённые должности (заниматься определённой деятельностью) или штраф (с 49 до 53). Однако, их удельный вес от общего числа осужденных даже уменьшился – с 26,6% до 25,4%.

В целом практика судов республики при назначении наказаний за преступления, предусмотренные статьями 285-293 Уголовного кодекса Российской Федерации (против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления), остаётся либеральной.



Количество осужденных за преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления в 2010 году (ст.ст. 285-293 УК РФ)

К лишению свободы приговорено 12 человек (5,7% от числа осужденных), к штрафу – 44 (21,1%) и к условному осуждению – 149 (71,3%).



Структура мер уголовного наказания, избранного в отношении лиц, осужденных за совершение преступлений против государственной власти и интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления в 2010 году

Вопрос о практике установления наказаний за коррупционные преступления стал предметом рассмотрения на заседании Совета при

Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, состоявшемся 13 января 2011 года, где было отмечено, что репрессия в виде лишения свободы по коррупционным преступлениям работает далеко не всегда.

В этой связи подготовлен и 16.02.2011 внесён в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ и Кодекс РФ об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

Данным проектом Уголовный кодекс Российской Федерации дополняется положением, в соответствии с которым за коммерческий подкуп, дачу взятки, получение взятки и посредничество во взяточничестве устанавливаются штрафы в размере стократной суммы коммерческого подкупа или взятки.

В республике последовательно реализуются меры, направленные на повышения уровня информированности граждан о деятельности судов и их доверия к правовым способам разрешения конфликтов. Важным обстоятельством, обеспечившим общественный контроль за работой судов, стала реализация на территории республики требований Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».

С прошедшего года проводится работа по размещению принимаемых решений на официальных Интернет-сайтах Верховного суда Республики Татарстан, Арбитражного суда Республики Татарстан, Казанского гарнизонного военного суда, а также 12 городских и 39 районных судов. Создан сайт Совета судей Республики Татарстан.

Решены организационные вопросы по размещению принимаемых решений на Интернет-сайтах мировых судей (182 судебных участка).

Состояние коррупции

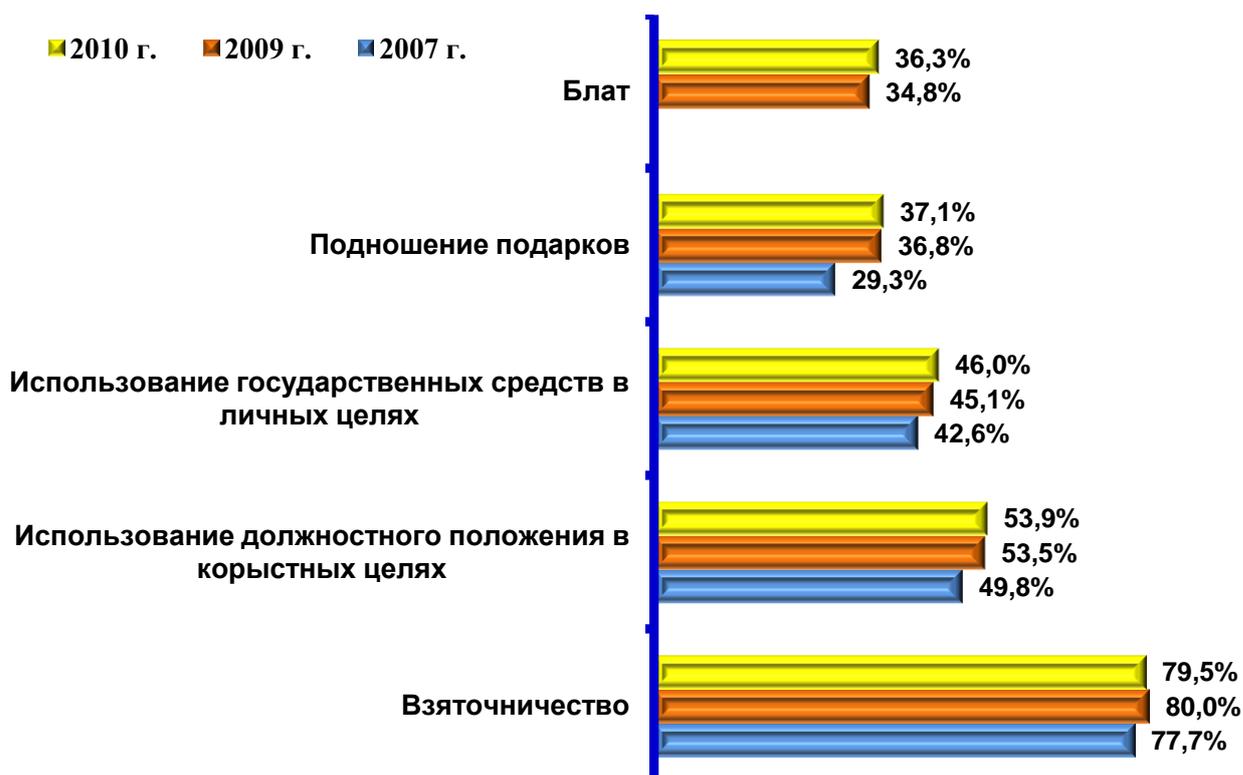
Принимаемые в Республике Татарстан меры по противодействию коррупции дают определённые позитивные результаты как в правоохранительной борьбе, так и в профилактических мерах по устранению условий, способствующих коррупционным проявлениям, однако её уровень продолжает оставаться высоким.

По данным социологических исследований, проведённых Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу совместно с Центром перспективных экономических исследований Академии наук Республики Татарстан в 2010 году, общий объём неформальных платежей в

различных сферах бытовой коррупции за год, рассчитанный на основе анализа личного коррупционного опыта граждан республики, составляет 3,8 миллиона рублей, а средний размер взятки – 17 тысяч 245 рублей.

При анализе результатов социологических опросов следует учитывать, что эти данные являются не объективными показателями реального состояния коррупции, а отражают устойчиво бытующие в общественном сознании представления о ней.

В оценке коррупционных действий мнения людей поляризуются от резко отрицательного до лояльного, а само понятие коррупции принимает различные содержательно-смысловые значения. Большинство граждан понимает под коррупцией, прежде всего, получение взяток со стороны должностных лиц за выполнение своей работы или за оказание услуг (79,5%). Относят к коррупции использование должностного положения в корыстных целях 53,9% населения республики, использование государственных средств в личных целях – 46%.

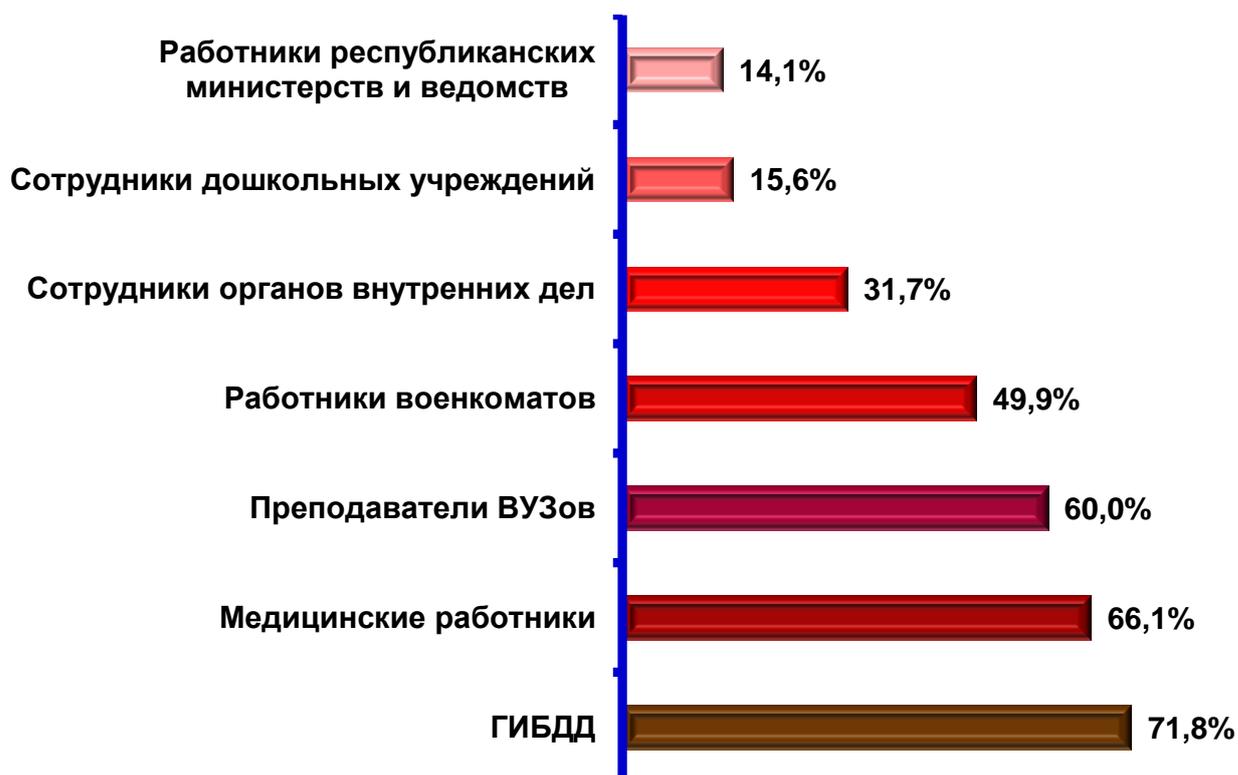


Представление населения о коррупции
(по данным социологических исследований 2007-2010 годов)

Устойчивые представления населения о коррупции позволяют судить о тенденциях, существующих в реальности.

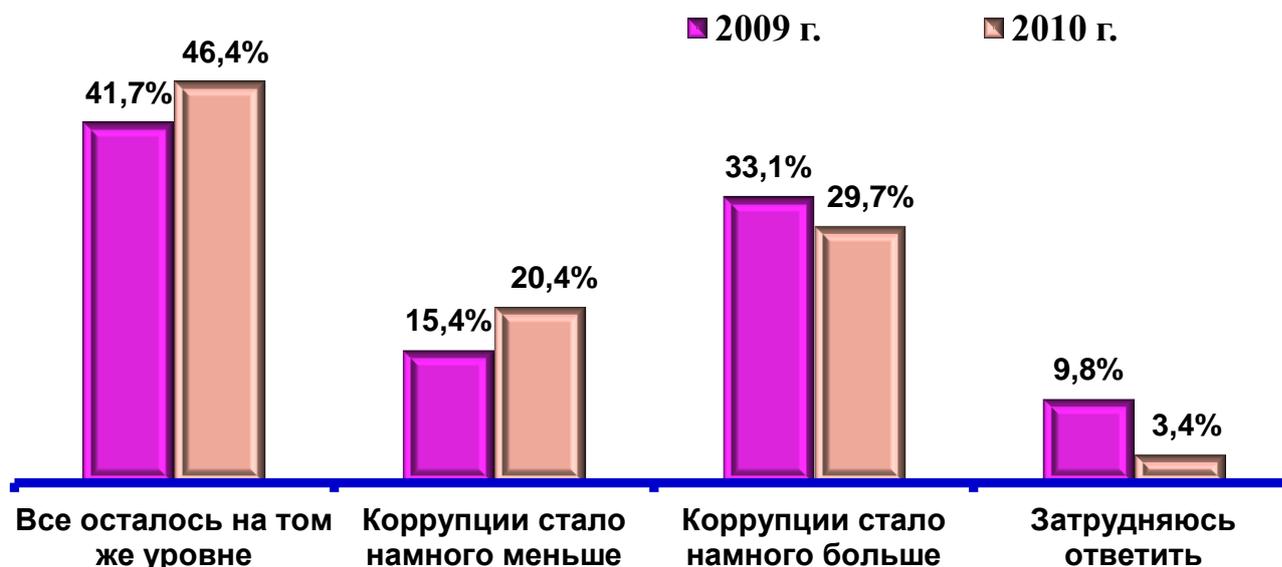
Наиболее коррумпированными жители Татарстана называют сотрудников ГИБДД (71,8%), медицинских работников (66,1%), преподавателей вузов (60%), сотрудников военкоматов (49,9%) и милиции (31,7%). Наиболее заметен

рост негативных оценок со стороны граждан за последние четыре года в отношении сотрудников военкоматов, детских дошкольных учреждений и республиканских министерств и ведомств. Более позитивно стали оцениваться сотрудники милиции, что позволяет считать результативными действия руководства органов внутренних дел по подбору кадров, повышению дисциплины и борьбе со злоупотреблениями в своих рядах.



**Мнение населения Республики Татарстан о коррумпированности сотрудников различных учреждений и ведомств
(по данным социологических исследований 2010 года)**

Планомерная работа по противодействию коррупции, проводимая в республике в последние годы, пока не находит отражения на представление о состоянии коррупции в общественном сознании населения Татарстана. Подавляющее большинство опрошенных граждан продолжают считать, что в нашем обществе факты коррупции и взяточничества встречаются очень часто (27,5%) и довольно часто (44,6%). Относительное большинство опрошенных граждан (46,4%) считают, что уровень коррупции не изменился, и 20,4% придерживаются мнения, что коррупции стало намного меньше (в 2009 году доля таких лиц была 15%).

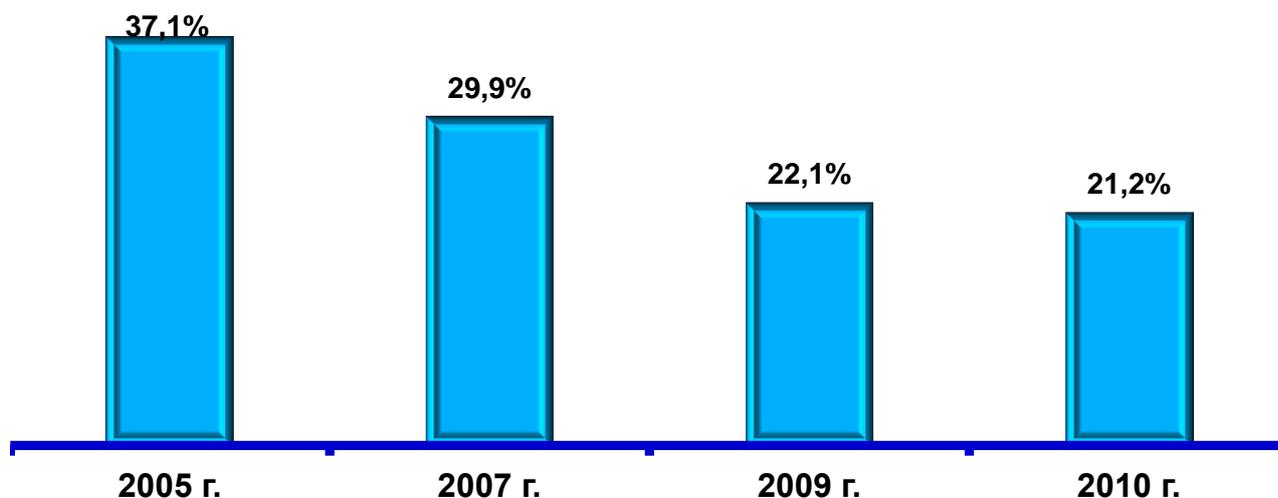


Мнение населения Республики Татарстан о динамике коррупции за последние годы
(по данным социологических исследований 2009-2010 годов)

Несмотря на утверждения о том, что коррупция является распространённым социально-экономическим явлением, всего лишь каждый пятый житель республики сталкивался с ним в реальной жизни.

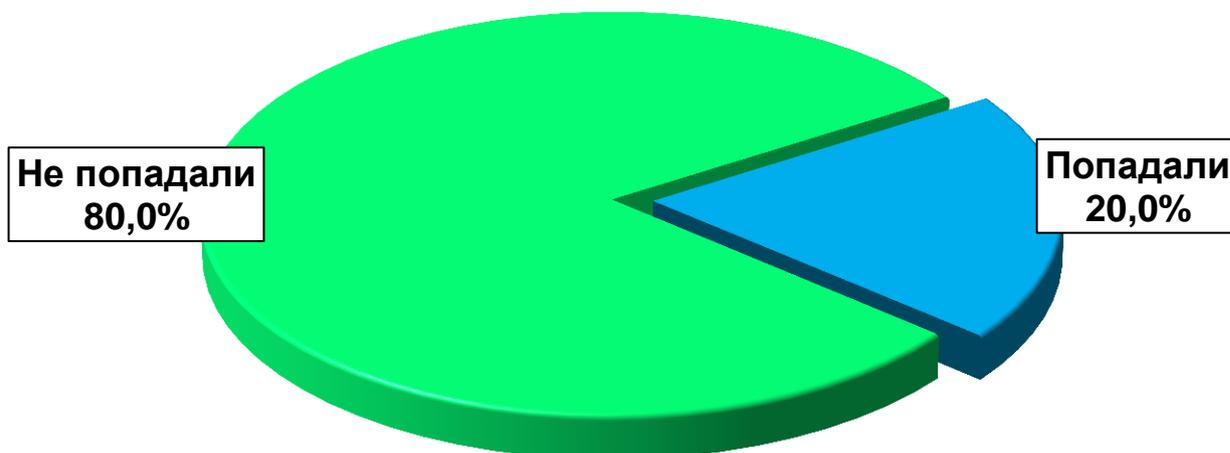
Причём, охват населения республики бытовой коррупцией (доля граждан, попадавших в коррупционную ситуацию) в течение последних пяти лет, имеет тенденцию к снижению (2005 год – 37,1%, 2007 год – 29,9%, 2009 год – 22,1%, 2010 год - 21,2%).

Больше половины лиц, попадавших в коррупционную ситуацию в течение года, сталкивались с коррупцией один раз (57%), 23,2% - два раза и менее пятой части – три и более раза.



Доля граждан, попадавших в коррупционную ситуацию
(охват населения бытовой коррупцией)
по данным социологических исследований 2005-2010 годов

По результатам опроса отмечается высокая степень готовности граждан к бытовой коррупции (доля тех, кто, попав в коррупционную ситуацию, давали взятку) – 61,3%. Таким образом, значительное число граждан, заявляя о необходимости борьбы с коррупцией, не соотносят эту борьбу с собственными поступками.



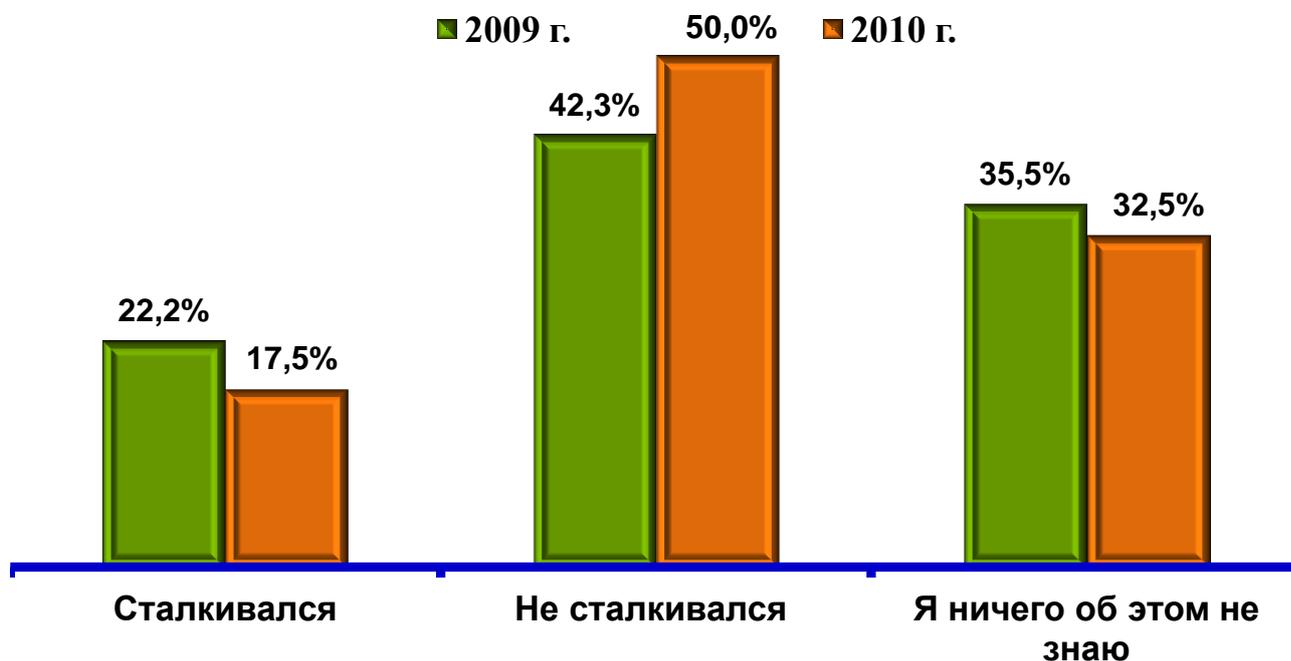
Доля предпринимателей Республики Татарстан, попадавших в коррупционную ситуацию (охват деловой коррупцией) по данным социологических исследований 2010 года

Среди опрошенных предпринимателей в коррупционную ситуацию за год попадала пятая часть. Однако, социальная ответственность за свои действия в этой среде выше – 56% представителей бизнеса отказывались от дачи взятки как способа решения своих проблем. Треть опрошенных предпринимателей принципиально не дают взятки, хотя в 2010 году число бизнесменов, которым пришлось столкнуться с прямым вымогательством чиновников, увеличилось по сравнению с 2009 годом более, чем два раза и составило 16,5%.



Причины отказа предпринимателей от дачи взятки (по данным социологических исследований 2009-2010 годов)

С проблемами «отката» в своей деятельности столкнулись 17,5% опрошенных предпринимателей. Большая часть (40%) была вынуждена отдавать десять процентов от суммы сделки, а 18,8% - двадцать.

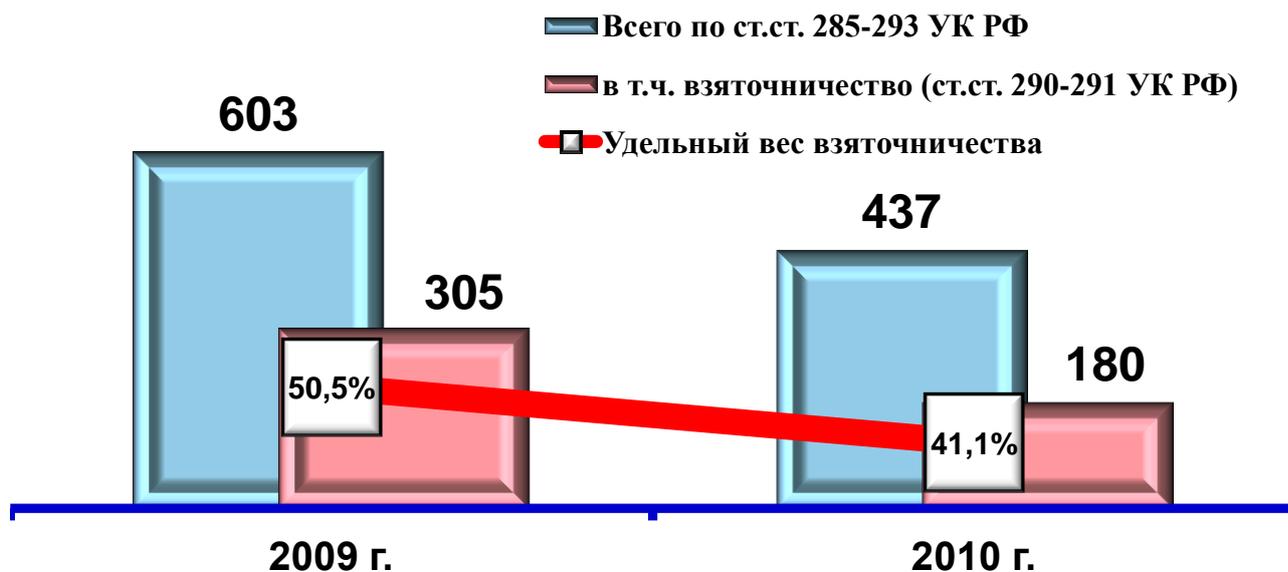


Доля предпринимателей, которым приходилось сталкиваться с проблемой «отката» при решении вопросов в органах государственной и муниципальной власти (по данным социологических исследований 2009-2010 годов)

Средний размер взятки в сфере деловой коррупции экспертами оценён в 202 тысячи рублей (в 2009 году – 170 тысяч рублей), а средняя интенсивность коррупции, то есть число взяток, которые даёт предприниматель, – не менее 1,8 раза за год. Чаще других методами неформального воздействия предпринимателям приходится решать проблемы с контролирующими органами и органами власти.

Состояние коррупции по анализу практики правоохранительных органов республики в борьбе с коррупцией

Латентность коррупционных преступлений не позволяет оценить реальный уровень коррупции, основываясь на анализе лишь уголовной статистики. Однако, анализ таких преступлений, выявляемых правоохранительными органами, позволяет выделить экономические сферы и области государственного (муниципального) управления, наиболее подверженные коррупции.



Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления в Республике Татарстан в 2009-2010 годах

За 2010 год выявлено 547 преступлений коррупционной направленности, в их числе 481 относится к преступлениям против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, 437 числится на информационном учёте МВД по РТ. В сравнении с предыдущими годами количество таких преступлений заметно сократилось (603 - 2009 году, 636 – в 2008 году, 572 - в 2007 году).



Структура преступлений против государственной власти и интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления в 2010 году (по статьям Уголовного кодекса РФ)

Вместе с тем, количество лиц, привлеченных за совершение коррупционных преступлений, не уменьшилось. По результатам расследования в суд направлено 297 уголовных дел в отношении 318 лиц.

В общем числе 179 человек привлечены за преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (в 2009 году таких лиц было 176). За получение взятки в суд направлены уголовные дела в отношении 90 должностных лиц (в 2009 году - 72). Таким образом, сокращения числа лиц, привлечённых к уголовной ответственности за преступления коррупционной направленности, в 2010 году не произошло.

Среди привлечённых к уголовной ответственности за коррупционные преступления в сфере государственной и муниципальной службы преобладают государственные служащие территориальных органов федеральных органов власти – 23 человека, в числе которых – трое служащих военных подразделений. Кроме того, привлечено 19 государственных гражданских служащих республиканских исполнительных органов государственной власти, 8 муниципальных служащих и 4 представителя выборных органов местного самоуправления.

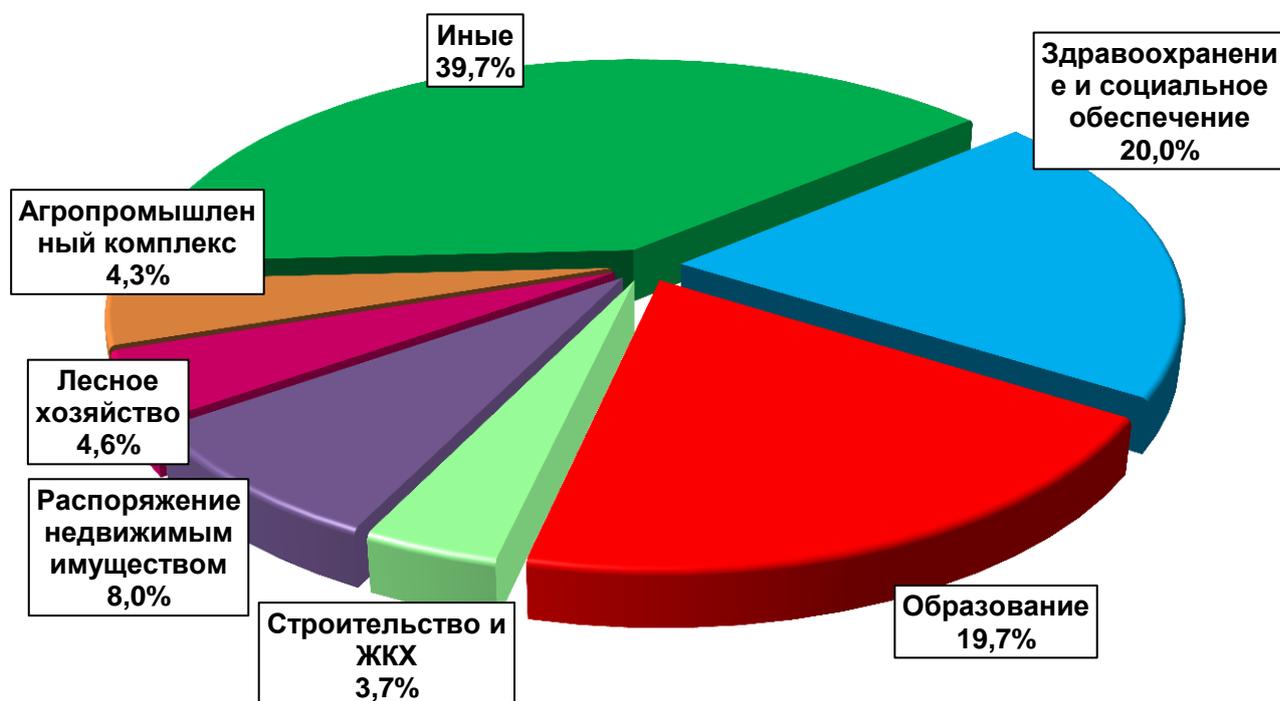
Из числа привлечённых за коррупционные преступления должностных лиц учреждений преобладают лица, работающие в муниципальных учреждениях, – 36 человек. В республиканских государственных учреждениях привлечено 11 должностных лиц и 4 должностных лица – в территориальных федеральных учреждениях.

Анализ уголовной практики свидетельствует о том, что уровень коррупции за прошедший год существенных изменений не претерпел.

Структура коррупционной преступности против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления по отраслям экономической деятельности существенно не меняется на протяжении ряда последних лет.

20% составляют преступления в сфере здравоохранения и социального обеспечения, 19,7% - в сфере образования (в том числе в вузах 5,7%), 8% - при распоряжении недвижимым имуществом, 4,6% приходится на лесное хозяйство, 4,3% выявлено в агропромышленном комплексе, 3,7% - в сфере строительства и жилищно-коммунального комплекса. В составе выявленных преступлений по их видам преобладает служебный подлог (30,4%), на следующей позиции получение взятки (27,9%) и дача взятки (13,3%). Заметную долю в структуре коррупционной преступности против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного

самоуправления занимают факты злоупотреблений должностными полномочиями (15,8%).



Структура преступлений против государственной власти и интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, выявленных в отраслях и сферах экономики Республики Татарстан в 2010 году.

В прошедшем году, по данным правоохранительных органов, более, чем в 1,5 раза возросла общая сумма взяток, установленная и доказанная по выявленным преступлениям (с 5,2 миллиона рублей до 8,2 миллиона рублей). Средний размер взятки по уголовным делам, возбужденным в республике, составил 27 тысяч рублей.



Состояние коррупции по уголовной практике правоохранительных органов республики характеризуется повышенными коррупционными рисками в таких сферах государственного и муниципального управления, как:

- распределение и расходование бюджетных средств при размещении и исполнении государственного (муниципального) заказа

По фактам коррупционных преступлений, совершённых при размещении и исполнении государственного (муниципального) заказа возбуждены 24 уголовных дела (в городе Казани, в Актанышском, Бугульминском, Высокогорском, Елабужском, Зеленодольском, Кукморском, Лениногорском, Нижнекамском и Чистопольском муниципальных районах). Общая сумма ущерба по данным преступлениям превысила 40 миллионов рублей, а сумма незаконных вознаграждений составила около 4,5 миллиона рублей.

Направлено в суд уголовное дело в отношении начальника муниципального учреждения «Межхозяйственный отдел капитального строительства» при Исполнительном комитете муниципального образования «Высокогорский муниципальный район», который провел тендер в интересах ООО «Вавилон», где он являлся учредителем с долей в 95% уставного капитала. Зная о том, что работы по установке оконных проёмов в Дубъязской средней школе выполнены и оплачены, направил письмо о проведении торгов по выполнению данных работ, подписал контракт и акты выполненных работ с ООО «Вавилон», в связи с чем из бюджета района была выплачена 731 тысяча рублей.

- осуществление расчёта с субъектами предпринимательства по исполненным государственным или муниципальным контрактам

Например, судом признан виновным и приговорён к штрафу в размере 200 тысяч рублей проректор Казанского государственного финансово-экономического института Хайрутдинов Г.С., который вымогал у директора коммерческой фирмы взятку на сумму 60 тысяч рублей за подписание и предоставление актов выполненных работ на проведение спортивных мероприятий стоимостью около 500 тысяч рублей.

Направлено в суд уголовное дело, возбужденное по факту получения директором одного из нижекамских государственных образовательных учреждений «Специальное профессиональное училище» взятки в сумме 80 тысяч рублей за утверждение расчетов и подписание актов выполненных работ по капитальному ремонту здания.

- распоряжение земельными участками и иной государственной и муниципальной собственностью, в том числе выдача и согласование необходимых документов

Например, к двум годам лишения свободы (условно) осужден руководитель исполкома Октябрьского сельского поселения Зеленодольского района Хаernasов Ф.Р., задержанный при получении с предпринимателя 200 тысяч рублей за выдачу ходатайства о выделении в собственность земельного участка, прилегающего к автозаправочной станции.

21.07.2010 приговором Верховного суда Республики Татарстан заместитель председателя муниципального учреждения «Комитет земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани» Сарафанников О.А. признан виновным, и ему назначено наказание в виде 3 лет и 3 месяцев лишения свободы, с отбыванием наказания в колонии строгого режима, штрафа в сумме 350 тысяч рублей и лишения права занимать должности в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях в течение 3 лет. По данным следствия, Сарафанников О.А. за согласование проектов установления границ земельных участков и зон действия особого режима использования земель и сервитута вынудил предприятие заключить фиктивный договор на сумму 200 тысяч рублей с ООО «Инсайт-СП», где сам являлся единственным участником. Аналогичным образом Сарафанниковым О.А. было получено ещё 150 тысяч рублей.

Помимо вымогательства или получения взяток при обороте земель и предоставления в связи с этим государственных и муниципальных услуг совершаются и другие коррупционные преступления.

Например, осуждены к условным срокам глава и руководитель исполкома Старочелнинского сельского поселения Нурлатского района РТ Вафина Г.З., главный бухгалтер ООО «Борьба» Храмова Н.И. и начальник офиса г. Нурлат Чистопольского филиала ОАО «Акционерный инвестиционный коммерческий банк «Татфондбанк» Суфиянов Р.Г., причинившие ущерб на общую сумму 829,5 тысячи рублей жителям села Старые Челны, при продаже принадлежащих им земельных участков (паёв).

- вымогательство и получение взяток с предпринимателей должностными лицами органов исполнительной власти при согласовании и

выдаче разрешительных документов, а также при проведении проверок надзорными и контролирующими органами.

За прошедший год правоохранительными органами было выявлено 47 преступлений такого рода. Характерными примерами являются уголовные дела, возбужденные по следующим фактам:

- при получении 300 тысяч рублей за согласование разработки песчаного карьера с поличным задержан один из инспекторов г. Заинск и Заинского района Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан;

- при получении взятки в сумме 150 тысяч рублей за составление и подписание фиктивных актов сверок об имеющейся дебиторской задолженности с поличным задержаны руководители Федерального государственного учреждения «Татарстанская межрегиональная ветеринарная лаборатория»;

- при получении взятки в сумме 250 тысяч рублей за согласование проекта на строительство магазина с поличным задержан руководитель структурного подразделения исполкома муниципального образования г. Мензелинск.



На состояние коррупции в республике существенное влияние оказали просчёты в организации государственного регулирования и контроля при распределении бюджетных средств, выделяемых на реализацию Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года», а также Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы.

Начиная с 2007 года, в совершении коррупционных преступлений в данной сфере было уличено 77 должностных лиц (в том числе за 2010 год – 12).

В большинстве установленных правоохранными органами случаев руководители различных уровней, пользуясь своим должностным положением, обращали бюджетные средства в свою пользу или в пользу третьих лиц, находящихся с ними в родственных отношениях.

Например, был подвергнут уголовному преследованию руководитель исполнительного комитета Балтасинского муниципального района Ахметханов Ф.З., который, будучи начальником Управления сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия в Балтасинском районе, используя подложные документы, включил своего сына в список застройщиков для получения субсидий из федерального бюджета в рамках реализации Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года», на основании чего из средств федерального бюджета было перечислено более 182 тысячи рублей. В декабре 2006 года Ахметханов Ф.З. подобным же способом включил в список нуждающихся в улучшении жилищных условий свою сноху. В результате, на её счет из средств федерального и местного бюджетов были перечислены денежные средства на общую сумму более 500 тысяч рублей. 30.06.2010 Балтасинским районным судом действия Ахметханова Ф.З. были квалифицированы как халатность и он осужден к 180 часам обязательных работ. В связи с истечением срока давности Ахметханов Ф.З. от исполнения уголовного наказания освобожден. Его сын осужден к 2 годам лишения свободы условно.

Начальник отдела по субсидированию строительства жилья для молодых семей и молодых специалистов в сельской местности Исполнительного комитета муниципального образования «Алькеевский муниципальный район» Гайсин Ф.Г. незаконно включил свою дочь, работающую главным специалистом того же отдела, в список получателей субсидии по Алькеевскому району, в результате чего она в период с мая 2007 по февраль 2010 года получила 309,5 тысячи рублей. 3.08.2010 решением суда Гайсин Ф.Г. осужден к

2 годам лишения свободы условно с испытательным сроком один год, с занимаемой должности уволен.

Расследуется уголовное дело, возбужденное по факту незаконного получения субсидии по Федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2012 года» в размере 348 тысяч рублей, в отношении одного из руководящих сотрудников Управления сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия в Сармановском районе.

Четыре должностных лица муниципальных образований уличены в хищении бюджетных средств, выделяемых в качестве компенсации субсидий, предназначавшихся на развитие малых форм хозяйствования. Так, к 3 годам лишения свободы условно осужден глава Шарляреминского сельского поселения Сармановского района Таипов М.С., который с использованием должностных полномочий получил на развитие личного подсобного хозяйства 150 тысяч рублей и похитил бюджетные средства, предназначенные для его погашения.

Ещё одна схема присвоения бюджетных средств используется для незаконного получения субсидий при компенсации затрат на приобретение племенного скота. За 2010 год возбуждены и расследуются уголовные дела в отношении пяти депутатов сельских поселений Балтасинского и Тюлячинского районов, которые, являясь руководителями сельскохозяйственных предприятий, похитили более 5,7 миллиона рублей.

Так, к 6 месяцам лишения свободы условно осужден директор ООО «Маяк» Хазиев Х.А., являвшийся депутатом Совета Шишинерского сельского поселения и районного Совета Балтасинского района, который, представив в Министерство сельского хозяйства и продовольствия фиктивные документы о приобретении племенного скота, незаконно получил субсидии в размере 599 тысяч 960 рублей.

Отдельным направлением коррупционных проявлений при распределении бюджетных средств, выделяемых по целевым программам развития агропромышленного сектора, стали преступления, связанные с вымогательством и получением взяток должностными лицами, наделёнными полномочиями по контролю за реализацией этих программ.

Например, один из сотрудников отдела аудита Министерства сельского хозяйства и продовольствия задержан с поличным при вымогательстве 300 тысяч рублей и получении взятки в размере 70 тысяч рублей за неисклучение из списка гражданина, претендующего на получение субсидии в размере 1,1 миллиона рублей для строительства жилья по Федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2012 года». В последующем было установлено, что аналогичным образом данный сотрудник вымогал и получил денежные

средства в размере 450 тысяч рублей у другого лица за содействие в получении им субсидий на улучшение жилищных условий. Возбуждено уголовное дело, ведётся следствие.

Также расследуется уголовное дело, возбужденное в отношении начальника одного из отделов Управления строительства и архитектуры исполкома Нижнекамского района, который путём вымогательства получил от различных лиц более 2,7 миллиона рублей за выдачу субсидий на строительство домов.

В практике правоохранительной борьбы с коррупцией устойчиво сохраняются преступления в области юстиции и правосудия.

В большинстве выявленных случаев такие преступления совершались адвокатами, которые, используя неосведомлённость граждан в юридических вопросах и процедурах, завладевали денежными средствами клиентов под предлогом необходимости дачи взятки должностным лицам следственных или судебных органов.

Например, при получении 250 тысяч рублей под предлогом передачи их судье Верховного суда Республики Татарстан за положительное решение по кассационной жалобе был задержан адвокат Центрального филиала г. Казани Коллегии адвокатов Республики Татарстан Камалов В.К. Приговором суда Камалов был признан виновным и приговорён к 1 году лишения свободы с отбыванием в колонии-поселении.

Однако, большую общественную опасность представляют собой преступления, когда адвокаты и юристы, представляющие другие профессии, используют профессиональные возможности в свою пользу или в пользу третьих лиц по делам, связанным с перераспределением имущества.

Например, по материалам правоохранительных органов возбуждено и расследуется уголовное дело в отношении конкурсного управляющего, который, под угрозой затягивания процедуры банкротства, получил от директора предприятия незаконное денежное вознаграждение в сумме 400 тысяч рублей.

Ещё одно уголовное дело, связанное с захватом имущества, средств, имущественных и неимущественных прав предприятий (рейдерством), было возбуждено в отношении двух граждан, один из которых являлся работником адвокатского кабинета. Изготовив поддельные документы, данные лица осуществили захват нежилого строения, причинив застройщику ущерб в сумме 7,9 миллиона рублей.

Коррупция в коммерческой среде

Материалы уголовных дел, расследованных в 2010 году, свидетельствуют об устойчивом росте коррупции в сфере коммерческих, межкорпоративных отношений.

Правоохранительными органами республики выявлено 59 преступлений, совершенных против интересов службы в коммерческих и иных организациях, в том числе 40 фактов коммерческого подкупа.

По сравнению с 2009 годом общая сумма незаконных вознаграждений, установленных по материалам уголовных дел, увеличилась в 2,5 раза - с 2,3 миллиона рублей до 5,7 миллиона рублей.

Одним из обстоятельств, способствующих существенному росту коррупционных проявлений в коммерческой сфере, стала передача части функций государственного (муниципального) контроля и управления коммерческим предприятиям.

Например, руководитель ТСЖ «Мечта» Вершинин Н.Б. был задержан при незаконном получении 900 тысяч рублей за подписание государственного акта ввода в эксплуатацию законченного капремонта дома. Следствием установлено, что ранее он получил от коммерсанта 50 тысяч рублей и 100 тысяч рублей. Приговором суда Вершинин Н.Б. был признан виновным и ему назначено наказание в виде лишения свободы на 3 года условно.

Ведётся следствие по уголовному делу, возбужденному в отношении одного из руководителей муниципального унитарного предприятия «Городские мосты», который незаконно сдавал в аренду помещения подземного перехода индивидуальным предпринимателям и получил арендную плату более 2 миллионов рублей, в результате чего причинил существенный вред бюджету города Казани в виде недопоступления денежных средств.

Ещё одной коррупционной нишей, замещаемой представителями предпринимательских структур, становится использование несовершенства федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Например, при получении 2 миллионов 200 тысяч рублей за отказ от участия в аукционе на заключение государственного контракта на сумму 23,8 миллиона рублей по содержанию и ремонту объектов г. Елабуги правоохранительными органами была задержана группа претендентов на участие в тендере – 6 предпринимателей из Челябинска, Жигулевска, Тольятти и Казани. В ходе следствия установлено, что один из задержанных ранее потребовал и получил у директора ООО «Коммунсервис-Актаныш» денежные

средства в сумме 1,5 миллиона рублей за формальное участие в аукционе по реконструкции водопроводной сети в Актанышском муниципальном районе.

Директор ООО «Компания «СКС-Монтаж» Грачёв А.А. под угрозой участия в тендере на обслуживание улиц г. Бугульмы и снижения стоимости работ получил с конкурента незаконное вознаграждение в сумме 200 тысяч рублей. Грачёв признан судом виновным в коммерческом подкупе, и ему назначено наказание в виде штрафа в размере 100 тысяч рублей.

Бытовая коррупция

Анализ преступлений, выявленных правоохранительными органами республики в 2010 году, свидетельствует, что уровень бытовой коррупции продолжает оставаться высоким. Этот вид коррупции по-прежнему присущ таким сферам жизнедеятельности, как: образование, в том числе поступление в образовательные учреждения всех типов, здравоохранение, социальное обеспечение, призыв на военную службу:

- образовательная сфера

За получение взяток задержано 21 лицо из числа профессорско-преподавательского состава республиканских вузов.

В большинстве случаев денежные средства взимались за положительное решение вопроса о сдаче экзаменационной и зачетной сессии.

Например, при получении взятки в размере 88 тысяч рублей за сдачу экзамена от 16 студентов задержан преподаватель КГТУ им. Туполева. Также, при получении взятки в сумме 18 тысяч рублей был задержан доцент Казанского государственного аграрного университета. По обоим фактам возбуждены и расследуются уголовные дела.

Не изжиты и случаи получения взяток при поступлении в высшие учебные заведения. К примеру, при получении взятки в размере 70 тысяч рублей за содействие в решении данного вопроса была задержана секретарь приемной комиссии Академии государственной и муниципальной службы при Президенте Республики Татарстан Шавалеева И.К. Впоследствии Шавалеева И.К. признана судом виновной, и ей назначено наказание в виде 1,5 года лишения свободы условно с лишением права занимать должность в государственных органах на 3 года.

- сфера здравоохранения и социального обеспечения

Наряду с денежными поборами, получившими распространение во взаимоотношениях граждан с медицинским персоналом, и, как правило, не

подпадающими под действие уголовного законодательства, коррупционные правонарушения были установлены и при проведении медико-социальной экспертизы для установления группы инвалидности

Например, при получении взяток за оформление детям инвалидности по зрению с поличным были задержаны врач Федерального государственного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан» Ахмадуллина Г.И. и врач филиала № 37 этого же учреждения Давлетшина А.Г.

К двум годам лишения свободы условно осуждена врач-невролог муниципального учреждения здравоохранения «Городская больница №11» Никитина А.В., которая в апреле 2010 года под предлогом оформления бессрочной инвалидности получила 70 тысяч рублей.

- решение вопросов об освобождении от призыва на воинскую службу

Несмотря на принятые в республике и на федеральном уровне меры по-прежнему не изжиты случаи взяточничества, связанные с призывом на воинскую службу.

Например, судом к штрафу приговорён начальник отделения военного комиссариата Советского района г. Казани Панчук А.В., который получил 200 тысяч рублей за освобождение двоих военнообязанных от воинского призыва.

Расследовано и рассмотрено судом уголовное дело, возбужденное в отношении начальника отделения Военного комиссариата РТ по Авиастроительному и Ново-Савиновскому району г. Казани Мухаметзянова И.И., который был задержан при получении 70 тысяч рублей за оформление отсрочки от призыва на военную службу.

Выводы и задачи на 2011 год

Противодействие коррупции в Республике Татарстан осуществляется в соответствии с федеральными антикоррупционными законами, Национальным планом противодействия коррупции на 2010-2011 годы, Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» и Республиканской программой по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009-2011 годы.

Итогами этой работы в 2009-2010 годах является: формирование нормативной антикоррупционной базы республиканского уровня, содержание которой соответствует федеральному законодательству, придание деятельности по противодействию коррупции плановой основы, внедрение антикоррупционной экспертизы законодательства и подзаконных актов,

обеспечение участия в борьбе с коррупцией институтов гражданского общества, в том числе путём общественного контроля по отдельным направлениям. Заметную роль в этих процессах сыграла деятельность Республиканского совета по реализации антикоррупционной политики.

Основным индикатором, позволяющим оценить степень влияния принимаемых мер на состояние коррупции, является осуществление соответствующих социологических замеров среди населения республики.

Объективно позитивным показателем реализации мероприятий Республиканской программы по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009-2011 годы служит тот факт, что охват коррупцией населения республики (то есть доля граждан, попадавших в коррупционную ситуацию) в течение последних пяти лет, имеет тенденцию к снижению (2005 год – 37,1%, 2007 год – 29,9%, 2009 год – 22,1%, 2010 год – 21,2%).

С учётом того, что действие программы заканчивается в 2011 году, Кабинету Министров Республики Татарстан целесообразно в самые сжатые сроки принять меры по обеспечению разработки её следующего этапа в соответствии с требованиями, установленными Законом «О противодействии коррупции в Республике Татарстан».

Ряд задач вытекает из Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011 годы.

В частности, Министерству юстиции Республики Татарстан необходимо:

- при участии Прокуратуры Республики Татарстан, республиканских органов исполнительной власти, с привлечением научных организаций, других институтов гражданского общества обобщить практику организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

- разработать нормативный акт об организационных и правовых основах мониторинга правоприменения в целях обеспечения своевременного принятия в случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов Республики Татарстан и муниципальных нормативных правовых актов;

- совместно с управлением Судебного департамента Российской Федерации по Республике Татарстан продолжить мероприятия по обеспечению и контролю размещения в сети Интернет информации о деятельности мировых судей.

Кроме того, текущими задачами на год, исходя из проблем, обозначенных в отчёте, должны стать:

- реализация в органах исполнительной власти республики и на муниципальном уровне подхода, установленного в Указе Президента Республики Татарстан «О Совете при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции», при формировании совещательных органов по вопросам противодействия коррупции;

- развитие нормативно-правовой базы муниципальных районов и городских округов по противодействию коррупции, устранение пробелов нормативно-правового регулирования;

- переподготовка и повышение квалификации государственных и муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, по вопросам обеспечения проверки достоверности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных и муниципальных служащих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- проведение проверки и достоверности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных и муниципальных служащих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, представленных в 2011 году;

- активизация деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов;

- обеспечение механизма уведомления о фактах обращения к государственным и муниципальным служащим в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

- организация работы по проведению мониторинга информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц, размещенной в средствах массовой информации и содержащейся в поступающих обращениях граждан и юридических лиц, с ежеквартальным рассмотрением его результатов на заседаниях антикоррупционных комиссий;

- усиление роли средств массовой информации в правовом просвещении населения в области противодействия коррупции.
