

РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН



СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
О СОСТОЯНИИ КОРРУПЦИИ
И РЕАЛИЗАЦИИ МЕР
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
В 2017 ГОДУ

г. Казань

Проведение Республиканского молодежного антикоррупционного форума (08.12.2017)



Сводный отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан в 2017 году подготовлен Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики в соответствии со статьей 14 Закона Республики Татарстан от 4.05.2006 № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», подпунктом «з» пункта 6 «Типового положения о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации», утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364, а также Государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 (ред. от 26.05.2017).

При формировании сводного доклада за 2017 год использованы отчеты о реализации мер антикоррупционной политики, представленных органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления в Республике Татарстан; данные анализа законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан; материалы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики и Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции; информация Прокуратуры Республики Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан и Управления Судебного департамента в Республике Татарстан; данные антикоррупционного мониторинга (*мониторинга эффективности деятельности органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан по реализации антикоррупционных мер*), результаты социологического исследования 2017 года «Изучение мнения населения Республики Татарстан о коррупции», проведенного Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу в соответствии с государственным заказом, а также материалы из открытых информационных ресурсов и публикаций в средствах массовой информации, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Сводный отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан в 2017 году размещен на сайте Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан (<http://anticorruption.tatarstan.ru/>)

© Управление Президента Республики Татарстан
по вопросам антикоррупционной политики, 2018

© Комиссия по координации работы по противодействию
коррупции в Республике Татарстан, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

I. Правовое регулирование антикоррупционной политики. Совершенствование правовых, институциональных и организационных основ противодействия коррупции	4
II. Антикоррупционные инструменты, предусмотренные федеральным и республиканским законодательством. Реализация Национального плана противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы, Государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы»	16
2.1. Использование антикоррупционных инструментов, предусмотренных федеральным законодательством	16
2.2. Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов	25
2.3. Проведение антикоррупционной экспертизы	28
2.4. Деятельность Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан	34
2.5. Борьба с коррупцией, осуществляемая правоохранительными органами	38
2.6. Деятельность судебной системы	47
III. Реализация Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан». Меры обеспечения антикоррупционной политики, предпринимаемые субъектами антикоррупционной политики Республики Татарстан	49
3.1. Работа Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции	49
3.2. Реализация государственной антикоррупционной программы, ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ	50
3.3. Государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции	64
3.4. Антикоррупционное образование и просвещение	73
3.5. Антикоррупционная пропаганда	80
3.6. Состояние коррупции. Социологическое исследование мнения населения о коррупции	86
Выводы и задачи на 2018 год	92

I. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ, ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ОСНОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ.

Коррупция на современном этапе продолжает оставаться одной из самых острых проблем в развитии Российской государственности. Препятствуя нормальному функционированию всех областей экономики и политики, она несет угрозу стабильности общества, влияет на рост недоверия к власти как института государственного и местного самоуправления, и обоснованно признана одной из основных угроз государственной и общественной безопасности.

Правовые основы противодействия коррупции в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 08.03.2006 № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также Федеральным законом от 25.12.2008 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции».

Системность работы обеспечена Национальной стратегией противодействия коррупции (*утверждена Указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460*), а также Национальными планами противодействия коррупции, принимаемыми на двухлетний период.

Названными и другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации регулируются правовые, институциональные и организационные меры в области противодействия коррупции.

Ввиду того, что при практическом применении в действующем законодательстве встречаются пробелы и нерегулированные вопросы, в 2017 году была продолжена работа по совершенствованию антикоррупционных инструментов.

Так, были приняты Федеральный закон от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» и Федеральный закон от 01.07.2017 № 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения в государственной информационной системе в области государственной службы сведений о применении взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционных



правонарушений», а также Указ Президента Российской Федерации от 19.09.2017 № 431 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации в целях усиления контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции».

Основные направления деятельности по противодействию коррупции в Республике Татарстан в 2017 году реализовывались в соответствии с требованиями Национального плана противодействия коррупции на 2016–2017 годы (*утвержден Указом Президента Российской Федерации от 1.04.2016 № 147*) и Государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы» (*утверждена постановлением Кабинетом Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512*), которые позволили консолидировать имеющиеся ресурсы: совершенствование законодательных основ, работу государственных, муниципальных, правоохранительных и судебных органов, повышение прозрачности государственного управления, привлечение населения к общественному надзору и контролю над деятельностью органов власти, антикоррупционная пропаганда и воспитание.

В развитие названных выше федеральных нормативных правовых актов были приняты законы Республики Татарстан от 19.07.2017 № 56-ЗРТ «О порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности либо должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими муниципальные должности либо должности главы местной администрации по контракту», от 19.07.2017 № 57-ЗРТ «О проверке достоверности и полноты сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту».

Названными законами установлены новые требования в сфере противодействия коррупции:

- появилась обязанность представлять Президенту Республики Татарстан сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя, на супругу (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – справка о доходах, сведения о доходах):

- у граждан, претендующих на замещение муниципальной должности в Республике Татарстан;



– у граждан, претендующих на замещение должности руководителя исполнительного комитета муниципального района (городского округа);

– у лиц, замещающих муниципальные должности в Республике Татарстан либо должности руководителя исполнительного комитета муниципального района (городского округа);

Предоставление сведений о доходах и сайтах

Данный электронный сервис предназначен для ежегодного заполнения справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и на членов семьи лиц, замещающих государственную или муниципальную должность, государственных гражданских и муниципальных служащих.

Также с помощью данного сервиса можно заполнить форму представления сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов, на которых государственным гражданским служащим или муниципальным служащим, гражданами Российской Федерации, претендующим на замещение должности государственной гражданской службы Российской Федерации или муниципальной службы, размещалась общедоступная информация, а также данные, позволяющие его идентифицировать.

• справки о доходах на себя и членов семьи должны заполняться и предоставляться Президенту Республики Татарстан исключительно посредством специализированного информационного ресурса (dohod.tatar.ru). Копия указанной справки, распечатанная из электронного ресурса на бумажном носителе и подписанная лицом, представляющим сведения о доходах, должна быть передана долж-

ностному лицу кадровой службы, уполномоченному по профилактике коррупционных правонарушений в соответствующем муниципальном районе (городском округе), и подлежит хранению в соответствии с законодательством;

• сведения о доходах, представленные лицами, замещающими муниципальные должности в Республике Татарстан либо должности руководителя исполнительного комитета муниципального района (городского округа), должны размещаться на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами.

В соответствии с принятым законодательством проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, осуществляется по решению Президента Республики Татарстан в порядке, установленном законом Республики Татарстан. При выявлении в результате проверки, фактов несоблюдения лицом, замещающим должность главы местной администрации по контракту, ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены действующим законодательством, Президент Республики Татарстан получил право обращаться с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего должность главы местной администрации по контракту, или применении в отношении его иного дисциплинарного взыскания



в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

В целях выработки единых подходов к принятию подзаконных правовых актов в Республике Татарстан Министерством юстиции Республики Татарстан разработаны и направлены на места примерный порядок размещения на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и/или предоставления для опубликования средствам массовой информации, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицом, замещающим муниципальную должность и лицом, замещающим должность главы местной администрации по контракту; примерный порядок разрешения представителем нанимателя (работодателя) муниципальному служащему на участие в управлении некоммерческими организациями на безвозмездной основе в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления (письмо от 12.07.2017 исх. № 01-09/3337). Соответствующие муниципальные нормативные правовые утверждены во всех муниципальных районах и городских округах Республики Татарстан.



«Порядки разрешения представителем нанимателя государственному гражданскому служащему Республики Татарстан участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями (за исключением участия в управлении политической партией; участия в съезде(конференции)илиобщемсобранииинойобщественнойорганизации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости, участия на безвозмездной основе в управлении указанными некоммерческими организациями (кроме политической партии) в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления приняты в 42 органах государственной власти Республики Татарстан.»

Также в соответствии с Федеральным законом от 3.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» принят Закон Республики Татарстан от 19.07.2017 № 55-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан», которым внесены изменения:

- в статью 19 Закона Республики Татарстан от 7.06. 2004 №37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан», предусматривающие

обязанность должностных лиц Счетной палаты соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены действующим законодательством.

– в статью 26 Закона Республики Татарстан от 28.07.2004 №45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», предусматривающие условия расторжения Контракта с Главой местной администрации.

– в статью 18 Избирательного кодекса Республики Татарстан, предусматривающие освобождение от обязанностей члена комиссии с правом решающего голоса, работающего в комиссии на постоянной (штатной) основе в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены законодательством.

– в Кодекс Республики Татарстан «О муниципальной службе», касающиеся запрета в связи с прохождением муниципальной службы муниципальному служащему заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией *(за исключением участия в управлении политической партией; участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости; участия на безвозмездной основе в управлении указанными некоммерческими организациями (кроме политической партии))* в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления.

В тот же Кодекс Республики Татарстан «О муниципальной службе» Законом Республики Татарстан от 14.12.2017 № 90-ЗРТ внесены изменения, которыми установлено, что сведения о применении к муниципальному служащему взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия включаются органом местного самоуправления, в котором муниципальный служащий проходил муниципальную службу, в Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный статьей 15 Федерального закона «О противодействии коррупции».

В связи с изменениями в федеральном законодательстве и в целях реализации республиканских законов от 19.07.2017 № 56-ЗРТ и № 57-ЗРТ:

– Указом Президента Республики Татарстан от 2.12.2017 № УП-1042 «О внесении изменений в отдельные Указы Президента Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции» внесены изменения в Положение об Управлении Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики в части определения порядка осуществления приема предоставляемых Президенту Республики Татарстан посредством специализированного информационного

ресурса сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

– внесены изменения в Указ Президента Республики Татарстан от 6.11.2013 № УП-1084 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и о внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции», согласно которым Президент Республики Татарстан принимает решение об осуществлении контроля за расходами:

лица, замещающего должность Премьер-министра Республики Татарстан;

лица, замещающего должность Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан;

лиц, замещающих муниципальные должности в Республике Татарстан;

лиц, замещающих должность Главы местной администрации по контракту (руководителей исполнительных комитетов);

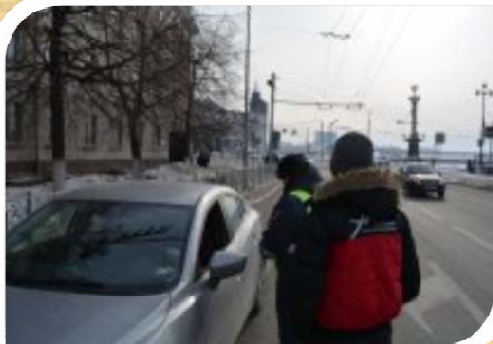
супруг (супругов) и несовершеннолетних детей указанных лиц;

– внесены изменения в Указ Президента Республики Татарстан от 2.02.2015 № УП-71 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Республике Татарстан, и муниципальными служащими в Республике Татарстан, и соблюдения муниципальных.

С учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 19.09.2017 № 431 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации в целях усиления контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции» принят Указ Президента Республики Татарстан от 11.12.2017 № УП-1092 «О внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции». Документом внесены изменения в Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении государственными гражданскими служащими Республики Татарстан сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Существенная работа проделана во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы. В частности, разработаны и подписаны Указ Президента Республики Татарстан от 29.06.2017 № УП-575 «О дополнительных гарантиях обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных

Молодежные общественные антикоррупционные акции в Республике Татарстан



Общественные мероприятия в сфере профилактики коррупции



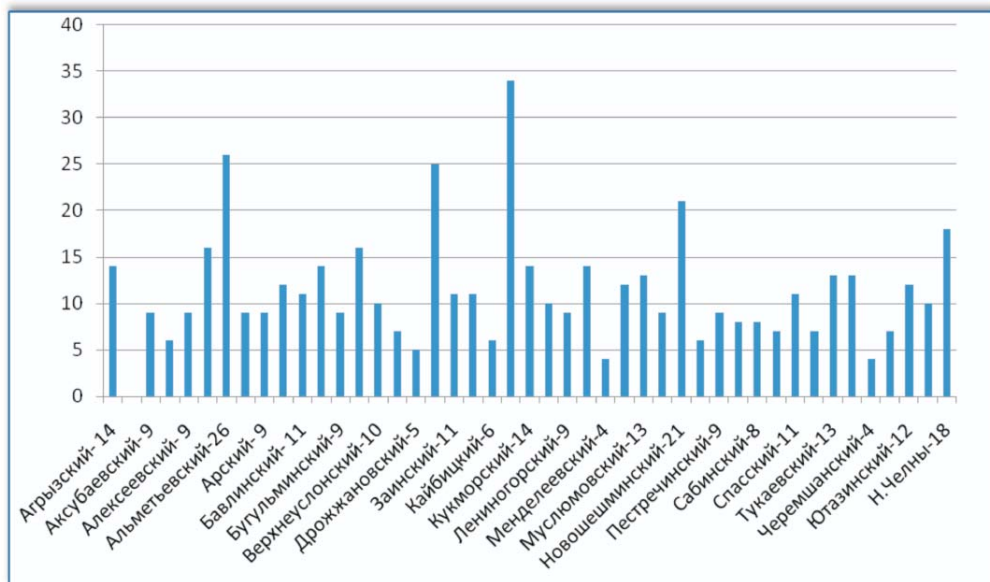
правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан и учета общественного мнения при их подготовке», а также постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.08.2017 № 580 о мерах по реализации данного указа. Согласно данным правовым нормативным актам в целях создания дополнительных гарантий проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан и учета общественного мнения при их подготовке в рамках государственной информационной системы Республики Татарстан «Официальный портал Республики Татарстан» создан информационный ресурс для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан для проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (<http://tatarstan.ru/regulation>).

Свой вклад в обеспечение правового регулирования вопросов противодействия коррупции вносится органами местного самоуправления муниципальных образований республики.

К примеру, вынесено распоряжение Главы Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан от 25.08.2017 № 50 «Об утверждении формы согласия на обработку персональных данных, анкеты лиц, замещающих муниципальные должности на непостоянной основе», а также решение Совета Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан от 22.09.2017 № 103 «Об утверждении Положения о порядке получения муниципальными служащими в муниципальном образовании «Тюлячинский муниципальный район Республики Татарстан» разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями (кроме политической партии) в качестве единоличного исполнительного органа или вхождение в состав их коллегиальных органов управления».

Принято постановление Мэра города Казани от 17.03.2017 № 64 «О предоставлении сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых муниципальным служащим г. Казани, гражданином, претендующим на замещение должности муниципальной службы г. Казани, размещались общедоступная информация, а также данные, позволяющие его идентифицировать», постановление Мэра города Казани от 02.06.2017 № 151 «О дополнительных мерах по реализации антикоррупционной политики в муниципальном образовании г. Казани», решение Казанской городской Думы от 27.09.2017 №7-20 «О внесении изменений в Устав муниципального образования города Казани», а также постановление Мэра города Казани от 24.11.2017 №328 «О внесении изменений в постановление Мэра г. Казани от 14.03.2011 №71» (обновлены функции должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений).

Количество нормативных правовых актов, принятых по вопросам противодействия коррупции в муниципальных образованиях Республики Татарстан в 2017 г.



* * *



Несмотря на проделанную работу, не удалось решить в полной мере все вопросы, связанные с нормативным обеспечением вопросов противодействия коррупции. Решение этих вопросов необходимо продолжить в 2018 году.

- Не завершена разработка правовых актов, устанавливающих исчерпывающий перечень критериев согласования уполномоченными министерствами Республики Татарстан проектов документов территориального планирования муниципальных образований, определяющих пределы участия собственников в развитии инфраструктуры при переводе земель сельхозназначения в земли населенных пунктов, а также способы перевода в муниципальную собственность земель, собственность или аренда на которые была установлена неправомерными способами.

- Анализ действующего законодательства Российской Федерации, в частности Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», показал, что специальные требования в сфере противодействия коррупции установлены только для организаций, являющихся федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными корпорациями (компаниями), государственными внебюджетными фондами, иными

организациями, созданными Российской Федерацией на основании федеральных законов, а также организациями, созданными для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.



На остальные организации, в том числе государственные (муниципальные) учреждения и организации Республики Татарстан, распространяются требования статьи 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции», то есть обязанность разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Однако сами **меры по предупреждению коррупции** в статье перечислены **с формулировкой вправо**: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, принятие кодекса этики и служебного поведения работников, предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

Таким образом, законодатель **лишь рекомендовал организациям и учреждениям перечень конкретных мер**, но не распространил ограничения, связанные с конфликтом интересов, на их работников и руководителей как обязательные.

В республике уже принимались меры по распространению ограничений, связанных с конфликтом интересов, на руководителей некоторых организаций и предприятий.

В целях расширения круга должностных лиц, на которых распространяются антикоррупционные требования, ограничения и запреты, по инициативе Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики Кабинету Министров Республики Татарстан были даны протокольные поручения (*протоколы заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции от 26.03.2016 № ПР-84 и от 22.03.2017 № ПР-86*) о распространении ограничений, касающихся конфликта интересов, на руководителей крупных предприятий и организаций Республики Татарстан, деятельность которых регулируется государством. Поручения реализованы путем внесения необходимых изменений в трудовые договоры руководителей.

С учетом актуальности проблемы в 2018 году необходимо найти ее решение, возможно путем внесения соответствующих изменений в уставы и трудовые договоры организаций.

- Целесообразно определить лицо, которое помимо высшего должностного лица субъекта Российской Федерации будет уполномочено подписывать запросы в кредитные организации, налоговые органы и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Вопрос обоснован тем, что при проведении проверок в отношении 8 тысяч лиц, замещающих муниципальные должности в Республике Татарстан, что предполагает значительное число таких запросов. При этом Указом Президента

Российской Федерации установлено, что правом подписи этих запросов при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции наделены руководители территориальных органов федеральных государственных органов, специально уполномоченные должностными лицами. На уровне субъектов такие права не установлены.

В целях упрощения технических процедур необходимо внесение изменений в «Перечень должностных лиц, наделенных полномочиями по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции» (*утвержден Указом Президента Российской Федерации № 309*), в части дополнения перечня пунктом следующего содержания: «Руководители государственных органов субъектов Российской Федерации, специально уполномоченные должностными лицами, указанными в пункте 5 настоящего перечня».

II. АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ И РЕСПУБЛИКАНСКИМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ. РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА 2016 – 2017 ГОДЫ, ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН НА 2015 – 2020 ГОДЫ»

2.1. Использование антикоррупционных инструментов, предусмотренных федеральным законодательством

Основные антикоррупционные меры и инструменты, предусмотренные федеральным законодательством и используемые в работе по противодействию коррупции, предусмотрены Государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы».

Во исполнение пунктов 1.2, 1.2.1–1.2.6 государственной антикоррупционной программы в органах государственной власти Республики Татарстан и в органах местного самоуправления приняты меры для повышения эффективности противодействия коррупции. В частности, работа по противодействию коррупции осуществлялась по следующим основным направлениям:

- анализ и проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- контроль соответствия расходов доходам;
- проверка соблюдения служащими установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;
- выявление и устранение коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов посредством проведения антикоррупционной экспертизы.

Подразделениями и должностными лицами по профилактике коррупционных и иных правонарушений (штатная численность в органах государственной власти Республики Татарстан составляет 57 человек, в органах местного самоуправления – 178 человек) проведен сплошной анализ сведений доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных служащими за 2016 год.

В органах государственной власти проанализированы 3 073 справки, в органах местного самоуправления – 4 799.

Проведены **проверки достоверности и полноты сведений о доходах**, об имуществе и обязательствах имущественного характера у 58 государственных гражданских служащих (установлены факты представления недостоверных сведений у 55 служащих), и у 416 муниципальных служащих (установлены факты представления недостоверных сведений у 204 служащих).

Например, в г. Казани лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (*постановлением*

Мэра г. Казани от 14.03.2011 №71 в органах местного самоуправления г. Казани определены 35 должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, с возложением на них соответствующих функций, определенных указами Президента Российской Федерации от 21.09.2009 №1065 и Президента Республики Татарстан от 01.11.2010 №УП-71), за год проведена 381 проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и лиц, претендующих на замещение данных должностей, путем направления письменных запросов в Управление Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан и Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан. Проверки в отношении 5 муниципальных служащих были проведены на основании представлений, поступивших из прокуратуры г. Казани. Также проведены проверки (анализ) имущества, указанного муниципальными служащими в справках о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 год, с использованием портала услуг Управления Росреестра по РТ.

По результатам проведенной работы в связи с выявленными нарушениями материалы в отношении 36 муниципальных служащих рассмотрены на заседаниях Комиссии органов местного самоуправления и муниципального органа г. Казани по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, должностному поведению лиц, замещающих муниципальные должности, и урегулированию конфликта интересов. В ходе проведения заседаний установлено, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные 35 муниципальными служащими, являются недостоверными и (или) неполными. По итогам рассмотрения вышеуказанных материалов 8 муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания, остальные муниципальные служащие (*в связи с несущественным характером проступка и отсутствиемотягчающих обстоятельств*) предупреждены о недопустимости представления в кадровую службу недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В Высокогорском муниципальном районе по результатам рассмотрения были приняты решения с рекомендацией о наложении дисциплинарных взысканий в отношении 22 муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности. За предоставление неполных и недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера наложены взыскания в виде замечания на 20 должностных лиц: на заместителя главы Высокогорского муниципального района, помощника главы по вопросам противодействия коррупции, на начальника организационного отдела Совета района, на управляющего делами и начальника архивного отдела исполнительного комитета района, на главного специалиста архивного отдела и ведущего специалиста отдела экономики исполкома, на

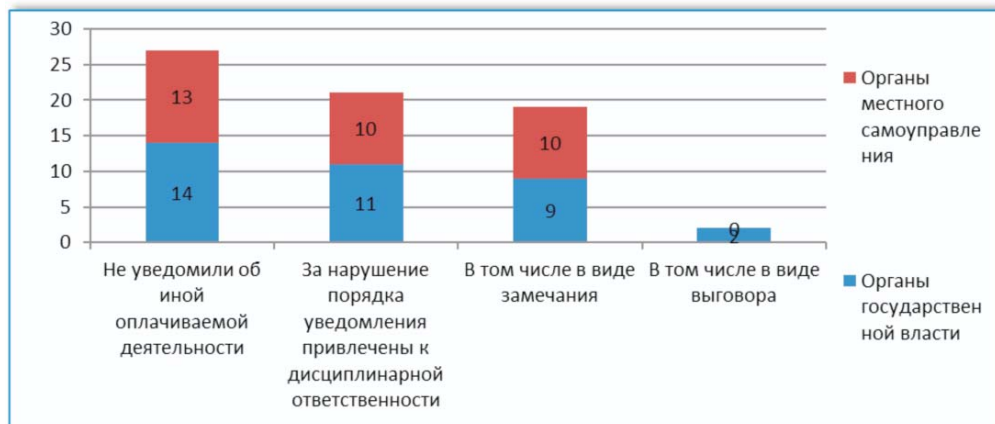
председателя палаты имущественных и земельных отношений, на глав Бирюлинского, Чепчуговского и Ямашурминского сельских поселений района, на секретарей исполкомов Шапшинского и Куркачинского сельских поселений, на ведущего специалиста исполнительного комитета Куркачинского сельского поселения.

В Черемшанском муниципальном районе в ходе изучения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, обнаружены факты предоставления 12 депутатами и 1 муниципальным служащим Совета района недостоверных сведений (неполные сведения о доходах и о принадлежащих транспортных средств, искажения сведений о площади недвижимого имущества). Прокуратурой района по факту выявленных нарушений в Совет района внесено представление об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции. По результатам рассмотрения главный специалист отдела кадров Совета района и помощник главы района по противодействию коррупции привлечены к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей.

В результате **контроля за расходами** внесены предложения о применении мер юридической ответственности и направлении материалов, полученных в результате указанного контроля, в правоохранительные органы в отношении 5 государственных гражданских служащих и 4 муниципальных служащих. Ко всем государственным служащим применено дисциплинарное взыскание в виде замечания, в отношении муниципальных служащих материалы направлены в органы прокуратуры.

В целом по республике **уведомили об иной оплачиваемой деятельности** 227 государственных гражданских и 408 муниципальных служащих. Не предоставили уведомления 14 государственных гражданских (привлечены к дисциплинарной ответственности 11) и 13 муниципальных служащих (привлечены к дисциплинарной ответственности 10).

Сведения об уведомлении служащими представителя нанимателя об иной оплачиваемой работе



За год **80 служащих** (16 государственных гражданских служащих и 64 муниципальных служащих) уведомили представителя нанимателя о возникновении или возможном возникновении конфликта интересов. Приняты меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов 42 служащими (13 гражданских и 29 муниципальных), 2 – путем передачи принадлежащих служащему ценных бумаг в доверительное управление, 12 – отказ от выгоды, 21 – путем самоотвода и отвода.

Например, по результатам рассмотрения уведомления начальника Управления сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан в одном из муниципальных районов о возможности возникновения личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов так как его брат руководит КФХ, Комиссией Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, на заседании состоявшемся 31.01.2017 принято решение, что конфликт интересов урегулирован путем отказа от выгоды и рекомендовано ввести коллегиальность при подписании документов, в той или иной мере относящихся к КФХ, а отделу аудита и антикоррупционной работы министерства поручено ежегодно осуществлять проверку правильности и обоснованности выделения государственной поддержки КФХ, а также личному подсобному хозяйству брата.



По результатам рассмотрения уведомлений (от председателя Палаты имущественных и земельных отношений района и от главы Масловского сельского поселения) Комиссией по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, должностному поведению лиц, замещающих муниципальные должности и урегулированию конфликта интересов в муниципальном образовании «Рыбно-Слободский муниципальный район» в качестве меры по предотвращению возможности возникновения конфликта интересов было рекомендовано принять меры по самоотводу.

Довольно распространена в части конфликта интересов ситуация, связанная с выполнением иной оплачиваемой работы. Имеются примеры, когда конфликт интересов не усматривается, в других случаях выносились решения о предотвращении возможности возникновения конфликта интересов. К примеру, в Высокогорском муниципальном районе по результатам рассмотрения уведомлений об иной оплачиваемой работе муниципальному служащему было отказано в согласовании в связи с возникновением личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов.

За год выявлялись факты неисполнения служащими требований о своевременном уведомлении нанимателя о возникновении (возможности

возникновении) у них конфликта интересов. Так, по информации Прокуратуры Республики Татарстан, при проверке соблюдения антикоррупционного законодательства в Мамадышском муниципальном районе установлено наличие близкого родства у глав Шадчинского и Суньского сельских поселений с подчиненными лицами. В нарушение требований законодательства при принятии на работу близких родственников главы сельских поселений уведомления о возникновении у них конфликта интересов в установленном порядке не представили, мер по его урегулированию не приняли. По результатам проверки внесено представление об устранении нарушения законодательства.

В Высокогорском муниципальном районе привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания за отсутствие уведомления о возникновении конфликта интересов главы Шапшинского Таш-Ковалинского, Алан-Бексерского и Дубъязского сельских поселений района.

Необходимо заострить внимание на одном вопросе, связанном с конфликтом интересов. Законодателем определен исключительный перечень способов предотвращения или урегулирования конфликта интересов – это изменение должностного или служебного положения служащего, отвод или самоотвод служащего, отказ от выгоды. Несмотря на это в Бавлинском, Верхнеуслонском, Новошешминском и Сармановском муниципальных районах были приняты решения, что предотвращение возможного возникновения конфликта интересов было осуществлено в иной форме. При этом анализ протоколов показал, что в отдельных случаях, когда принималось такое решение, урегулирование конфликта у служащего осуществлено не было.

Так, согласно протоколу от 23.06.2017 Комиссией по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, должностному поведению лиц, замещающих муниципальные должности и урегулированию конфликта интересов в муниципальном образовании «Сармановский муниципальный район» рассмотрено заявление руководителя палаты имущественных и земельных отношений района о выдаче согласия на участие в конкурсе на право заключения договора аренды земельного участка. Решением комиссии служащему было разрешено участие в конкурсе без принятия конкретных мер по предотвращению возможного конфликта интересов. Также необходимо отметить, что служащим в нарушение требований Указа Президента Республики Татарстан от 18.03.2016 № УП-265 и постановления Главы Сармановского муниципального района № 79 от 17.03.2017, регламентирующих порядок сообщения служащими о возможном конфликте интересов, уведомление было направлено не на имя главы района, а на имя председателя комиссии, и не были предложены меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.



Аналогичное нарушение в процедуре урегулирования конфликта у служащего имелось в Новошешминском муниципальном районе. Служащий обратился на имя главы с уведомлением о возможном возникновении конфликта интересов в связи с его намерением представлять в судах интересы благотворительной организации. Из уведомления следовало, что участие в судебных делах возможно приведет к сокращению рабочего времени у служащего, а в случае удовлетворения требований организации им будет получено денежное вознаграждение. В уведомлении служащий также не предложил меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов. Однако комиссия, не оценив всесторонне ситуацию, пришла к выводу, что участие в судебных заседаниях не приведет к конфликту интересов (*протокол № 1 от 17.03.2017*).



Наиболее проблемным в части противодействия коррупции продолжает оставаться низкая активность должностных лиц кадровых служб, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, а также помощников глав по вопросам противодействия коррупции по проведению проверок соблюдения служащими установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов. В соответствии с пунктом 1.2.1 государственной антикоррупционной программы таких проверок проведено 57 (20 – в государственных органах, 37 – в органах местного самоуправления).

«Нарушения требований к служебному поведению выявлены у 17 служащих, требований об урегулировании конфликта интересов - у 9 служащих. Соответственно к дисциплинарной ответственности привлечено 7 государственных гражданских служащих и 4 муниципальных служащих. Всем государственным служащим за нарушение установленных ограничений и запретов объявлены замечания. Из 8 служащих (4 государственных гражданских служащих и 4 муниципальных), наказанных за нарушение требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов объявлены замечания 1 государственному и 3 муниципальным служащим, объявлены выговоры - 3 государственному и 1 муниципальному служащему.»

Например, в Заинском муниципальном районе проведено 2 проверки соблюдения служащими установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов (*на основании информации от правоохранительных органов*). По результатам проверок установлен 1 факт нарушения требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов – родственник муниципального служащего являлся директором организации, в отношении которой служащим принимались управленческие решения. В ходе проверки родственник служащего уволился с должности директора организации. Принято решение о наложении на служащего дисциплинарного взыскания в виде замечания.

В ходе осуществления полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю Контрольно-счетной палатой г. Казани (в

целом проведено 18 контрольных мероприятия в отношении 53 объектов) в МБОУ ДОД «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по художественной гимнастике «Грация» выявлены факты конфликта интересов в отношении сотрудников учреждения, аффилированности руководителя учреждения с коммерческой организацией ООО «Грация», осуществляющей свою деятельность в помещениях спортивной школы. В частности, директором ООО «Грация» являлась сотрудница учреждения, занимавшая должность секретаря, а учредителем организации – мать директора спортивной школы. Материалы проверки направлены в правоохранительные органы, возбуждено уголовное дело в отношении директора спортивной школы, которая из корыстной заинтересованности предоставила ООО «Грация» в безвозмездное пользование помещения муниципальной собственности, а полученные денежные средства от оказания услуг ООО «Грация» похитила, причинив тем самым ущерб муниципальному бюджету. Приговором Вахитовского районного суда г. Казани от 15.06.2017 бывший директор муниципального учреждения признана виновной и приговорена к 2 годам лишения свободы условно с лишением права на 2,5 года занимать должности, связанные с осуществлением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных полномочий на государственной службе и в органах местного самоуправления.

Тем не менее, основная масса нарушений требований законодательства о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в прошедшем году выявлялась органами прокуратуры.



Например, Чистопольской городской прокуратурой в рамках рассмотрения представленного Финансово-бюджетной палатой Чистопольского муниципального района акта плановой проверки в отношении МБУ «Градорегулирование и инфраструктурное развитие»

Чистопольского муниципального района было установлено, что начиная со второй половины 2016 года значительное количество выданных Исполнительным комитетом района разрешительных градостроительных документов учреждением оформлено на основе подготовленной ООО «СтройСтандарт» проектной документации. Директором и единственным участником предприятия является Э.А. Галеева, приходящаяся дочерью А.И. Галимову, замещавшему должность начальника отдела архитектуры и градостроительства Исполнительного комитета района. При этом, А.И. Галимов, исполняя должностные обязанности, с момента назначения близкой родственницы на должность руководителя ООО «СтройСтандарт» и передачи последней прав и полномочий участника (владельца) предприятия, по результатам проверки соответствия подготовленной ООО «СтройСтандарт» проектной документации или схемы планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального

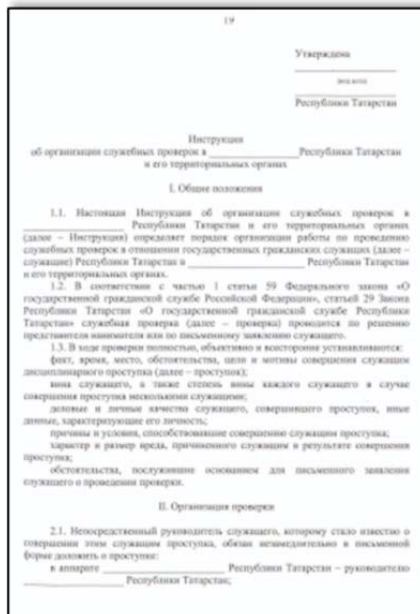
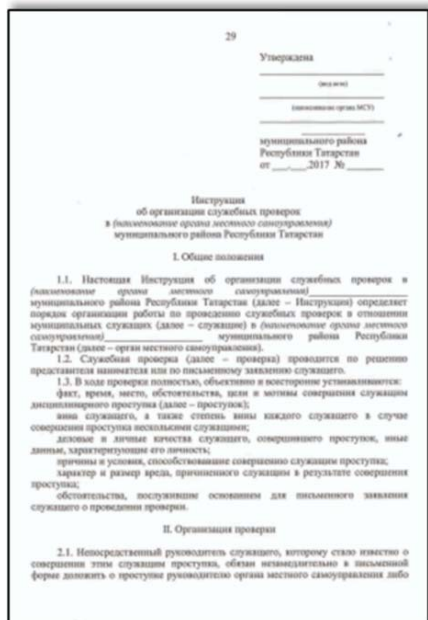
строительства, согласовал ряд архитектурных проектов при подготовке разрешений на строительство индивидуальных жилых домов, перевода жилого помещения в нежилое помещение, а также ряд градостроительных планов земельных участков, подготовленных на основе выполненной ООО «СтройСтандарт» топографической съемки земельных участков. В период 2015-2016 годов выручка ООО «СтройСтандарт» от подготовки проектной документации составила 149,2 тыс. рублей. Галимов знал о возникновении у дочери имущественных прав в отношении ООО «СтройСтандарт» и занятии ею должности руководителя предприятия. Более того, в декабре 2011 года А.И. Галимовым самим было образовано указанное предприятие с регистрацией по месту проживания (г. Чистополь, ул. Циолковского, д. 8) и номинальным возложением полномочий единственного участника и директора на свою супругу Х.Н. Галимову. Все управленческие, исполнительно – распорядительные решения по предприятию исходили непосредственно от А.И. Галимова. Тем самым Галимов имел прямую личную заинтересованность, которая выражалась в желании получения состоящим с ним в близком родстве лицом доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, и влияла или могла повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий). Между тем, А.И. Галимовым не были приняты меры по предотвращению конфликта интересов – исполнительный комитет, как представителя нанимателя (работодателя), о возникшем конфликте интересов он не уведомил. Представление прокуратуры о не исполнении служащим обязанности о принятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов рассмотрено на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, должностному поведению лиц, замещающих муниципальные должности, и урегулированию конфликта интересов в Совете Чистопольского муниципального района. Распоряжением руководителя Исполнительного комитета Чистопольского муниципального района от 26.10.2017г. №232-р А.И. Галимову объявлен выговор, а 28.04.2017 он уволен с муниципальной службы.



Приведенный пример наглядно иллюстрирует тот факт, что при надлежащих подходах к исполнению своих обязанностей, ответственными лицами органов местного самоуправления района факт наличия неурегулированного конфликта интересов у муниципального служащего мог быть выявлен самостоятельно.

В этой связи в течение года усиленное внимание уделялось вопросам обучения и повышения квалификации должностных лиц кадровых служб, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, а также методическому сопровождению их работы.

Для повышения эффективности деятельности должностных лиц кадровых служб, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов были разработаны и направлены для использования в работе государственных органов Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан разъяснения по вопросам привлечения к ответственности за совершение дисциплинарных проступков и коррупционных правонарушений, а также типовые образцы инструкций об организации служебных проверок.



Разработаны и рекомендованы для использования практические рекомендации «Стандарт антикоррупционного поведения служащего», направленные на повышение уровня правосознания и популяризации антикоррупционных стандартов поведения, формирование устойчивого антикоррупционного поведения государственных (муниципальных) служащих.

Для использования в практической деятельности издан антикоррупционный бюллетень «Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан».

В целях оказания методической поддержки по вопросам противодействия коррупции органам государственной власти и органам

местного самоуправления направлены информационные письма с разъяснениями по вопросам представления сведений об обязательствах имущественного характера, объектах недвижимого имущества, находящихся в пользовании, по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией, по фактам конфликта интересов (возможности их возникновения) в органах местного самоуправления.

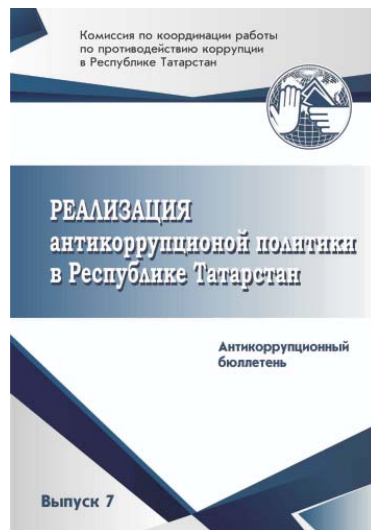
Аналогичные подходы практиковались в государственных органах и органах местного самоуправления. Например, Министерством здравоохранения Республики Татарстан для использования в работе медицинских учреждений были направлены информационные письма: «О запрете получать и дарить подарки», «Конфликт интересов на государственной службе. Предотвращение и урегулирование», «О необходимости уведомления работодателя об иной оплачиваемой деятельности».

В Тюлячинском муниципальном районе в целях правовой помощи муниципальным служащим разработана «Памятка муниципального служащего».

2.2. Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов

По результатам проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в государственных органах и органах местного самоуправления были приняты решения о представлении материалов проверки в соответствующие комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов в отношении 55 государственных гражданских служащих и 171 муниципального служащего. Направлялись материалы для рассмотрения комиссиями результатам проверок соблюдения служащими установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

В целом в республике действуют 43 комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в органах государственной власти и 46 комиссий в муниципальных районах (городских округах). В течение года ими



проведено 95 заседаний и 401 заседание соответственно. Рассмотрены материалы в отношении 302 государственных и 1025 муниципальных служащих.

Рассмотрены следующие вопросы: предоставление недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, невозможность по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, несоблюдение требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, дача согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора.

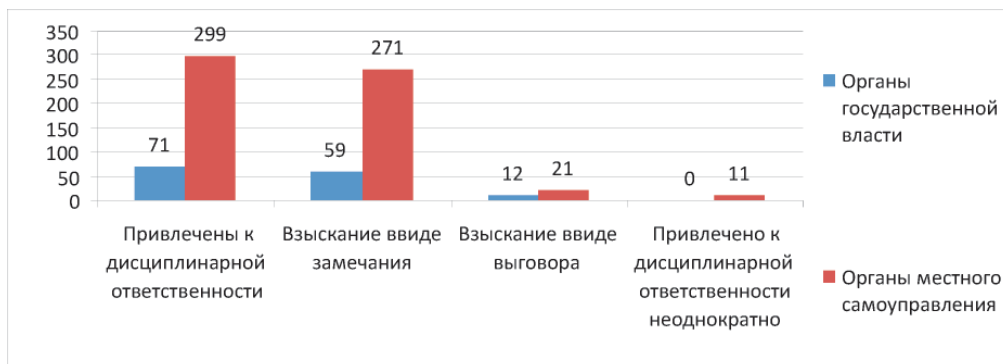
Количество служащих (граждан, ранее замещавших должности служащих) в отношении которых комиссиями рассмотрены материалы (человек)



В ходе заседаний комиссиями выявлены нарушения у 83 государственных и 267 муниципальных служащих. Привлечены к дисциплинарной ответственности по результатам заседаний комиссий 59 государственных и 208 муниципальных служащих.

Дисциплинарные взыскания применялись за нарушение требований законодательства о предоставлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; по фактам наличия конфликта интересов у лиц, замещающих должности государственной гражданской службы в органах государственной власти Республики Татарстан, а также муниципальной службы в органах местного самоуправления.

Сведения об ответственности служащих за совершение коррупционных правонарушений



Так, Комиссией органов местного самоуправления и муниципального органа г. Казани по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, должностному поведению лиц, замещающих муниципальные должности, и урегулированию конфликта интересов проведено 33 заседания, на которых рассмотрено 65 материалов по следующим вопросам:

- предоставление муниципальными служащими недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (36 материалов);
- несоблюдение муниципальными служащими требований к служебному поведению (6 материалов);
- дача согласия бывшим муниципальным служащим на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнение в данной организации работы на условиях гражданско-правового договора (9 материалов);
- невозможность по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и (или) несовершеннолетних детей (3 материала);
- уведомление муниципального служащего о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (10 материалов).

По итогам заседаний комиссии 8 муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечаний в связи с представлением недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.



Комиссия Министерства культуры Республики Татарстан по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов рассматривала вопросы о даче согласия на замещение должности в учреждениях и иной оплачиваемой работе.

Проведено 5 заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Сармановского муниципального района и урегулированию конфликта интересов, на которых рассмотрены материалы в отношении 23 муниципальных служащих (13 уведомили об иной оплачиваемой работе; 3 – о возможном возникновении конфликта интересов; 7 – обратились за согласием на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации). По итогам рассмотрения приняты меры по привлечению 2 муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности в виде замечания, 2 муниципальным служащим в связи с малозначительностью указано на недопустимость подобных нарушений.

2.3. Проведение антикоррупционной экспертизы

В соответствии со статьей 8.1 Закона Республики Татарстан от 4 мая 2006 года №34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» антикоррупционная экспертиза отнесена к основным мерам, реализуемым в целях обеспечения антикоррупционной политики Республики Татарстан.



Выявление и устранение коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов посредством проведения антикоррупционной экспертизы, обеспечение условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов являются одной из ключевых задач Государственной

программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2020 годы».

В 2017 году органами исполнительной власти проведена антикоррупционная экспертиза 2 546 проектов, в 35 из которых выявлены 36 коррупциогенных факторов.

Органами местного самоуправления муниципальных районов и город-

ских округов республики проведена антикоррупционная экспертиза 17 141 проекта муниципального нормативного правового акта, в 60 из которых выявлены коррупциогенные факторы, а также экспертиза 5 487



муниципальных нормативных правовых актов, в 21 из которых выявлены коррупциогенные факторы. Все выявленные коррупциогенные факторы устранены.

Наиболее распространены в нормативных правовых актах следующие коррупциогенные факторы, предусмотренные Методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»:

- широта дискреционных полномочий;
- определение компетенции по формуле «вправе»;
- выборочное изменение объема прав;
- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции органа;
- отсутствие или неполнота административных процедур.
- принятие нормативных правовых актов вне установленных федеральным и республиканским законодательством пределов компетенции.

Например, изучение проекта приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан от 09.01.2017 № 1/2-пр «О предоставлении из бюджета Республики Татарстан субсидий на возмещение недополученных доходов сельскохозяйственным товаропроизводителям, поставляющим молоко для производства детского питания в 2017 году» показало, что условием предоставления субсидий сельхозпроизводителям является наличие комплекта разрешительных документов Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан. Перечень таких документов порядком был не определен, что предоставляет необоснованную широту дискреционных полномочий, и является коррупционным фактором.

В целях повышения качества экспертизы органам исполнительной власти и местного самоуправления республики Министерством юстиции Республики Татарстан были направлены рекомендации по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, утвержденные приказом министерства от 31.07.2017 № 01-02/86.

В рамках формирования системы общественного контроля в различных сферах решением Совета Общественной палаты Республики Татарстан от 10.10.2017 № 14-5 создан Центр



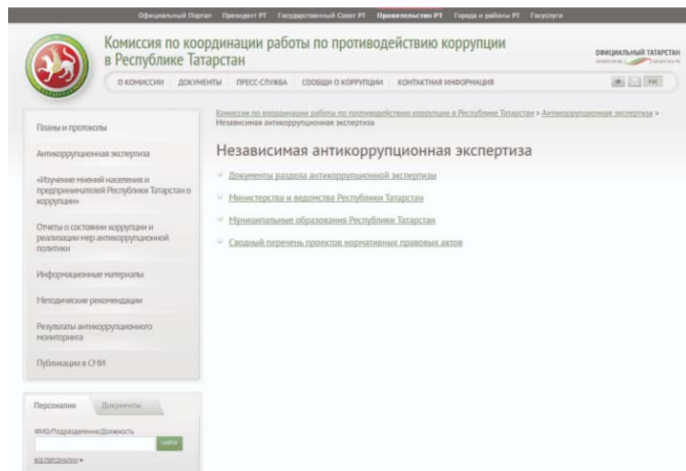
общественного контроля в сфере государственного и муниципального управления. 01.11.2017 состоялось первое заседание указанного центра, на котором обсуждались направления его деятельности (пункт 5.13 государственной программы).

* * *

Обеспечение дополнительных гарантий обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов

Для устранения коррупциогенных факторов важное значение имеет участие экспертов в проведении независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Согласно данным государственного реестра независимых экспертов Министерства юстиции Российской Федерации, свидетельства об аккредитации имеют 47 экспертов, зарегистрированных на территории Республики Татарстан.



В целях создания дополнительных гарантий проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти РТ и учета общественного мнения при их подготовке издан Указ Президента РТ от 29 июня 2017

года № УП-575 «О дополнительных гарантиях обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан и учета общественного мнения при их подготовке», в соответствии с которым на портале Правительства Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан информационный ресурс для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти РТ в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (раздел «Антикоррупционная экспертиза»).

Постановлением Кабинета Министров РТ от 15.08.2017 № 580 утвержден порядок размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти РТ на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти РТ в целях проведения их независимой

антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (<http://tatarstan.ru/regulation>).

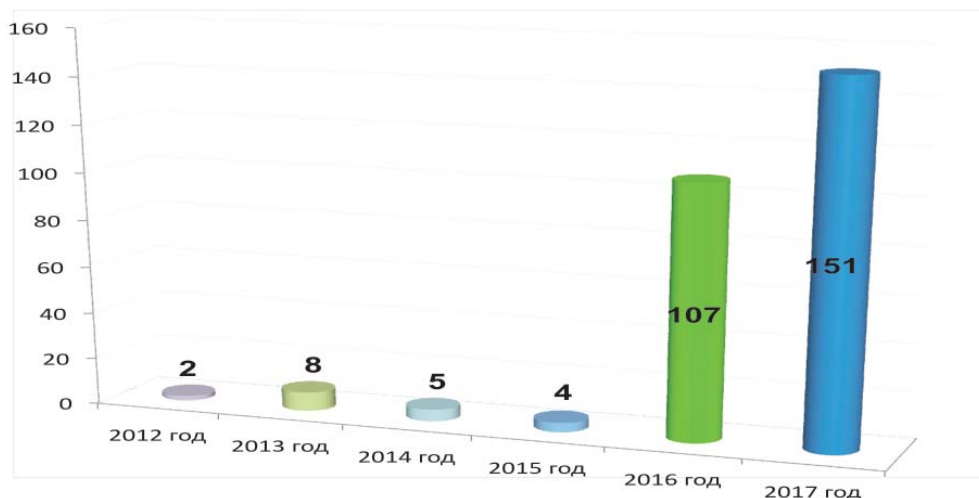
Органы государственной власти республики размещают проекты нормативных правовых актов для проведения независимой антикоррупционной экспертизы с указанием сроков проведения экспертизы, контактных сведений о лицах, ответственных за разработку проектов нормативных правовых актов, и адресов, на которые независимые эксперты могут направлять свои заключения. Аналогичные разделы имеются на сайтах органов местного самоуправления.

В целях обеспечения дополнительных гарантий обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы и стимулирования экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов постановлением Кабинета Министров РТ от 14.12.2015 года № 943 утверждено положение о ежегодном республиканском конкурсе экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

В прошлом году конкурс проводился впервые (ранее такие конкурсы на территории РФ не проводились). В нем приняло участие 18 независимых экспертов, ими представлено 107 заключений на проекты нормативных правовых актов республиканского уровня.

В текущем году для участия в конкурсе 12 независимыми экспертами представлено 151 экспертных заключений.

Количество заключений, поступивших от независимых экспертов на проекты нормативных правовых актов





Награждение экспертов и вручение сертификатов состоялось в ходе проведения Республиканского антикоррупционного молодежного форума посвященного Международному дню борьбы с коррупцией (9 декабря).

В сентябре 2017 года Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики

совместно с Министерством юстиции Республики Татарстан и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан проведен обучающий семинар-совещание для лиц, ответственных за проведение антикоррупционной экспертизы в органах местного самоуправления, а также юридических и физических лиц, аккредитованных в качестве независимых экспертов по проведению антикоррупционной экспертизы. Целью мероприятия



являлось повышение эффективности, и результативности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых в Республике Татарстан, взаимное ознакомление экспертами с имеющимся опытом работы, а также вовлечение в проведение независимой экспертизы более широкого круга экспертов.

Следует отметить эффективную работу независимых экспертов по подготовке заключений по НПА Агрызского, Азнакаевского, Алексеевского, Рыбно-Слободского и Тюлячинского муниципальных районов.

Муниципальный район/ образование	Количество НПА по которым проведена экспертиза	Поступило заклучений от независимых экспертов
1. Агрызский	138	11
2. Азнакаевский	139	6
3. Аксубаевский	348	2
4. Актанышский	825	0
5. Алексеевский	559	7
6. Алькеевский	658	1
7. Альметьевский	669	Не указано
8. Апастовский	565	Не указано
9. Арский	360	Не указано
10. Атнинский	79	0
11. Бавлинский	292	2
12. Балтасинский	431	Не указано
13. Бугульминский	320	Не указано
14. Буинский	464	Не указано
15. Верхнеуслонский	204	Не указано
16. Высокогорский	323	1
17. Дрожжановский	143	Не указано
18. Елабужский	753	Не указано
19. Заинский	506	0
20. Зеленодольский	560	1
21. Кайбицкий	315	0
22. Камско-Устьинский	363	0
23. Кукморский	523	0
24. Лаишевский	460	0
25. Лениногорский	91	0
26. Мамадышский	664	0
27. Менделеевский	4	2
28. Мензелинский	271	Не указано
29. Муслюмовский	414	0
30. Нижнекамский	106	0
31. Новошешминский	149	0
32. Нурлатский	235	0
33. Пестречинский	348	0
34. Рыбно-Слободский	622	5
35. Сабинский	672	Не указано
36. Сармановский	491	Не указано
37. Спасский	107	0
38. Тетюшский	85	0
39. Тукаевский	320	0
40. Тюлячинский	312	4
41. Черемшанский	616	0
42. Чистопольский	598	0
43. Ютазинский	196	Не указано
44. Казань	710	3
45. Н.Челны	109	2

2.4. Деятельность Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан является постоянно действующим координационным органом при Президенте Республики Татарстан и выполняет функции, возложенные на комиссию по соблюдению требований к должностному поведению и урегулированию конфликта интересов в отношении лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан, муниципальные должности, и рассматривает соответствующие вопросы в порядке, установленном Президентом Республики Татарстан.



Основными задачами Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан являются:

а) обеспечение исполнения решений Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и его президиума;

б) подготовка предложений Президенту Рес-

публики Татарстан о реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

в) обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан (далее – органы местного самоуправления) по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

г) обеспечение согласованных действий органов исполнительной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления, а также их взаимодействия с территориальными органами федеральных государственных органов при реализации мер по противодействию коррупции в Республике Татарстан;

д) обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления с гражданами, институтами гражданского общества, средствами массовой информации, научными организациями по вопросам противодействия коррупции в Республике Татарстан;

е) информирование общественности о проводимой органами исполнительной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления работе по противодействию коррупции.

В 2017 году проведено 5 заседаний комиссии, в числе прочего рассмотрены вопросы о результатах, полученных в ходе осуществления контроля за расходами, о признаках нарушения требований к должностному поведению, о несоблюдении требований к служебному поведению и предотвращении или урегулировании конфликта интересов у лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан. По итогам рассмотрения названных вопросов утверждены протоколы заседаний (от 24 января 2017 года № ПР-16 и № ПР-17, от 24 июля 2017 года № ПР-220 и от 16 августа 2017 года № ПР-249). В соответствии с данными протоколами **9 лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан, за нарушение требований антикоррупционного законодательства привлечены к дисциплинарной ответственности**, 6 лицам, замещающим государственные должности Республики Татарстан, приняты меры по предотвращению возможности возникновения конфликта интересов.

Кроме того, комиссией рассмотрены вопросы «О мерах по противодействию коррупции, а также устранению причин и условий, порождающих коррупцию», «О выполнении в 2016 году мероприятий государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан» (протокол заседания от 22.03.2017 года № ПР-86) и



«Об антикоррупционном просвещении граждан в средствах массовой информации Республики Татарстан в целях формирования нетерпимого отношения к коррупции» (протокол заседания от 31.12. 2017 № ПР-391).

При рассмотрении вопроса об антикоррупционном просвещении отмечено, что на сайтах республиканских электронных газет, а также в печатных изданиях и на телеканалах за год вышло 4 900 материалов антикоррупционной направленности, однако размещаемые материалы большей частью носят новостной характер и не содержат аналитической информации.

В целях активизации и дальнейшего совершенствования проводимой работы Кабинету Министров Республики Татарстан рекомендовано принять концепцию антикоррупционной пропаганды, реализуемой в соответствии с Законом Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», а Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» внести изменения в Положение о республиканском конкурсе «Коррупция: взгляд журналиста» на лучшее освещение в средствах массовой информации Республики Татарстан вопросов

профилактики и противодействия коррупции в части стимулирования просветительской работы в обществе по противостоянию коррупции в любых ее проявлениях, воспитания в населении чувства гражданской ответственности за судьбу реализуемых антикоррупционных программ, укрепления доверия к власти.

Также по решению комиссии агентству «Татмедиа» предстоит в 2018 году совместно с Высшей школой журналистики и медиакоммуникаций Казанского (Приволжского) федерального университета провести обучение журналистов, специализирующихся на освещении коррупционной тематики, а также представителей средств массовой информации, осуществляющих свою деятельность на территории муниципальных образований.

Общественной палатой Республики Татарстан совместно с Управлением Президента Республики Татарстан уже проведен круглый стол с общественными советами муниципальных образований и общественными советами при исполнительных органах власти Республики Татарстан по проведению общественного мониторинга освещения антикоррупционной деятельности в средствах массовой информации и общественное обсуждение его результатов.

В ходе реализации решений Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан:

- для предотвращения конфликта интересов в организациях со 100 процентной долей Республики Татарстан в уставном капитале приняты положения о порядке сообщения руководителями государственных унитарных предприятий Республики Татарстан и руководителями акционерных обществ о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

- принят план по противодействию бытовой коррупции в образовательных организациях и учреждениях здравоохранения;

- утверждены генеральные планы 2 городских округов, 39 городских и 783 сельских поселений;

- завершены работы по устранению строительных недостатков на объектах историко-культурного наследия в городе Казани: «Детский центр «Счастливое детство», ул. Лукницкого, д. 3», «Союз композиторов, XX в.» по ул. Лобачевского, д. 10, «Дом Крестовникова» по ул. Габдуллы Тукая, д. 126, «Духосошестввенский храм, XVII в.» по ул. Туфана Миннуллина, д. 21;



«Союз композиторов, XX в.»

- установлены границы на 82 водных объектах республиканского значения общей протяженностью береговой полосы 8 263,1 км. Осуществлено 1 532 проверки

соблюдения требований природоохранного законодательства на 378 предприятиях и объектах. Устранено 1 589 нарушений требований законодательства, выдано 97 предписаний об устранении нарушений. По фактам выявленных нарушений составлено 1 274 протокола



об административных правонарушениях. Наложено и взыскано 1 156 штрафов, на сумму 8 815,058 тыс. рублей;

- приняты меры по пресечению фактов ограничения свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и береговой полосе, составлено 220 административных протоколов о нарушении статьи 8.12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

- выявлены случаи неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 34,2 тыс. га в 32 муниципальных образованиях в сельскохозяйственный оборот вовлечено порядка 2,1 тыс. га;

- уточнены границы в отношении 1 980 лесных участков на площади 201,3 тыс. га, что составляет 17,4 % от площади лесного фонда республики.

Министерства Республики Татарстан > Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан > Противодействие коррупции >

НАРОДНАЯ ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ



Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан активно ведется работа по пресечению нарушений в части ограничения свободного доступа граждан в леса. Наиболее часто распространенными

По рекомендации Комиссии под руководством заместителя Премьер-министра Республики Татарстан образована рабочая группа по профилактике нарушений при использовании земельных участков лесного фонда. В целях привлечения населения к выявлению правонарушений, связанных

с незаконным использованием и застройкой лесов, разработана возможность размещения обращений на официальном сайте Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан в разделе «Противодействие коррупции» в подразделе «Народная инвентаризация».

Однако не все вопросы решены в полной мере. Так, не завершена работа по переводу в муниципальную собственность земель, собственность или аренда на которые была установлена неправомерными способами.

Кроме того, коррупционные риски сохраняются при проведении контрольно-надзорной деятельности, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; при управлении государственным (муниципальным) имуществом и земельными участками.

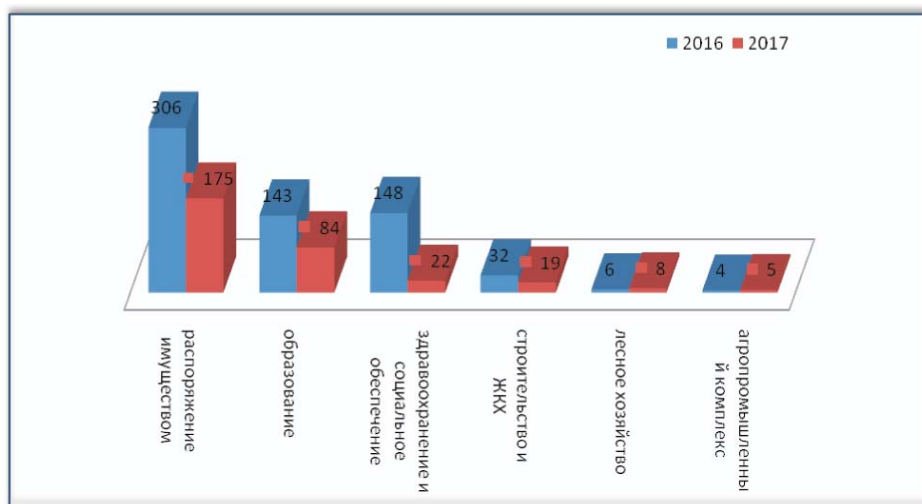
2.5. Борьба с коррупцией, осуществляемая правоохранительными органами

В целом правоохранительными органами за год выявлено 803 преступления коррупционной направленности, в том числе: 67 факта злоупотреблений должностными полномочиями и 118 фактов превышения должностных полномочий.

Динамика выявленных преступлений, предусмотренных главой 30 УК РФ

Должностные преступления	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	+/- (%)
Всего	700	842	925	431	-53,4
всего фактов взяточничества (ст.290,291, 291.1), в т.ч.:	267	463	396	149	-62,4
получение взятки (ст.290)	121	143	157	76	-51,6
дача взятки, посредничество во взяточничестве (ст.291, 291.1)	146	293	239	73	-69,5
злоупотребление должностными полномочиями (ст.285)	125	106	164	67	-59,1
превышение должностных полномочий (ст.286)	99	124	134	118	-11,9
служебный подлог (ст.292)	184	160	204	86	-57,8
халатность (ст.293)	25	15	23	5	-78,3

Структура должностных преступлений по отраслям экономики (кол-во случаев)

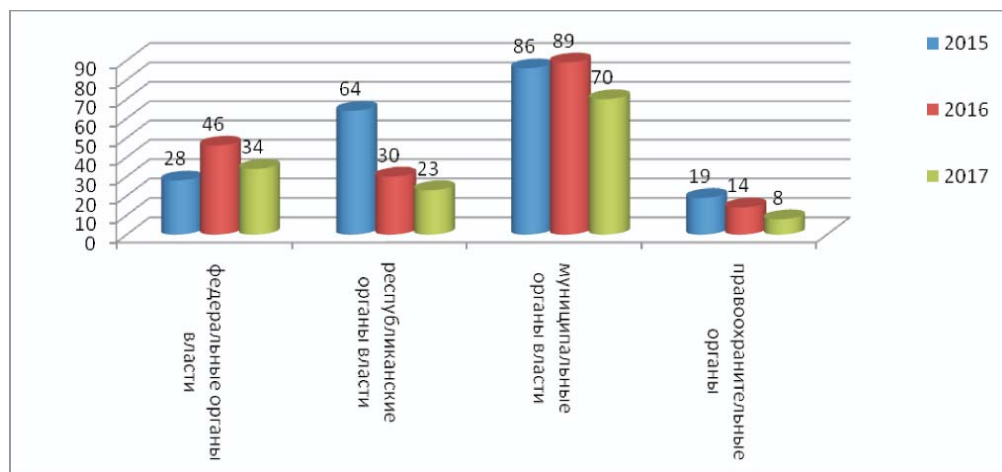


Выявленными преступлениями причинен ущерб в размере 998 млн 335 тыс. рублей. По результатам расследования преступлений коррупционной направленности добровольно погашен материальный ущерб на сумму 75 млн. 052 тыс. рублей, изъято имущества, денег, ценностей на сумму 42 млн. 028 тыс. рублей, наложен арест на имущество на сумму 708 млн. 524 тыс. рублей.

Выявлено 149 фактов взяточничества, в том числе 76 фактов получения взятки, 73 факта дачи взятки и посредничества во взяточничестве. Общая сумма незаконных денежных вознаграждений составила 32,6 млн. рублей.

В суды направлены уголовные дела по 270 должностным преступлениям, возбужденных в отношении 198 лиц (по преступлениям, предусмотренным главой 30 УК РФ – 95). Привлечены к ответственности 116 граждан, пытавшихся подкупить должностных лиц.

**Структура должностных преступлений
(кол-во случаев)**



С вынесением обвинительных приговоров рассмотрено 230 уголовных дел. Субъектный состав осужденных за коррупционные преступления классифицируется по следующим группам: 13 осужденных – должностные лица правоохранительных органов (8 сотрудников органов внутренних дел МВД по РТ, 5 – ФССП России), 11 осужденных – должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления, в том числе 8 глав муниципального образования, 1 – должностное лицо органа исполнительной власти Республики Татарстан.

Согласно уголовной статистике коррупционные проявления распространены среди представителей органов государственной власти, наделенных функциями согласования документов, а также осуществляющих проверки субъектов предпринимательства.

Например, привлечен к уголовной ответственности главный гидротехник ФГУ «Управление эксплуатации Нижнекамского

водохранилища» Федерального агентства водных ресурсов, который был задержан с поличным при получении с коммерсанта взятки в сумме 110 тыс. руб. за подписание актов приема выполненных работ.

Также осуждены сотрудники Прикамского территориального управления Министерства экологии и природных ресурсов РТ, которые при посредничестве директора фирмы получили взятку на сумму 500 тысяч рублей за непривлечение к административной ответственности.

В то же время значительная часть всех выявленных правоохранительными органами коррупционных преступлений связана с фактами незаконного отчуждения земельных участков, находившихся в государственной или муниципальной собственности. Данными преступлениями совершено отчуждение государственных (муниципальных) земель на сумму около 80 млн рублей.

Типичным примером является уголовное дело, возбужденное в отношении заместителя главы Верхнеуслонского муниципального района, который получил фиктивную выписку о наличии у него земельного участка стоимостью 821 тысячу рублей, а также предоставил своей супруге фиктивную выписку о наличии земельного участка стоимостью 1 млн. 794 тысячи рублей, на основании которых земельные участки были оформлены в собственность. Осужден на 2,5 года лишения свободы условно.

Кроме того, в настоящее время расследуются уголовные дела, возбужденные по собранным в течение 2017 года материалам в отношении должностных лиц г. Набережные Челны, Тукаевского и Зеленодольского муниципальных районов, которые по версии следствия причастны к незаконному отчуждению земельных участков. Совокупный ущерб по данным делам свыше 200 млн. рублей. В целом за год в коррупционных преступлениях при отчуждении земель уличено 30 руководителей муниципальных образований (глав сельских поселений).

Коррупционные схемы были выявлены и в рамках контроля за предоставлением муниципальных квартир по договорам социального найма, а также бюджетных средств при участии в государственной программе ликвидации аварийного жилого фонда.

Начальник Управления социальной защиты Министерства труда, занятости и социальной защиты в Менделеевском районе (член жилищной комиссии) обеспечила незаконное предоставление своему сыну квартиры, находящейся в муниципальной собственности, стоимостью 490 тысяч рублей (уголовное дело по ч.3 ст.159 УК РФ, осуждена к штрафу 100 тысяч рублей).

В результате мер, принятых по защите бюджетных средств, выделенных на развитие субъектов предпринимательства, возбуждено уголовное дело в отношении руководителей нескольких организаций, которые предоставили в ГБУ «Центр поддержки предпринимательства Республики Татарстан» фиктивные пакеты документов о реализации

бизнес-проектов. Полученные из бюджета денежные средства в размере более 12,5 млн. рублей по версии следствия были похищены.

Ряд преступлений был выявлен в ходе работы по декриминализации лесного хозяйства. Например, расследуется уголовное дело, возбужденное в отношении руководителя ГБУ «Камский лесхоз», который по версии следствия своими действиями в том числе по незаконной рубке лесных насаждений и хищению пиломатериалов нанес природе ущерб на сумму свыше 30 млн. рублей.

* * *

Анализ практики надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в Республике Татарстан за 2017, осуществляемой Прокуратурой Республики Татарстан, свидетельствует о наличии проблемных вопросов по отдельным направлениям деятельности в сфере профилактики коррупционных и иных правонарушений на государственной и муниципальной службе, которые требуют особого внимания со стороны региональных и муниципальных органов власти и их дальнейшего решения.

В целом органами прокуратуры выявлено 981 нарушение требований Федерального закона «О противодействии коррупции», обязывающего представлять сведения о доходах.

Например, при представлении сведений о доходах своих несовершеннолетних детей за 2014-2016 годы заместителем министра транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан не были указаны сведения о находящихся с 2014 года в собственности долях на жилой дом и земельный участок.

В Министерстве информатизации и связи Республики Татарстан одним из заместителей министра при представлении сведений о доходах на себя и на супругу указаны не все подлежащие отражению данные (в том числе о наличии денежных средств на счетах в банке), а также недостоверно отражены доходы, полученные по предыдущему месту работы. Другим заместителем министра указана недостоверная площадь квартиры и не указана информация о наличии банковского счета. Одним из начальников отдела министерства не указаны доход по предыдущему месту работы, два счета в банке, а также недостоверно отражена площадь находящегося в собственности супруга жилого дома.

В целом для устранения выявленных нарушений внесено 210 представлений, привлечено к дисциплинарной ответственности 513 лиц, направлено 74 информации в комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

По результатам рассмотрения представления об устранении выявленных нарушений в части не представления депутатом Азевского сельского поселения Агрызского муниципального района сведений о доходах за 2015 год, внесенного прокуратурой Агрызского района, решением Совета Азевского сельского поселения полномочия депутата прекращены досрочно.

Выявлено 2 факта неурегулированных конфликтов интересов при совместном прохождении службы (работы) близкими родственниками.

Так, прокуратурой Мамадышского района установлено, что в исполнительном комитете Шадчинского сельского поселения на основании срочного трудового договора от 01.10.2015 работает гражданка, которой заработная плата выплачивается из бюджета сельского поселения. При этом она является родной сестрой руководителя исполнительного комитета (главы) поселения. При принятии гражданки на должность специалиста исполнительного комитета у главы сельского поселения возник конфликт интересов, связанный с тем, что в его прямом подчинении находится его родная сестра. В нарушение требований ст.11 Федерального закона «О противодействии коррупции» мер по урегулированию конфликта интересов глава сельского поселения не принял. Аналогичное нарушение установлено у главы Суньского сельского поселения Мамадышского района.

За год выявлено 16 фактов несоблюдения иных ограничений, запретов и обязанностей в организациях.

Факт неисполнения обязанности, установленной ст.13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции», выявлен в ГАУЗ «Азнакаевская центральная районная больница». Приказом главного врача больницы утверждено Положение о сообщении главным врачом, заместителем главного врача и заведующими отделениями центральной районной больницы о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей. Установлено, что заведующая отделением больницы, не уведомив главного врача и председателя соответствующей комиссии по приему сообщений, получила от юридического лица подарок в виде телевизора марки LG (стоимостью 17 990 руб.). По представлению прокурора заведующая отделением привлечена к дисциплинарной ответственности.

В соответствии с законодательством руководитель унитарного предприятия не вправе быть учредителем (участником) юридического лица, занимать должности и заниматься другой оплачиваемой деятельностью в государственных органах, органах местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организациях, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, заниматься предпринимательской деятельностью, быть единоличным исполнительным органом или членом коллегиального исполнительного органа коммерческой организации.

В нарушение указанных требований директор МУП «Сельхозжилсервис» являлся также директором общества с ограниченной ответственностью. С целью устранения указанного нарушения городской прокуратурой в Азнакаевский городской суд направлено исковое заявление о прекращении трудового договора, заключенного между исполкомом района и директором МУП. Судом производство по гражданскому делу прекращено в связи с добровольным удовлетворением ответчиком требований прокурора.

* * *

В связи с выявленными нарушениями законодательства следует отметить некоторый пробел в правовом регулировании, устранением которого целесообразно заняться в 2018 году.

Так, по результатам антикоррупционной работы установлено, что многими организациями, в частности, государственными казенными учреждениями и муниципальными бюджетными учреждениями общего образования, не изданы нормативные акты, предусматривающие меры по урегулированию (недопущению) конфликта интересов у руководителей. Соответственно, при возникновении конфликтных ситуаций (*например, в случаях наличия личной заинтересованности при заключении контрактов на выполнение работ, при нахождении в родственных отношениях с подчиненными работниками*)

меры по их урегулированию не принимаются в связи с отсутствием соответствующих требований антикоррупционного законодательства.

Действующим законодательством Российской Федерации, в частности Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции, специальные, обязательные к исполнению, требования в сфере противодействия коррупции установлены только для организаций, являющихся федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными корпорациями (компаниями), государственными внебюджетными фондами, иными организациями, созданными Российской Федерацией на основании федеральных законов, а также организациями, созданными для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

На остальные организации, в том числе государственные (муниципальные) учреждения и организации Республики Татарстан, статьей 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» возложена обязанность разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Однако перечень мер по предупреждению коррупции, принимаемые в организациях носит рекомендательный характер: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, принятие кодекса этики и служебного поведения работников, предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

Таким образом, законодатель **не обязал организации и учреждения** принимать меры для распространения ограничений, связанных с конфликтом интересов, на их работников и руководителей.

При этом согласно методическим рекомендациям по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию



коррупции, подготовленным Министерством труда и социальной защиты РФ, государственные корпорации и государственные компании, созданные на основании федеральных законов, при внедрении мер урегулирования конфликта интересов обязаны основываться на определении конфликта, закрепленного в статье 349.1 Трудового Кодекса РФ, организациям, создаваемым для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, рекомендуется принять за основу определение «конфликта интересов», закрепленное в статье 10 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Статья 349.1 ТК РФ: Работник государственной корпорации, публично-правовой компании или государственной компании в случаях и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, обязан: 2) сообщать работодателю о личной заинтересованности при исполнении трудовых обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта.

Статья 10 Федерального закона «О противодействии коррупции»: конфликтом интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Остальным организациям Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации рекомендуется руководствоваться нормативными правовыми актами, регулирующими сферу, в которой организация осуществляет свою деятельность.

Например, согласно статье 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» конфликт интересов педагогического работника – ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Согласно статье 75 Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» конфликт интересов – ситуация, при которой у медицинского работника или фармацевтического работника при осуществлении ими профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении лично либо через представителя компании материальной выгоды или иного

преимущества, которое влияет или может повлиять на надлежащее исполнение ими профессиональных обязанностей вследствие противоречия между личной заинтересованностью медицинского работника или фармацевтического работника и интересами пациента.

В то же время, согласно пункту 7.1 части 1 статьи 81 «Расторжение трудового договора по инициативе работодателя» ТК РФ **трудовой договор может быть расторгнут** работодателем в случаях **непринятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов**, стороной которого он является, в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя.

Трудовой договор с руководителем государственного (муниципального) учреждения заключается на основе типовой формы трудового договора, утверждаемой Правительством Российской Федерации (*статья 275 «Заключение трудового договора с руководителем организации» ТК РФ*), пунктом 9 которого на руководителя государственного (муниципального) учреждения возложена обязанность соблюдать при исполнении должностных обязанностей требования законодательства, устава учреждения, коллективного договора, соглашений, локальных нормативных актов и трудового договора.

Таким образом, руководитель государственного (муниципального) учреждения обязан принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в случаях, когда это установлено законодательством субъекта Российской Федерации, нормативным правовым актом органа местного самоуправления или уставом учреждения.

С учетом изложенного в целях распространения требований о предотвращении (урегулировании) конфликта интересов и других антикоррупционных ограничений в уставы государственных организаций, учредителями которых выступают республиканские министерства и ведомства, муниципальных организаций, а также в трудовые договоры их руководителей целесообразно внести соответствующие изменения, а также разработать и внедрить типовые акты о порядке уведомления работодателя (представителя нанимателя) руководителем организации, подведомственной органу исполнительной власти (органу местного самоуправления) о конфликте интересов и его урегулировании.

* * *

За прошедший год органами прокуратуры выявлено 10 нарушений при осуществлении государственных и муниципальных закупок, принесен 1 протест, внесено 5 представлений. Судами Республики Татарстан рассмотрены 3 уголовных дела коррупционной направленности,

связанные с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.



Так, приговором Вахитовского районного суда г. Казани от 22.03.2017 осуждены начальник и главный специалист отдела по госзаказу, строительству и снабжению ГНБУ «Академия наук Республики Татарстан». Следствием установлено, что указанные лица в период с 03.06.2013 по 30.11.2014 похитили бюджетные денежные средства в сумме 853 400 рублей из 2 млн., выделенных в качестве субсидии ГНБУ на издание пятитомного собрания сочинений члена-корреспондента Академии наук Республики Татарстан. По результатам

рассмотрения уголовного дела действия сотрудников квалифицированы судом по ч. 3 ст. 159 УК РФ и им назначено наказание в виде лишения свободы с отбыванием в колонии общего режима.

При предоставлении государственных и муниципальных услуг выявлено 10 нарушений, принесено 9 протестов, возбуждено 1 уголовное дело.

Прокуратурой Актанышского района установлено, что начальник отдела инфраструктурного развития исполнительного комитета Актанышского муниципального района совершил хищение путем мошенничества с использованием своего служебного положения. Так, к начальнику отдела обратилась «Х» с заявлением о выдаче разрешения на строительство индивидуального жилого дома. В соответствии с п. 3.5 должностной инструкции в обязанности начальника отдела входит подготовка документов в целях выдачи разрешений на строительство объектов недвижимости. При разговоре начальник отдела ввел «Х» в заблуждение, что для получения разрешения на строительство индивидуального жилого дома необходимо разработать проектную документацию.

При этом он предложил свои услуги в изготовлении проектной документации на планируемое строительство. В дальнейшем им была изготовлена проектная документация от имени Проектно-технологического института «Татпромтехпроект» и заверен подписью должностного лица института. Изготовленный проект передан «Х», за оказанные услуги начальник отдела получил 2 тысяч руб. ПТИ «Татпромтехпроект» указанный рабочий проект не разрабатывался, подпись должностного лица и печать проектной организации была подделана. Приговором суда начальник отдела признан виновным и ему назначено наказание в виде штрафа в размере 25 000 рублей.

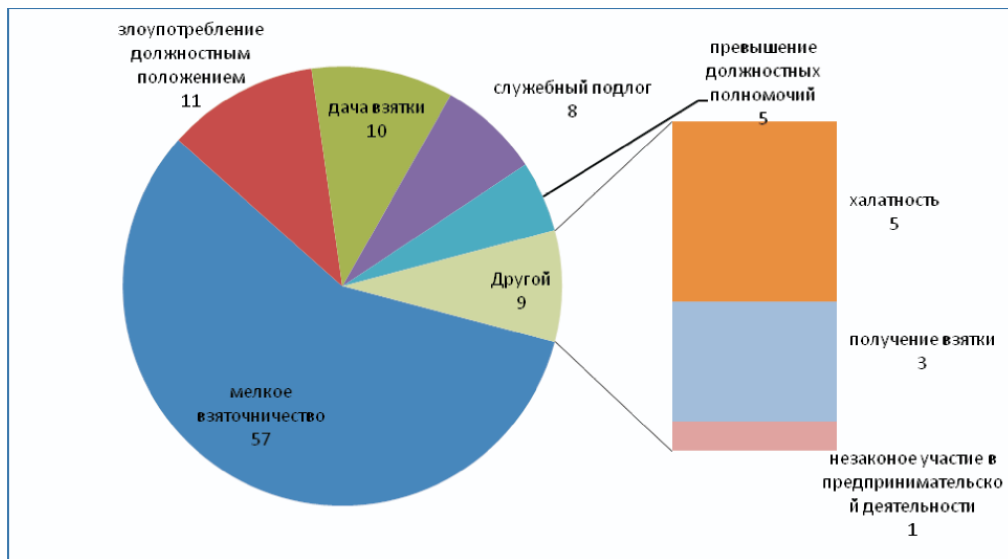
При осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля выявлено 38 нарушений, принесено 35 протестов, внесено 1 представление.

Прокуратурой г. Казани выявлено, что административные регламенты осуществления муниципального контроля не соответствуют последним изменениям, внесенным в Федеральный закон № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». По результатам проверок опротестованы все административные регламенты, принесено 11 подобных протестов.

2.6. Деятельность судебной системы

По данным Управления Судебного департамента в Республике Татарстан судами при рассмотрении уголовных дел по обвинению в совершении преступлений, предусмотренных главой 30 УК РФ, осуждено за мелкое взяточничество – 77, злоупотребление должностными полномочиями 15, дача взятки – 14, служебный подлог – 10, превышение должностных полномочий – 7, халатность – 6, получение взятки – 4, незаконное участие в предпринимательской деятельности – 1 человек.

Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (%)



Рассмотрены 3 уголовных дела коррупционной направленности, связанные с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Осуждены начальник и главный специалист отдела по госзаказу, строительству и снабжению ГНБУ «Академия наук Республики Татарстан». Следствием установлено, что указанные лица похитили бюджетные денежные средства в сумме 853 400 рублей из 2 млн., выделенных в качестве субсидии ГНБУ на издание пятитомного собрания сочинений члена-корреспондента Академии наук Республики Татарстан. По результатам рассмотрения уголовного дела действия сотрудников квалифицированы судом по ч. 3 ст. 159 УК РФ и им назначено наказание в виде лишения свободы с отбыванием в колонии общего режима.

Анализ представленных Управлением Судебного департамента в Республике Татарстан данных указывает на то, что судами при вынесении приговоров и назначении наказаний в большей части применяется наказание в виде назначения штрафа, реальное лишение свободы применено к незначительному количеству лиц.

Статья 285. Злоупотребление должностными полномочиями – осуждено 15 лиц, приговорены к реальному лишению свободы 3, условное осуждение получили 8, как основное наказание назначен штраф 4 лицам.

Статья 286. Превышение должностных полномочий – осуждено 7 лиц, приговорены к реальному лишению свободы 2, получили условное наказание 2, назначен штраф 2 лицам.

Статья 289. Незаконное участие в предпринимательской деятельности – осужден 1 человек.

Статья 290. Получение взятки часть 1 – осуждено 3 человека, назначен штраф 2 лицам.

Статья 290. Получение взятки часть 3. Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации взятки за незаконные действия (бездействие) – осужден (условно) 1 человек.

Статья 291. Дача взятки – осуждено 14 человек, приговорены к реальному лишению свободы 2, получили условное наказание – 10, назначен штраф – 2 человека.

Статья 291.2. Мелкое взяточничество – осуждено 77 человек, приговорены к реальному лишению свободы – 1, получили условно – 3, ограничение свободы – 1, исправительные работы – 4, обязательные работы – 1, назначен штраф – 63 лицам.

Статья 292. Служебный подлог – осуждено 10 человек, 3 лицам назначено условное наказание, 5 лицам штраф.

Статья 293. Халатность – назначен штраф 6 лицам.

III. РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН». МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ, ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ СУБЪЕКТАМИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН.

3.1. Работа Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции

С 2012 года в Республике Татарстан действует Республиканская экспертная группа по вопросам противодействия коррупции, в задачи которой входят выявление причин коррупции, выработка предложений по сокращению условий для ее проявления и оказание практической помощи государственным органам и органам местного самоуправления в устранении коррупционных рисков.

Комиссиями Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции в 2017 году проведен мониторинг более 40 направлений государственной и экономической деятельности, имеющих высокую степень коррупционных рисков, в том числе в 3 муниципальных районах (Тукаевский, Зеленодольский, Менделеевский), а также в сфере образования, здравоохранения, жилищного и иного строительства, реставрации и сохранности культурного наследия, молочной промышленности, использования земельных участков сельскохозяйственного назначения.

Проделанная работа способствовала:

- восстановлению в бюджеты, предотвращению бюджетных и иных потерь, возврату в муниципальную собственность земельных участков площадью более 123 га;
- устранению строительных недостатков в детских садах, а также объектах культурного наследия в г. Казани;
- сохранению производства молочной продукции и устранению недостатков при повышении квалификации педагогических работников школьного образования и деятельности коррекционных школ;
- устранению и минимизации коррупционных нарушений в образовательных организациях, учреждениях здравоохранения и в сельскохозяйственных предприятиях.

Во всех изученных государственных органах и муниципальных районах отмечены недостатки в организации работы по противодействию коррупции, в частности в работе должностных лиц кадровой службы, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, что привело к возникновению признаков нарушения антикоррупционных требований и запретов должностными лицами.

В муниципальных районах также выявлены случаи распоряжения земельными участками с признаками коррупционного влияния,

предоставление земельных участков с несоблюдением зонирования территории, нарушения земельного, градостроительного и другого законодательства, осуществление неконкурентных закупок и торгов.



Например, по земельным участкам около Малошильнинского сельского поселения в Тукаевском районе, изученным Республиканской экспертной группой по вопросам противодействия коррупции, неэффективные действия руководства района повлекли для бюджета муниципального образования

значительную упущенную выгоду – **не менее 111 млн. рублей.**

В Зеленодольском районе мониторингом выявлены **550 га неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения** (*заросших древесно-кустарниковой растительностью*), а также случаи застройки земельных участков с нарушением вида разрешенного использования.

В Менделеевском районе коррупционные признаки установлены при перераспределении земельных участков, находящихся в распоряжении района, и земельных участков, находящихся в частной собственности, где в случае реализации участков по полной кадастровой стоимости **бюджет мог получить дополнительно почти 336 тыс. рублей.** Кроме того, по итогам работы в Менделеевском муниципальном районе выявлены риски в организации работы Управления образования Исполнительного комитета и Управления сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан. Оба руководителя управлений освобождены от занимаемых должностей.

Рекомендации Экспертной группы рассмотрены на заседаниях комиссии в Зеленодольском и Тукаевском муниципальных районах. Разработаны «дорожные карты» по устранению выявленных недостатков.

3.2. Реализация государственной антикоррупционной программы, ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ

Антикоррупционная программа является комплексной мерой антикоррупционной политики, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции в Республике Татарстан.

Задачами антикоррупционных программ всех уровней являются: совершенствование инструментов и механизмов, в том числе правовых и организационных, противодействия коррупции, активизация антикоррупционного обучения и антикоррупционной пропаганды, вовлечение кадровых, материальных, информационных и других ресурсов

гражданского общества в противодействие коррупции; обеспечение открытости, доступности для населения деятельности государственных и муниципальных органов, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности; усиление мер по минимизации бытовой коррупции; стимулирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих и др.

За время реализации программы в регионе выстроена система координации антикоррупционной деятельности в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления.

На всех уровнях власти созданы комиссии по координации работы по противодействию коррупции; определены лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений; созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов; в муниципальных районах и городских округах назначены помощники глав по вопросам противодействия коррупции; определен четкий круг вопросов, курируемых каждым из перечисленных субъектов профилактики коррупции.

В 2017 году на реализацию государственной программы из бюджета Республики Татарстан выделено 4 млн. 915 тыс.рублей



Освоено 4 млн. 749,199 тыс.рублей

Возвращены в бюджет Республики Татарстан

165,801 тыс.рублей

из них:

Министерством образования и науки Республики Татарстан – 105,1 тыс.рублей (экономия в результате процедуры торгов);

Министерством по делам молодежи и спорту Республики Татарстан – 9,03 тыс.рублей (экономия в результате процедуры торгов);

Министерством юстиции Республики Татарстан – 2,791 тыс.рублей (экономия в результате сокращения организационных затрат);

Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» – 48,88 тыс.рублей (экономия в результате процедуры торгов, также 1 спецнаграда конкурса (денежная премия в размере 45 тыс.рублей) не разыграна)



В рамках государственной антикоррупционной программы в 2017 году реализованы мероприятия, предусмотренные Национальным планом противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы.

Так, 31.05.2017 в комплексе «Гранд Отель Казань» организована и проведена Всероссийская научно-практическая



конференция по актуальным вопросам формирования антикоррупционных стандартов и их применения.

Мероприятие состоялось с участием представителей Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции, аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволж-

ском федеральном округе и Генеральной прокуратуры Российской Федерации. В целом в работе конференции приняли участие более 250 человек, из них 140 человек из 60 субъектов Российской Федерации. Среди участников представители Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, а также Экспертного совета при Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции, государственных корпораций Российской Федерации, научных и общественных организаций, в том числе Общенационального движения против коррупции «Жанару» Республики Казахстан.



Для пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» была организована онлайн-трансляция.

По итогам научно-практической конференции подготовлен сборник научных статей и выступлений, который распространен среди субъектов Российской Федерации.

В республике утверждены и реализуются 37 ведомственных

антикоррупционных программ, включая 31 программу исполнительных органов государственной власти и 6 программ государственных органов, а также 45 муниципальных антикоррупционных программ

на 2015 – 2020 годы, контроль за исполнением которых возложен на руководителей органов, глав муниципальных районов и городских округов соответственно.

Антикоррупционные программы исполнительных органов государственной власти (далее – ведомственные антикоррупционные программы) и муниципальные антикоррупционные программы, а также ежеквартальные отчеты об их исполнении размещены на соответствующих официальных сайтах органов в разделах «Противодействие коррупции» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2017 году в рамках осуществления контрольных полномочий по реализации государственной антикоррупционной программы и в соответствии с утвержденными графиками проведена работа в 7 исполнительных органах государственной власти республики (Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Министерство по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, Министерство здравоохранения Республики Татарстан, Министерство образования и науки Республики Татарстан, Государственный комитет Республики Татарстан по тарифам, Государственная жилищная инспекция Республики Татарстан) и в 10 муниципальных районах (Агрызский, Алькеевский, Апастовский, Атнинский, Бугульминский, Зеленодольский, Лаишевский, Менделеевский, Тукаевский и Ютазинский).

По результатам проверок подготовлены справки об исполнении мероприятий государственной антикоррупционной программы, даны рекомендации по устранению имеющихся недостатков и установлены сроки их устранения. Справки размещены на сайте Министерства юстиции Республики Татарстан и направлены исполнителям.

Типичные недостатки, выявляемые в ходе контрольных мероприятий:

ненадлежащее ведение разделов «Противодействие коррупции» официальных сайтов органов публичной власти;

несвоевременно принимались нормативные правовые акты, принятие которых было обусловлено изменениями законодательства в сфере противодействия коррупции;

не обеспечен доступ к базам данных Федеральной налоговой службы ЕГРИП и ЕГРЮЛ;

не проводились:

социологические исследования целевых групп населения по вопросам противодействия коррупции;

мониторинг качества оказания муниципальных услуг, путем опроса конечных потребителей;

мониторинг информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц, размещенной в средствах массовой

информации и содержащейся в поступающих обращениях граждан и юридических лиц;

мониторинг вовлеченности институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

проверки соблюдения служащими запретов, ограничений, установленных законодательством о противодействии коррупции для указанной категории лиц;

комплекс организационных, разъяснительных и иных мер, направленных на формирование у служащих и работников нетерпимого отношения к коррупции;

не созданы необходимые условия для проведения антикоррупционной и независимой антикоррупционной экспертизы в отношении проектов нормативных правовых актов (в ряде случаев не все проекты разработанных нормативных правовых актов подвергались антикоррупционной экспертизе);

не приведены в соответствие с законодательством:

должностные инструкции (регламенты) ответственных лиц за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

положения о комиссиях при руководителях исполнительных органов государственной власти республики по противодействию коррупции (комиссиях по координации работы по противодействию коррупции) и по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов;

не утверждены порядки:

регламентирующие работу с «телефонами доверия» и «ящиками доверия»;

уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения служащих к совершению коррупционных правонарушений.

В качестве положительных примеров реализации ведомственных антикоррупционных программ можно выделить работу Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан, на официальном сайте которой в разделе «Противодействие коррупции» ежемесячно ведется «Антикоррупционный бюллетень», в котором приводится международный и российский опыт в сфере противодействия коррупции.

В целях антикоррупционного просвещения граждан с 2014 года в Министерстве эко-



логии и природных ресурсов Республики Татарстан издается ежеквартальный журнал «Антикоррупционный вестник».

Журнал освещает обзоры антикоррупционной работы в Республике Татарстан, статьи журналистов в сфере противодействия коррупции, изменения в законодательстве. Ежеквартально в журнале размещается информация о деятельности Министерства в сфере противодействия коррупции в целом, а также о деятельности Комиссии по противодействию коррупции, Комиссии по урегулированию конфликта интересов, исполнению мероприятий Антикоррупционной программы и иное.

В 2017 году издано 2 номера журнала «Антикоррупционный вестник» № 1(11), 2017, № 2(12), 2017. В целях информационной открытости и доступности информации журнал размещается на сайте Министерства в разделе «Противодействие коррупции».

Также можно отметить подход к реализации антикоррупционной программы Министерства образования и науки Республики Татарстан. Программа реализуется с целью совершенствования системы противодействия коррупции в сфере образования, выявления и устранения причин коррупции (профилактика коррупции), создания условий, препятствующих коррупции, формирования нетерпимого отношения к коррупции. Министерством самостоятельно проведена оценка мероприятий программы и учтено что, мероприятия, заложенные в программу, не являются достаточными для достижения поставленных целей, поскольку программа направлена в первую очередь на противодействие коррупции внутри министерства среди государственных служащих. В этой связи министерством принят и реализован План по противодействию бытовой коррупции в образовательных организациях Республики Татарстан на 2017 год с привлечением педагогических работников, родительского сообщества и обучающихся. Проведено 10 заседаний



Типовое положение о родительском комитете

Установлена обязанность:

- соблюдать антикоррупционный стандарт поведения;
- сообщать о ситуации конфликта интересов;
- рассматривать на заседаниях вопросы антикоррупционного просвещения;

Установлен запрет на осуществление (иницирование) мероприятий:

- по сбору денежных средств, пожертвований и иных взносов родителей (законных представителей), в том числе добровольных;
- по организации предоставления товаров, выполнения работ, оказания услуг родителями (законными представителями).

Меры: В случае нарушения запрета руководитель образовательной организации издает приказ о привлечении к ответственности родителей (законных представителей). В таком случае решение родительского комитета не подлежит исполнению.

специально созданной рабочей группы по обсуждению актуальных проблем противодействия бытовой коррупции в сфере образования с представителями образовательных организаций Республики Татарстан всех уровней.

В рамках реализации Плана разработано типовое Положение о родительском комитете общеобразовательной организации Республики Татарстан, предусматривающее исключение из компетенции право на сбор денежных средств с родителей.

* * *

Реализация муниципальных антикоррупционных программ осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики.

Важное место в данных программах отводится взаимодействию с общественными институтами, функционирующими на территории района. Представители общественности участвуют в заседаниях комиссий, мероприятиях антикоррупционной направленности, проявляют инициативу в антикоррупционной деятельности.

Так, одним из пунктов программы Елабужского муниципального района является ежегодная акция «Народная инвентаризация», проводимая совместно с общественными организациями района в целях выявления пустующих, неиспользуемых, неэффективно используемых объектов недвижимости (земельных участков, зданий и помещений). По результатам акции в Земельно-имущественную палату за период 2016-2017 годы поступило 26 заявок по объектам недвижимости от жителей города.



Примером участия в антикоррупционных мероприятиях является деятельность представителей Агрызского отделения РОО «Аграрное молодежное объединение» и общественного совета района, которыми ежегодно проводится мониторинг общественного мнения о деятельности органов местного самоуправления по вопросам реализации муниципальной политики.

В Аксубаевском муниципальном районе Общественным советом рассмотрен ход выполнения мероприятий антикоррупционной программы и результаты независимой оценки качества учреждений в сфере образования и культуры в 2017 году.

В Мамадышском муниципальном районе Общественным советом заслушан вопрос по итогам проверок качества и норм питания в дошкольных образовательных и образовательных учреждениях района,

хода капитального ремонта в дошкольных образовательных учреждениях муниципального района.

МКУ «Казанский городской общественный центр» проводит ежедневный мониторинг средств массовой информации, в том числе по коррупционным вопросам, в ходе которого анализируются 27 федеральных, 5 местных вкладок в федеральных изданиях, 20 республиканских и 11 городских изданий (телевизионных, печатных и электронных). Обзор СМИ ежемесячно представляется в Комиссию по координации работы по противодействию коррупции и используется при рассмотрении вопроса о мониторинге информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц органов местного самоуправления и подведомственных предприятий и учреждений г. Казани по итогам каждого квартала.

Положительным опытом г. Казани на протяжении длительного времени является внедрение в рамках муниципальной программы в практику добровольного прохождения претендентов на замещение должности муниципальной службы и руководителей подведомственных муниципальных учреждений исполнительного комитета МО гор. Казани тестирования с использованием системы «Полиграф». В 2017 году такое тестирование при трудоустройстве прошел 91 кандидат. В ходе работы по профилактике бытовой коррупции в подведомственных образовательных учреждениях г. Казани в 2017 году 2 руководителя и 24 кандидата на замещение должности руководителя также прошли добровольное тестирование с использованием системы «Полиграф» на предмет определения их отношения к коррупционным правонарушениям.

В рамках муниципальных антикоррупционных программ практикуются социологические опросы, проводимые среди населения муниципального района, позволяющие выявлять локальные коррупционные риски и разработать меры, способствующие их искоренению и предупреждению.



Так, в течение года проведены тематические опросы в Агрызском (здравоохранение), Актанышском (образование, здравоохранение), Атнинском (образование), Дрожжановском (ЖКХ, образование, здравоохранение), Зеленодольском (общие вопросы), Кайбицком (образование, здравоохранение), Кукморском (образование, здравоохранение, качество предоставления услуг отделом ЗАГС, архива, инфраструктурного развития Исполнительного

комитета, органом опеки и попечительства, палатой имущественных и земельных отношений района), Лаишевском (общие вопросы), Мамадышском (образование, здравоохранение, спорт, культура), Менделеевском (здравоохранение, оказание муниципальных услуг),

Мензелинском (ЖКХ, общие вопросы), Пестречинском (образование, здравоохранение, общие вопросы), Рыбно-Слободском (общие вопросы), Спасском (удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления), Тюлячинском (образование), Черемшанском и Чистопольском (общие вопросы).

**Результаты социологического исследования
«Отношение жителей Елабужского муниципального района
к проблемам коррупции»**

Институтом социально-экономических исследований в сентябре-октябре 2017 года было проведено очередное социологическое исследование вопроса коррупции. Опрошено 450 жителей Елабуги в возрасте от 18 лет и старше. Репрезентативность исследования обеспечивалась построением кумулятивной выборки по полу и возрасту.

Результаты исследования 2017 года будут представлены в динамике в сравнении с показателями опросов, проводившихся с 2012 по 2015 годы. В прошлом году, если помните, по вопросам коррупции спрашивались только предприниматели.

Ситуация в отношении к коррупции как социальной проблеме значительно меняется.

Обратим внимание, если по опросам предыдущих лет порядка 80% из числа опрошенных считали факты коррупции очень или довольно частым явлением, то за два года число таковых сократилось вдвое и составило по результатам 2017 года - 40%.

Данная проблема, абсолютным большинством (58%) отмечается как единичные проявления общества. Если ранее мы говорили об устойчивости общественного мнения, то в настоящий момент можно расширять как факт положительного сдвига в формировании массового сознания по отношению к коррупции.

Состояние дел в области общественного мнения, касающейся коррупции и честности

Вопросы	2012	2013	2014	2015	2017
Очень часто	80%	83%	84%	82%	12%
Довольно часто	5%	5%	40%	48%	28%
Единичные случаи	13%	13%	14%	18%	58%
Нет	2%	3%	3%	2%	2%
Итого	100%	100%	100%	100%	100%

рупционной деятельности на территории муниципального района и секретарем комиссии являются помощники глав по вопросам противодействия коррупции. Наряду с периодичностью заседаний комиссий имеет значение актуальность выносимых на рассмотрение комиссии вопросов, а также результативность принимаемых решений и контроль их исполнения.

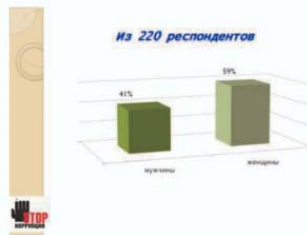
Так, в Аксубаевском районе на комиссии по координации работы по противодействию коррупции рассматривались вопросы о работе по принятию предусмотренных законодательством мер для выявления и прекращения незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых, восстановления и рекультивации плодородного слоя земельных участков; о результатах проведенной инвентаризации

В Балтасинском, Елабужском, Зеленодольском, Пестречинском районах республики социологические (отраслевые) исследования проводятся регулярно с охватом различных групп населения, по результатам подготовлены информационно-аналитические материалы, которые размещены на официальных сайтах районов.

Одним из основных инструментов реализации антикоррупционной политики в муниципальных районах (городских округах) является работа комиссий по координации работы по противодействию коррупции. Координатором антикор-

**Итоги социологического исследования среди населения
Зеленодольского муниципального района в 2017 г о состоянии коррупции в ЗМР**

В рамках реализации муниципальной программы «Противодействие коррупции в Зеленодольском районе на 2015-2020 годы», в целях улучшения работы муниципальных органов, нацеленных на борьбу с коррупцией, социологической службой Совета ЗМР проведено изучение мнения населения о состоянии коррупции. В анкетировании приняли участие 220 человек (59% женщин, 41% мужчин). Среди респондентов есть представители и рабочих профессий, ИТР, предприниматели, работники бюджетной сферы, учащиеся последних курсов ВУЗов, пенсионеры, которые проживают как в городе, так и в районе.



объектов недвижимости на предмет выявления бесхозных помещений, а также о мерах, принятых по понуждению владельцев ранее не зарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков к регистрации прав собственности.

В Атнинском муниципальном районе рассмотрены вопросы предоставления в собственность или в аренду земельных участков, осуществление контроля за использованием и распоряжением имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Вопросы исключения коррупционных факторов при использовании федеральных и республиканских субсидий, полученных на развитие растениеводства и животноводства, а также об обеспечении контроля за исполнением законодательства Российской Федерации «Об актах гражданского состояния» рассмотрены в Апастовском муниципальном районе.

Можно также отметить работу комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Альметьевском муниципальном районе, по решениям которой приняты меры по активизации антикоррупционной деятельности в органах местного самоуправления, предприятиях и учреждениях. Во исполнение рекомендаций Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики и решений комиссии созданы и функционируют антикоррупционные комиссии в учреждениях образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, управляющих компаниях и других муниципальных учреждениях города.

В Бавлинском муниципальном районе рассмотрен вопрос об организации работы по предупреждению коррупционных правонарушений в ходе постановки на учет и выделения жилья по всем видам соответствующих программ.

По результатам заседаний комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Балтасинском муниципальном районе главой Норминского сельского поселения совместно с Палатой имущественных и земельных отношений оформлены правоустанавливающие документы на плотину, расположенную на территории Норминского сельского поселения, поставлены на кадастровый учет 74 кладбища на территории района.

Протоколом заседания комиссии по противодействию коррупции Дрожжановского муниципального района принято решение проводить работу по информированию населения о расходе средств полученных в рамках самообложения.

В рамках реализации муниципальных антикоррупционных программ организована работа по направлениям, где наиболее высоки коррупционные риски, к которым относятся сферы, связанные с бюджетным финансированием, размещением заказов на поставку товаров, выполнением работ, оказанием услуг для муниципальных нужд; дорожное хозяйство, строительство и капитальный ремонт, жилищно-коммунальный комплекс, здравоохранение.

Можно отметить работу, проводимую в Алькеевском муниципальном районе по контролю за порядком формирования планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проведена проверка отдела территориального развития Исполнительного комитета и мониторинг участия в закупках за 2017 г. организаций на предмет аффилированности лиц, замещающих муниципальные должности.

Анализировались протоколы муниципального заказчика, котировочные заявки, реестры муниципальных закупок за 2017 г. Путем получения сведений на сайте Федеральной налоговой службы (egrul.nalog.ru) в разделе «Сведения о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, запрашивались выписки из ЕГРЮЛ о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, об участниках муниципальных закупок. На основании выписки из ЕГРЮЛ устанавливались: ФИО руководителя участвующего в аукционе или конкурсе, учитывались ФИО учредителей организаций поставляющих товары, сравнивались адреса нахождения организаций участников и их контактные данные. Участие в процедурах закупок аффилированных лиц среди поставщиков не выявлено.

В целях эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств, совершенствования и оптимизации закупочной деятельности, обеспечения справедливого и равного отношения ко всем участникам закупочных процедур, гласности и прозрачности при осуществлении закупок для нужд г. Казани с 29.12.2014 осуществляет свою деятельность МКУ «Дирекция по конкурентной политике и закупкам г. Казани».

Одной из основных задач Дирекции является анализ всех заявок муниципальных заказчиков г.Казани на предмет обоснованности и целесообразности проведения закупок, а также работа по выявлению случаев завышения начальной (максимальной) цены контракта на этапе формирования извещения о проведении закупки. Анализ обоснованности НМЦК проводится путем изучения рыночных предложений потенциальных поставщиков товаров, работ и услуг. Это позволяет обеспечить экономически эффективное и обоснованное значение начальной (максимальной) цены контракта. Тем самым обеспечена экономия на этапе рассмотрения заявок за счет рекомендаций для заказчиков по оптимизации НМЦК в размере 7,9 млн. рублей. Общая экономия по результатам состоявшихся конкурентных процедур за 2017 год составила 214 млн.руб.

В Сармановском муниципальном районе для повышения эффективности закупочных процедур используется система «Каталог продукции».

В соответствии с п.2.1. Перечня поручений Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова от 10.05.2016 №ПР-139 принято решение по проведению закупок продуктов питания до 100/400 тыс. рублей с использованием ЭТП «Биржевая площадка» (bp.zakazrf.ru). Оператором данной площадки является ГУП «Агентство по заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан. По итогам проведенных закупочных процедур конкурентными способами (электронные аукционы, открытые конкурсы) образовалась экономия бюджетных средств в размере 7,61 млн. руб. Продолжается тенденция в работе по минимизации закупок малого объема.

Во всех районах республики осуществляется муниципальный финансовый контроль, проводятся проверки эффективного использования бюджетных средств. Выявленные в ходе проверки нарушения в большей части своевременно устраняются, обеспечивается восстановление бюджетных средств.

По результатам проведенных проверок восстановлены бюджетные средства: в Аксубаевском (13,24 тыс. руб.), Апастовском (241 тыс. руб.), Алькеевском (2937,7 тыс. руб.), Альметьевском (154 428,1 тыс. руб.), Елабужском (22,4 млн. руб.), Заинском (5,57 тыс. руб.), Кайбицком (2 058 тыс. руб.), Камско-Устьинском (112,7 тыс. руб.), Мамадышском (1,5 млн. руб.), Пестречинском (8 729 тыс. руб.), Рыбно-Слободском (4270 тыс. руб.), Тетюшском (3 752 тыс. руб.) муниципальных районах Республики Татарстан.

В г. Казани проведены контрольные мероприятия по вопросу правильности исчисления и своевременности уплаты платежей в бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и комплексных проверок правильности формирования финансовых результатов деятельности.

По результатам проверки дополнительно начислено в доход бюджета г. Казани 7 730,1 тыс.руб. в виде части прибыли унитарных предприятий. За 2017 год предприятиями и учреждениями устранено нарушений и восстановлено в бюджет 120 857,4 тыс.руб., что составляет 74% из подлежащих восстановлению. Принято мер и восстановлено средств на сумму 1 122 179,6 тыс.руб., в т.ч. по результатам проверок за 2016 год 502 760,6 тыс.руб. Бюджетными учреждениями устранено нарушений и восстановлено в бюджет 500 656,9 тыс.руб.

Палатой имущественных и земельных отношений Бугульминского муниципального района регулярно ведется претензионно-исковая работа по взысканию суммы задолженности с недобросовестных арендаторов и расторжению договоров с такими арендаторами.

В 2017 году в Арбитражный суд РТ направлены иски о взыскании задолженности на сумму 20 155 590 руб., из них до решения суда

оплачено 8 890 364, 32 руб. В судебном порядке по исковым заявлениям Палаты взыскана задолженность в размере 1 118 807 руб. Претензии о задолженности на сумму 5 225 719,00 руб. по арендным платежам направлены арендаторам, из них оплачено в добровольном порядке 3 491 753,00 руб. Итого поступили платежи на сумму 12 382 117,32 руб.

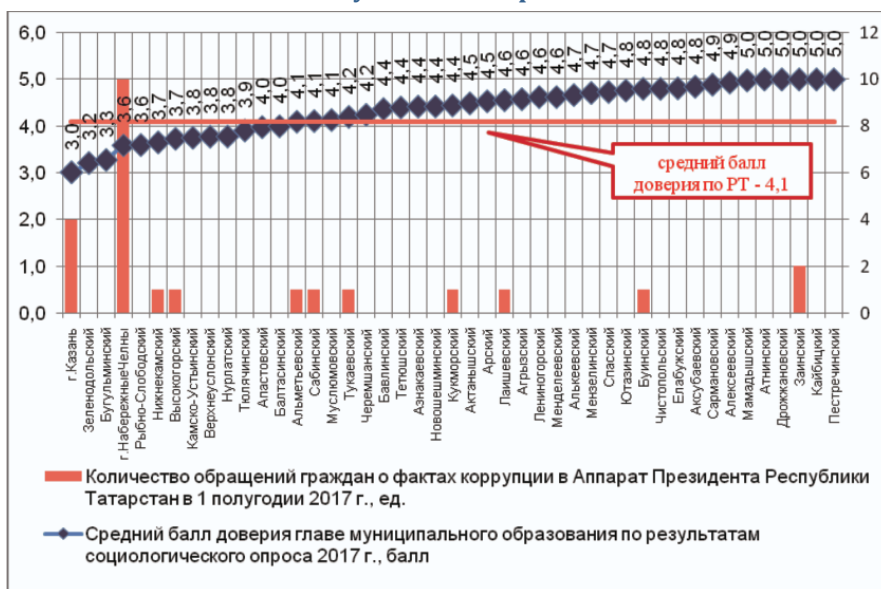
* * *

Основным итогом реализации муниципальных антикоррупционных программ должна стать прозрачность деятельности, информационная открытость органов местного самоуправления и развитие взаимодействия с гражданским обществом.

Одним из способов определения зон повышенных коррупционных рисков в органах власти муниципальных образований может быть наличие и интенсивность обращений граждан о фактах коррупции и низкий балл доверия руководству муниципального образования.

По результатам социологического опроса, проведенного в 2017 году, средний балл доверия к руководству муниципального образования составляет 4,1 балла по пятибалльной шкале. Значение ниже среднереспубликанского отмечалось в Апастовском, Балтасинском, Бугульминском, Верхнеуслонском, Высокогорском, Зеленодольском, Камско-Устьинском, Нижнекамском, Нурлатском, Рыбно-Слободском, Тюлячинском и городах Казань и Набережные Челны. Среди перечисленных районов имеются муниципальные образования, от жителей которых в 2017 году в Аппарат Президента РТ поступили обращения на должностных лиц. Наличие подобных факторов формирует зону риска, где возможность коррупционных проявлений выше.

Средний балл доверия руководству муниципального образования и количество обращений по фактам коррупции в Аппарат Президента Республики Татарстан



Для оказания практической помощи органам местного самоуправления в устранении коррупционных рисков и в связи с изменениями в законодательстве, внесенными Федеральным закон от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции», в 2017 сотрудники Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики вошли в состав и принимают участие в заседаниях комиссий по координации работы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления республики и комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Так, в рамках работы комиссии Лаишевского муниципального района

27.07.2017 с участием Управления рассмотрены результаты правонарушений, связанных с незаконным использованием и застройкой лесов и водоохранных зон, коррупционных преступлениях и правонарушениях в деятельности должностных лиц муниципального района и др.

На заседании комиссии Пестре-чинского муниципального района



20.09.2017 рассмотрены вопросы об осуществлении внутреннего финансового муниципального контроля за целевым использованием и рациональным расходованием бюджетных средств и об осуществлении проверок финансово-хозяйственной деятельности органов местного самоуправления,



муниципальных бюджетных учреждений, предоставлении в собственность или аренду земельных участков, осуществление контроля за использованием и распоряжением имущества, находящегося в муниципальной собственности.

На заседании Комиссии Дрожжановского муниципального района



18.12.2017 заслушана информация о нововведениях в законодательстве в сфере противодействия коррупции, в том числе о принятых законах Республики Татарстан, регламентирующих порядок представления и проверки сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляемых лицами, замещающими муниципальные должности в Республике Татарстан.

3.3. Государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции

Государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции представляет собой совокупность мер, направленных на стимулирование формирования, укрепление и развитие общественных объединений, имеющих и реализующих в качестве уставных целей и задач противодействие коррупции, а также поддержку деятельности по противодействию коррупции иных общественных объединений и институтов гражданского общества. Одним из ключевых субъектов антикоррупционной политики Республики Татарстан являются организации, общественные объединения и физические



лица, вовлеченные в пределах их полномочий в решение задач по реализации антикоррупционной политики. Многолетнюю работу по профилактике коррупционных правонарушений в образовательной сфере и пропаганду антикоррупционного мировоззрения проводит Региональная общественная организация «Академия творческой молодежи Республики Татарстан». По результатам деятельности административной группы Республиканской молодежной антикоррупционной программы «Не дать – не взять!» был реализован ряд комплексных мероприятий по минимизации коррупционных проявлений в молодежной среде с целью формирования негативного отношения к коррупции.

В число основных мер по обеспечению и реализации антикоррупционной политики Татарстана входит и сотрудничество государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества и физическими лицами, осуществляемая в рамках государственной антикоррупционной программы.

В соответствии с пунктом 4.15 программы по инициативе и с участием общественных организаций проведен цикл специальных агитационных, научно-дискуссионных, а также информационно-просветительских акций среди молодежи на антикоррупционную тематику в которых было охвачено 5884 представителей детей и молодежи в возрасте от 7 до 18 лет.



Министерством по делам молодежи и спорту Республики Татарстан совместно с Региональной общественной организацией «Академия творческой молодежи Республики Татарстан» проведены:

- антикоррупционные акции и деловые игры «Скажи коррупции нет!» в 15 детских оздоровительных лагерях республики (приняли участие около 3 тысяч детей и подростков);
- интеллектуальные игры для молодежи по профилактике коррупции «АнтикоррЛига»;
- конкурс творческих работ среди студентов образовательных организаций Республики Татарстан;
- антикоррупционный конкурс «Наступим на коррупцию»;



- республиканский интеллектуальный турнир на антикоррупционную тематику;

- республиканская молодежная смена «Фронт противодействия коррупции»;

- республиканский молодежный антикоррупционный форум (в рамках мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией).



Цикл информационно-просветительских мероприятий на антикоррупционную тематику «Шерлок Холмс ведет расследование»

28-30 сентября 2017 года на территории города Казани прошла серия встреч со студентами «Честная сессия – это реально», основная цель которых – повышение уровня правовых знаний, выработку активной гражданской позиции, выявление сложившихся стереотипов о коррупции, а также презентация Республиканского конкурса среди органов студенческого самоуправления в области противодействия коррупции. Во встречах приняли участие 300 студентов из 10 ВУЗов, среди которых также были представители Студенческих самоуправлений.



1-15 ноября 2017 года прошел Республиканский молодежный литературный конкурс «Честные строки». Цель конкурса – выявления и стимулирования талантливой молодежи в области формирования активной гражданской позиции и противодействия коррупции. Участниками конкурса стали учащиеся, осваивающие образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, а также студенты образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, представители работающей молодежи в возрасте до 30 лет.



6 и 12 ноября состоялись открытые чтения, в рамках очного этапа Республиканского молодежного конкурса «Честные строки». На конкурс было представлено около 200 работ.

Республиканский конкурс творческих работ на антикоррупционную тематику «Творчество против коррупции» направлен на вовлечение учащихся образовательных организаций в разработку и создание базы лучших творческих

РЕСПУБЛИКАНСКИЙ КОНКУРС ТВОРЧЕСКИХ РАБОТ НА АНТИКОРРУПЦИОННУЮ ТЕМАТИКУ
ТВОРЧЕСТВО ПРОТИВ КОРРУПЦИИ
ООН ПОДДЕРЖИВАЕТ СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ НАМИ И НАШИМИ ПОЛИТИЧЕСКИМИ ЛИДЕРАМИ



Видео
Слайды
Рисунки
Инфографика



КОНКУРС ЗАКЛЮЧИТ 15 НОЯБРЯ 2017 ГОДА ПО АДРЕСУ WWW.TATARTAN.RU
РАБОТЫ НАПРАВЛЯЮТ В ГРУППУ ВОЗРАСТА 14-18 ЛЕТ И 19-30 ЛЕТ

материалов антикоррупционной направленности.

Конкурс проводится с целью выявления и стимулирования талантливой молодежи в области формирования активной гражданской позиции. В 2017 году на конкурс подано более 400 заявок из 8 муниципальных районов и городских округов: Казани, Набережных Челнов, Нижнекамска, Бугульмы, Чистополя, а также Альметьевского, Зеленодольского и Лаишевского муниципальных районов.

1-3 декабря 2017 года прошла Республиканская молодежная смена «Фронт противодействия коррупции». Основным направлением работы школы стала подготовка проектов, направленных на воспитание антикоррупционного мышления среди молодежи. 94 активных представителей студенчества приняли участие в школе – это члены студенческих антикоррупционных комиссий и активисты студенческого самоуправления, заинтересованные в реализации молодежной антикоррупционной деятельности в своих образовательных организациях и в городах Республики Татарстан. По результатам данной смены участники создали несколько антикоррупционных проектов в сфере студенчества, повышения правовых знаний и культуры населения Республики Татарстан.



1.12.2017 состоялась Республиканская интеллектуальная квиз-игра на антикоррупционную тематику, которая была организована с целью формирования нетерпимого отношения к коррупции, повышения уровня правосознания и правовой культуры среди молодежи Республики Татарстан. Участие приняли около 120 представителей студенческой и работающей молодежи с активной гражданской позицией, не признающей коррупцию во всех ее проявлениях.



В преддверии Международного дня борьбы с коррупцией совместно с сотрудниками ГИБДД проведена акция, которая предполагала остановку транспортных средств автолюбителей, проведение социального опроса водителей, а также предложение наклеить наклейку с логотипом акции «Взятки не даю».

В ходе опроса выяснилось, что большинство автолюбителей не сталкиваются с фактами возникновения коррупции.



Акция «Взятки не даю» посвященная Международному дню борьбы с коррупцией (9 декабря)



Кроме того, проведены республиканские конкурсы антикоррупционной направленности «На страже закона, против коррупции» (среди студентов профессиональных образовательных организаций), «Надо жить честно!» (среди обучающихся общеобразовательных организаций), конкурс сочинений «Будущее моей страны – в моих руках», конкурс сочинений среди обучающихся национальных школ на родном языке «Скажем коррупции «Нет!». Всего на конкурсы поступило более 900 работ.

По итогам работы жюри республиканского конкурса творческих работ для обучающихся на родном языке «Скажем коррупции «Нет!» выбрало победителей и призеров в сочинениях на татарском, марийском, чувашском, удмуртском, мордовском, афганском и грузинском языках, а

также на иврите. Определены победители конкурса сочинений обучающихся антикоррупционной направленности «Будущее моей страны – в моих руках!», конкурса творческих работ «Надо жить честно» среди общеобразовательных организаций в номинациях: «рисунок», «коллаж», «аппликация», плакат», «презентация» и «видеоролик», а также конкурса творческих работ «На страже



закона, против коррупции!» среди профессиональных образовательных организаций в номинации «видеоролик» и «плакат».

Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» в 2017 году проведен Республиканский конкурс «Коррупция: взгляд журналиста» на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов профилактики и противодействия коррупции. Для участия

в конкурсе от республиканских средств массовой информации поступило 244 работы.

Организована выставочная экспозиция в Представительском корпусе Кремля, где проведена церемония награждения победителей конкурсов антикоррупционной направленности, всех победителей и призеров отметили дипломами и подарками.



Также в соответствии с Государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2020 годы», при финансовой, организационной и методологической поддержке в республике состоялись мероприятия с участием научной, студенческой и творческой общественности. Часть из них была приурочена к Международному дню борьбы с коррупцией.



Экспертами была сформулирована необходимость развития существующей в республике системы деятельности по противодействию коррупции в русле антикоррупционного просвещения, активное внедрение ее в молодежной среде.

По итогам конференции ЧОУ ВО «Академия социального образования» издан Вестник научных трудов «Юристъ», выпуск №6: по материалам заседания I

23.11.2017 состоялся I Совет молодежных общественных организаций и объединений Республики Татарстан в сфере противодействия коррупции. В мероприятии приняли участие более 250 человек, в том числе представители органов власти, научных, молодежных и общественных объединений Республики Татарстан.



Совета молодежных общественных организаций и объединений Республики Татарстан в сфере противодействия коррупции.

28.11.2017 в ФГБОУ ВО «Казанский национальный исследовательский технологический университет» прошел VI молодежный антикоррупционный форум.

Цель форума – формирование площадки для координации совместной деятельности по противодействию коррупции между структурами власти, общественными организациями



и студенчеством в Казанском национальном исследовательском технологическом университете. В форуме приняли участие представители более чем 12 образовательных организаций с общим охватом более 160 человек.



«Казанский инновационный университет имени В.Г. Тимирязова (ИЭУП)» совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан и Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики 24 ноября 2017 года провел VII Всероссийскую научно-практическую конференцию с международным участием «Диалек-

тика противодействия коррупции».

Представители Аппарата Президента Республики Татарстан, федеральных структур, республиканских министерств и ведомств, общественных и иных организаций, международного дипломатического и академического сообщества, ведущие российские ученые дискутировали о последствиях коррупции в здравоохранении, образовании, в сфере налогообложения, трудовых и бюджетных отношений, подготовке будущих государственных служащих в системе современных общественных отношений.



Пленарное заседание конференции транслировалось в сети Интернет, а также в специализированных залах, расположенных по городам Набережные Челны и Нижнекамск.

По итогам конференции принята резолюция, в которой на основе высказанных в ходе работы предложений изложены направления повышения эф-

фективности государственной политики противодействия коррупции.

В Набережночелнинском государственном педагогическом университете 5.12.2017 проведена научно-практическая конференция, посвященная пресечению коррупционных проявлений и рисков в сфере образования.



В мероприятии приняли участие 160 человек, в том числе руководители муниципальных органов образования, образовательных организаций, представители научной общественности и обучающиеся Республики Татарстан.

В Казанском юридическом институте МВД России 8.12.2017 состоялось заседание международного Круглого стола «Совершенствование деятельности право-

охранительных органов и институтов гражданского общества по противодействию коррупции» о сложившихся практиках деятельности различных государственных органов и институтов гражданского общества в области противодействия коррупции, возможностях повышения эффективности антикоррупционной деятельности.

6.12.2017 в конференц-зале Центра деятельности молодежных общественных организаций и объединений (КСК КФУ «УНИКС») прошел круглый стол, приуроченный к Международному дню борьбы с коррупцией, на тему «Актуальные проблемы противодействия коррупции».



Участники круглого стола выработали стратегию организации работы по формированию антикоррупционного сознания у обучающихся. По завершению круглого стола прошла церемония награждения финалистов, призеров и победителей конкурса плакатов «Коррупция. Твое «НЕТ» имеет значение».

8.12.2017 в Казанском государственном медицинском университете подведены итоги VII

Республиканского конкурса творческих работ «Я против коррупции в медицине», который проводится ежегодно среди обучающихся высших и средних медицинских учебных заведений Республики Татарстан в рамках реализации антикоррупционной политики в Республике

Татарстан. Цель Конкурса формирование общественного мнения о системе здравоохранения как социальном институте, стремящемся преодолеть коррупционные проявления.

9.12.2017 в здании КФУ среди студентов прошел турнир по интеллектуально-познавательной игре «Что? Где? Когда?» на тему «Противодействия коррупции». Цель турнира – формирование антикоррупционного сознания среди студентов КФУ. В турнире приняли участие 12 студенческих команд, представляющие различные институты и факультеты КФУ.

* * *

Наиболее заметным мероприятием, проведенным при государственной поддержке, стал Республиканский молодежный антикоррупционный форум, который состоялся 8.12.2017 в Казанском IT-парке с участием Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшина.

В работе форума приняли участие руководители органов государственной власти Республики Татарстан, депутаты Государственного Совета Республики Татарстан, руководители и преподаватели высших учебных заведений, представители бизнес-структур и учебных заведений республики, а также более 150 участников различных молодежных общественных организаций. Общее количество участников – 350 человек.

Мероприятие было посвящено общественному обсуждению актуальных вопросов противодействия коррупции в различных отраслях экономики и компетенции государственных органов Республики Татарстан в этой работе. По его итогам был составлен протокол поручений, который реализуется в настоящее время.

Кроме того, в рамках форума прошло чествование победителей и номинантов ряда конкурсов, проводимых в рамках специального плана мероприятий «Антикоррупционный марафон – 2017»: конкурс стихотворений на антикоррупционную тематику, конкурс рисунков, видеороликов, инфографики, также подведены итоги республиканского конкурса независимых экспертов.



3.4. Антикоррупционное образование и просвещение

Антикоррупционное образование в республике реализуется путем обучения по дополнительным образовательным программам в целях овладения знаниями, умениями, навыками и компетенцией

по выявлению и профилактике коррупционных правонарушений, формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции в обществе, повышения уровня правосознания и правовой культуры.

Организация антикоррупционного образования возлагается на



орган исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющий государственное управление в сфере образования, и осуществляется им во взаимодействии с органами и организациями, реализующими меры по противодействию коррупции в Республике Татарстан в соответствии с законодательством.

За 2017 год прошли обучение 3195 служащих, из них по форме

повышения квалификации 66 государственных и 58 муниципальных служащих. Проведено более 10 тысяч мероприятий правовой и антикоррупционной направленности, 9599 консультаций служащих на тему антикоррупционного поведения, подготовлено 142 методических пособий и памяток по антикоррупционной тематике.

В целях правового просвещения издано научно-методическое пособие, в котором опубликованы нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Татарстан, которые регулируют общие вопросы государственной гражданской и муниципальной служб, вопросы представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, вопросы соблюдения требований к служебному поведению служащих и урегулирования конфликта интересов, вопросы осуществления общественного контроля в сфере противодействия коррупции.

Указанное пособие предназначено для сотрудников органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также, ученым и практикам из самых различных сфер деятельности: государственного и муниципального управления, юриспруденции, экономики, а также всем интересующимся вопросами противодействия коррупции.

Вводится работа по научно-методическому обеспечению системы образования материалами антикоррупционной направленности посредством разработки и тиражирования методических пособий, рекомендаций и иных научно-методических материалов для педагогов образовательных организаций и обучающихся.





Методические материалы ежегодно обновляются и разрабатываются с участием профессорско-преподавательского состава и распространяются среди органов власти.



Институтом развития образования Республики Татарстан велась активная деятельность по организационно-методическому обеспечению педагогических работников республики материалами антикоррупционной направленности. Организованы и проведены программы обучения начальников отделов (управлений) образования муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по проблеме «Правовые и организационные основы профилактики коррупции в деятельности муниципальных органов управления образованием».

Значительная работа по профилактике коррупции ведется среди родителей воспитанников и обучающихся. Департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан рассматриваются с выездом по месту обращения жалобы коррупционного характера, приглашаются представители

родительских комитетов, муниципальных органов образования. По итогам выявленных нарушений информация размещается на сайте Департамента, принимаются меры в отношении лиц допустивших нарушения, ведется разъяснительная работа среди родителей, разработано типовое положение о родительском комитете.



Заседание родительского комитета в Бугульминском муниципальном районе

В целях профилактики коррупции среди участников образовательных отношений Министерством образования и науки РТ совместно с ЧОУ ВО «Казанский инновационный университет им. В.Г. Тимирязева (ИЭУП)» в 2017 году проведено второе заседание Республиканского родительского интернет-собрания на котором обсуждались актуальные вопросы, касающиеся сборов денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся (воспитанников) образовательных организаций Республики Татарстан, а так же надлежащие способы внебюджетного финансирования (добровольные пожертвования, благотворительность, спонсорская помощь, целевые взносы).



В течение года проводилась просветительская работа среди служащих и участников гражданских инициатив, занятых вопросами противодействия коррупции.



В соответствии с пунктом 4.10 государственной антикоррупционной программы в 2017 году проведены семинары, совещания, круглые столы, направленные на совершенствование деятельности в сфере противодействия коррупции.

Например, 15.09.2017 состоялся семинар-совещание по вопросам обеспечения и проведения антикоррупционной экспертизы, в том числе

осуществляемой независимыми экспертами, а также общественного обсуждения нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Совещание организовано в режиме видео конференц-связи с муниципальными образованиями Республики Татарстан.

Кроме того, в рамках оказания организационно-правовой поддержки органам местного самоуправления в Республике Татарстан проведен ряд семинаров по разъяснению антикоррупционного законодательства.



Так, практический семинар по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера для государственных гражданских и муниципальных служащих, а также лиц, замещающих должности руководителей государственных (муниципальных) учреждений, должностных лиц кадровых служб государственных органов, органов местного самоуправления и организаций был организован и проведен 21.02.2017. В муниципальных районах и городских округах в режиме он-лайн в работе семинара приняли участие руководители государственных и муниципальных учреждений, лица, замещающие государственные должности, депутатский корпус. Общее количество участников семинара составило более 2400 человек.

Необходимость практического обучения вызвана нарушениями и ошибками при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Как показал опыт 2016 года, в ходе анализа сведений о доходах и расходах, представленных 3 192 служащими органов государственной власти и 5 150 служащими органов местного самоуправления в отношении 46 служащих органов государственной власти и 184 служащих органов местного самоуправления установлены факты представления недостоверных или не полных сведений. Привлечены к дисциплинарной ответственности 111 человек.

Участники семинара были ознакомлены с методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2017 году и работой электронного сервиса в системе Электронного Правительства Республики Татарстан, особенностями организации проверок достоверности и полноты



сведений, отраженных в справках о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных (муниципальных) служащих.

26 октября 2017 года на базе Казанского (Приволжского) федерального университета для помощников глав муниципальных районов и городских округов по вопросам противодействия коррупции и должностных лиц

кадровой службы проведен обучающий семинар на тему «Об организации исполнения Федерального закона № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» в Республике Татарстан». На семинаре было отмечено, что для оптимизации процесса представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими муниципальные должности либо должности главы местной администрации по контракту, посредством специализированного информационного ресурса Министерством информатизации и связи Республики Татарстан проведена доработка специализированного информационного ресурса ГИС РТ «Единая информационная система кадрового состава государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан».



* * *

18.11.2017 в Доме Правительства Республики Татарстан состоялся семинар по вопросам соблюдения требований антикоррупционного законодательства для лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан и муниципальные должности, а также

государственных гражданских и муниципальных служащих.

В режиме видеоконференцсвязи в работе семинара приняли участие главы муниципальных районов, заместители руководителей министерств и ведомств, должностные лица кадровых служб, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, члены ко-



миссий по координации работы по противодействию коррупции и по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, должностному поведению лиц, замещающих муниципальные должности, и урегулированию конфликта интересов.

С докладом по теме семинара выступил директор Научно-образовательного центра противодействия коррупции Российской академии народного хозяйства и госу-

дарственной службы при Президенте Российской Федерации А.Конов. Общее количество участников 1110 человек.

На семинаре рассмотрены вопросы предотвращения и урегулирования конфликта интересов – как одного из ключевых элементов государственной антикоррупционной политики.



В Высшей школе государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета проведены курсы повышения квалификации для лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений в органах государственной власти, органах местного самоуправления, помощников глав муниципальных районов по вопросам противодействия



го (Приволжского) федерального университета осуществлен обмен опытом среди представителей бизнес-структур по внедрению антикоррупционных стандартов в деятельность субъектов среднего предпринимательства.

Участники обсудили успешные антикоррупционные комплаенс практики крупных предприятий республики, отметили необ-

ходимость их внедрения в организации среднего бизнеса.

* * *

28 июня 2017 года в Высшей школе государственного и муниципального управления Казанско-

3 ПРОВЕРКА КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Регламент проверки поставщиков
(функция управления экономической безопасностью)

Единый «Чек-лист» для проверки
(проверяется в т.ч. конфликт интересов)

Обязательная проверка до решения о победителе

Всего с 2016 года по критериям экономической безопасности проверено 4461 поставщик



ходимость их внедрения в организации среднего бизнеса.

С информацией о внедрении антикоррупционных стандартов и механизмов на своих предприятиях выступили представители ПАО «КАМАЗ», ПАО «Татнефть», АО «Татэнерго».

3.5. Антикоррупционная пропаганда

Антикоррупционная пропаганда является одной из основных мер обеспечения антикоррупционной политики Республики Татарстан и представляет собой целенаправленную деятельность средств массовой информации, координируемую и стимулируемую системой государственных заказов и грантов, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях, воспитание в населении чувства гражданской ответственности за судьбу реализуемых антикоррупционных программ, укрепление доверия к власти.

Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» разработаны и транслируются социальные ролики на русском

и татарском языке, нацеленные на антикоррупционную пропаганду. Трансляция ведётся на ведущих каналах республики Татарстан ТРК «Новый Век», ВГТРК ГТРК «Татарстан», «Татарстан 24» и в эфирах районных телекомпаний, а также размещены на сайтах редакций АО «ТАТМЕДИА». За 2017 год количество трансляций превысило 1600 раз.

На сайтах электронной газеты «Intertat.ru», Интернет-портала «TatCenter.ru», «События» и ИА «Татар-информ» в тематических рубриках «Общество» и «Антикоррупция» регулярно выходят материалы, посвященные правовому просвещению населения.

Количество работ средств массовой информации за 2017 год

Республиканское телевидение	
1. ТРК «Новый век»	22
2. ГТРК «Татарстан»	12
3. ТК «Эфир»	31
4. Татарстан 24	20
5. ТК «Первый городской»	6
6. РЕН ТВ Набережные Челны	1
Республиканские интернет-ресурсы	
1. ИА «Татар-информ»	143
2. Реальное время	171
3. РБК Татарстан	24
4. KazanFirst (kazanfirst.ru)	100
5. Матбугат.ру	8
6. Деловая интернет-газета «Бизнес – ONLINE»	240
7. ИА «Татцентр»	45
8. Интернет – газета «Интертат»	10
9. Казанский репортер	36
10. Интернет – портал «Тема Казань»	11
11. Интернет – портал «PROГород»	63
12. Интернет – портал «Kazan 24»	52
13. Инказан (inkazan.ru)	98
14. Известия Татарстана	16
15. Эксперт	5
16. 116kzn.ru	4
17. События (снтат)	18
18. Челны лтд	5
Республиканские печатные издания	
1. Республика Татарстан	46
2. Ватаным Татарстан	37
3. Казанские ведомости	26
4. Шахри Казан	35
5. Журнал Татарстан	10

6. События недели	10
7. Вечерняя Казань	56
8. Звезда Поволжья	4
9. Вечерние Челны	10
Федеральные информационные агентства и интернет-издания	
1. РИА Новости	9
2. Интерфакс	23
3. ТАСС	29
4. Росбалт	7
5. Прайм	5
Федеральные печатные издания	
1. Коммерсант	76
2. Аргументы и Факты (kazan.aif.ru)	21
3. Комсомольская правда	38
ИТОГО	1583

Активными формами антикоррупционной пропаганды органами власти республики для средств массовой информации являются брифинги, выступления и телепередачи, посвященные формированию антикоррупционного мышления и разъяснению работы, проводимой в регионе. В течение года официальными представителями органов исполнительной власти осуществлено 1259 выступлений антикоррупционной направленности в средствах массовой информации.



Так, 18.08.2017 в конференц-зале информационного агентства «Татар-информ» проведена пресс-конференция для средств массовой информации по результатам социологического исследования мнения населения о коррупции, проведенного Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу в 2017 году.

Как показало исследование, на снижение уровня коррупции, повлияла деятельность правоохранительных органов, а также планомерная и системная работа по профилактике коррупции. Результаты указанного социологического исследования размещены на официальном сайте Комитета Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу.

29.11.2017 в Информационном агентстве «Татар-Информ» состоялся брифинг для средств массовой информации на тему «Борьба с коррупционными преступлениями». В мероприятии приняли участие представители Управления, отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Прокуратуры Республики Татарстан, отдела УЭБ и ПК МВД по Республике Татарстан, отдела



процессуального контроля следственного управления СК РФ по РТ. Организована онлайн-трансляция пресс-конференции.



Фрагмент сюжета специального корреспондента программы «7 дней»

Конкретные коррупционные ситуации и проблемы имеющиеся в Республике Татарстан регулярно освещаются в информационно-аналитической программе «7 дней» и других телепередачах.



Фрагмент программы «Таяну ноктасы»



Фрагмент программы «Татарстан без коррупции» (автор и ведущая Г.Тимуршина), посвященной теме тарифов на услуги ЖКХ

Многолетний опыт сотрудничества Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики и ТРК «Новый Век» по освещению антикоррупционной тематики находит отражение в программе «Татарстан без коррупции. За 2012-2017 годы телепрограмма освещала различные тематические блоки коррупции в сферах: экономики, ЖКХ, сельского хозяйства, здравоохранения, образования, судебной системы, ГИБДД и др.

По итогам мониторинга 2017 года, проведенного Комитетом по социально-экономическому мониторингу Республики Татарстан, выявлено, что степень осведомленности жителей республики об антикоррупционных мерах в регионе чаще всего зависит от освещения данной проблемы в СМИ.

Источники получения информации об антикоррупционной деятельности в РТ (%)



Для большей части опрошенных граждан освещаемость проблемы коррупции в СМИ, объем публикуемой информации об антикоррупционной политике является достаточной (федеральные СМИ – 72,3%, республиканские СМИ – 72,9%, местные СМИ – 68,8%). По результатам опроса 2017 года отмечается рост числа респондентов, для которых информации об антикоррупционной политике недостаточно.

Степень удовлетворенности деятельностью местных СМИ по освещению вопросов антикоррупционной политики в муниципальных образованиях республики различна.

Так, для более 30% опрошенных жителей 11 муниципальных образований антикоррупционной информации в местных СМИ недостаточно.

Муниципальные образования с недостаточным уровнем информации, предоставляемой местными СМИ об антикоррупционных мероприятиях

для более 30% респондентов	для менее 30% респондентов	
Аксубаевский Балтасинский Бугульминский Высокогорский г. Казань Зеленодольский Камско-Устьинский Кукморский Менделеевский Нижнекамский Сабинский	Агрызский Азнакаевский Актанышский Альметьевский Арский Атнинский Бавлинский Верхнеуслонский г. Набережные Челны Елабужский Кайбицкий Лаишевский Лениногорский, Мамадышский	Мензелинский Муслюмовский Новошешминский Нурлатский Пестречинский Рыбно-Слободский Сармановский Спасский Тетюшский Тукаевский Тюлячинский Черемшанский Чистопольский

В числе наиболее известных жителям республики антикоррупционных мероприятий неизменно остаются «снятие с должности чиновников, уличенных в коррупции», «антикоррупционная пропаганда в СМИ», «судебные дела против коррупционеров». Наименее известными мероприятиями, проводимыми в республике в рамках противодействия коррупции, являются создание механизмов общественного контроля над чиновниками, должностными лицами.

Повышение ответственности граждан в борьбе с коррупционными проявлениями, формирование негативного отношения к коррупции невозможно без системной и пропагандисткой антикоррупционной работы.

Из различного рода мероприятий, направленных на формирование и распространение антикоррупционного мировоззрения, более всего жителям известно о выходе материалов антикоррупционной направленности в газетах, на телевидении, радио. Каждый четвертый участник опроса видел информационные плакаты, буклеты с информацией о мероприятиях антикоррупционной направленности в общественных местах, каждый пятый – информационные баннеры на портале, сайте муниципального образования. Пропаганда антикоррупционного поведения, проводимая с учениками известна 18,4% респондентам, с родителями на собраниях в школах и детских садах – 13,2%.

Не сталкивались и не знают о деятельности, направленной на формирование и развитие антикоррупционного мировоззрения, около 15% респондентов.

**Осведомленность населения о мерах, предпринимаемых в районе (городе)
для формирования и распространения антикоррупционного
мировоззрения (%)**



Пропаганда является эффективным ресурсом формирования социально-ответственного отношения к коррупции. Средствам массовой информации в этой деятельности отводится ключевое место, поскольку они являются действенным механизмом влияния на общественное сознание и воспитание антикоррупционного мировоззрения граждан.

3.6. Состояние коррупции. Социологическое исследование мнения населения о коррупции

Во исполнение государственной антикоррупционной программы в апреле 2017 года проведено социологическое исследование «Изучение мнения населения о коррупции в Республике Татарстан». Объем выборочной совокупности составил 3050 человек.

Опрос проводился методом формализованного интервью среди граждан старше 18 лет. Среди участников опроса 53% – женщины, 47% – мужчины. По возрасту: 15,9% – в возрасте 60 лет и старше, 21,8% – 50-59 лет, 38% – 30-49 лет, 24,3% – 18-29 лет. Из числа опрошенных жителей 29,3% имеют высшее образование, 31,9% среднее специальное образование, 21,5% среднее образование, 6,3% начальное профессиональное, 11% основное общее образование. В обследовании участвовали рабочие и служащие, пенсионеры, студенты, учителя, руководители высшего среднего звена, работники сельского хозяйства, предприниматели, медицинские работники, работники силовых структур, представители творческой интеллигенции, преподаватели вузов, домохозяйки.

➤ Охват населения коррупцией

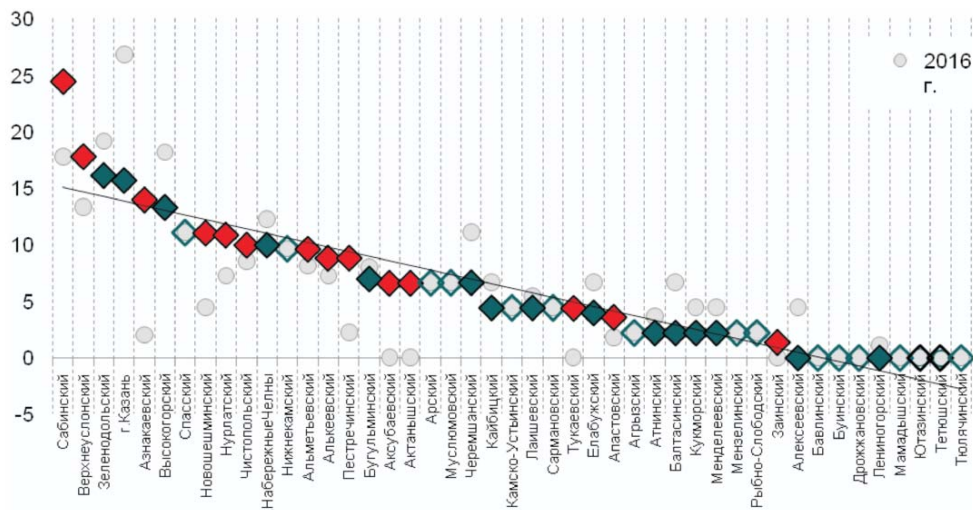
Одним из основных индикаторов, характеризующих масштабы коррупции, является **коррупционный охват** – доля респондентов, которые хотя бы раз попадали в коррупционную ситуацию.

По результатам обследования проведенного в 2017 году 8,9% респондентов, хотя бы раз попали в течение последнего года в коррупционную ситуацию. Данные опросов за восемь лет показывают стабильное сокращение числа респондентов, столкнувшихся с коррупцией. Так, если в 2010 году в коррупционную ситуацию попадал каждый пятый гражданин, в 2012 году каждый седьмой респондент, в 2017 году каждый 11 респондент.

Коррупционный охват 2010-2017 гг. (%)



Доля граждан, попавших в коррупционную ситуацию в 2016-2017 гг. (%)



◆ Муниципальные образования, в которых доля граждан, попавшего в коррупционную ситуацию в 2017 году по сравнению с 2016 годом сократилась

◆ Муниципальные образования, в которых доля граждан, попавшего в коррупционную ситуацию в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличилась

В числе основных причин коррупции называют недостаточно строгий контроль над действиями чиновников, их доходами и расходами, неадекватность наказания за факты коррупции, низкую заработную плату работников бюджетной сферы. Также к факторам способствующим распространению коррупции относят низкий уровень правовой культуры населения, возможность единоличного решения у должностных лиц.

Причины коррупции (в % от числа опрошенных)



➤ **Оценка уровня коррупции в Республике Татарстан и Российской Федерации**

По результатам социологического исследования в 2017 году респонденты преимущественно оценивают уровень коррупции, как в Российской Федерации (45,6%), так и в Республике Татарстан (47,2%), как средний. При этом жители Татарстана считают, что уровень коррупции в целом по Российской Федерации выше республиканского. Так, на высокий уровень коррупции на территории России указали 33,4% участников опроса, на территории республики – 15,7%.

Оценка уровня коррупции (%)





Более 30% опрошенных жителей Алькеевского, Бугульминского, Верхнеуслонского, Зеленодольского, Кукморского, Нурлатского районов и города Казань отмечают высокий уровень коррупции в Республике Татарстан. Напротив, жители 11 муниципальных районов не считают, что уровень коррупции в Республике Татарстан высокий (*Актанышский, Арский, Бавлинский, Дрожжановский, Камско-Устьинский, Лениногорский, Мамадышский, Муслюмовский, Пестречинский, Сармановский, Ютазинский*).

Подавляющему большинству граждан (85%) не известны случаи злоупотребления должностным положением, связанные с привлечением аффилированных лиц (родственных связей или приятельских отношений).

Сферы деятельности, где наблюдается злоупотребление должностным положением, связанное с привлечением аффилированных лиц (%)



Злоупотребления должностным положением с участием аффилированных лиц наблюдались при назначении на руководящие должности (35,8%) и в органах власти (31,9%). Также участники опроса столкнулись с подобными случаями в таких сферах, как, здравоохранение (29,3%), образование (27,4%), деятельность правоохранительных органов (16,4%), строительство (16,4%).

Мнение населения о фактах злоупотребления должностным положением с привлечением аффилированных лиц в различных сферах деятельности в муниципальных образованиях Республики Татарстан (% респондентов)

Сферы деятельности	Муниципальные образования
Назначение на руководящие должности (отметили более 40%)	Азнакаевский, Апастовский, Бугульминский, Зеленодольский, Кайбицкий, Кукморский, Новошешминский, Рыбно-Слободский, Спасский, Черемшанский
Органы власти (отметили свыше 30%)	Аксубаевский, Актанышский, Алькеевский, Апастовский, Балтасинский, г.Казань, г.Набережные Челны, Зеленодольский, Нурлатский, Рыбно-Слободский, Сабинский, Тукаевский, Чистопольский
Здравоохранение (отметили свыше 40%)	Агрызский, Алькеевский, Высокогорский, г.Казань, Камско-Устьинский, Новошешминский, Рыбно-Слободский, Сабинский, Черемшанский
Образование (отметили свыше 30%)	Альметьевский, Бугульминский, г.Казань, Заинский, Кайбицкий, Камско-Устьинский, Рыбно-Слободский
Правоохранительные органы (отметили свыше 20%)	Аксубаевский, Актанышский, Алькеевский, Бугульминский, г.Казань, г.Набережные Челны, Кайбицкий, Камско-Устьинский, Рыбно-Слободский, Тукаевский
Строительство (отметили свыше 20%)	Азнакаевский, Аксубаевский, Высокогорский, г.Казань, Заинский, Камско-Устьинский, Новошешминский, Нурлатский
Жилищно-коммунальное хозяйство (отметили свыше 20%)	г.Казань, Елабужский, Менделеевский, Нурлатский, Рыбно-Слободский
Выделение земельных участков (отметили более 15%)	Азнакаевский, Балтасинский, г.Набережные Челны, Кукморский, Рыбно-Слободский

➤ Причины коррупции

В числе основных причин коррупции жители республики называют недостаточно строгий контроль над действиями чиновников, их доходами и расходами, неадекватность наказания за факты коррупции, низкую заработную плату работников бюджетной сферы. Также к факторам способствующим распространению коррупции, по мнению

респондентов, относятся низкий уровень правовой культуры населения, возможность принятия единоличного решения должностным лицом.

Причины коррупции (%)



➤ Меры по противодействию коррупции

По результатам социологических опросов последних лет жители республики считают наиболее эффективным и результативным методом борьбы с коррупцией контрольно-надзорные методы, а именно ужесточение законодательства по борьбе с коррупцией (59,9%) и контроль за распределением и расходом бюджетных средств (40,8%).

Треть респондентов, считают, для снижения числа коррупционеров необходимо повысить эффективность деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией (33,8%) и «начать с самого себя и своих близких», т.е. развить в себе неприемлемое отношение к коррупции (29,6%).

Меры, которые необходимо принять, чтобы коррупционеров стало меньше (в % от числа опрошенных)



ВЫВОДЫ И ЗАДАЧИ НА 2018 ГОД

Реализация антикоррупционной политики в 2017 году в Республике Татарстан осуществлялась в соответствии с федеральными антикоррупционными законами, Национальным планом противодействия коррупции на 2016-2017 годы, Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», Государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2020 годы».

К основным достижениям в реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан можно отнести совершенствование регионального антикоррупционного законодательства, проведение антикоррупционных проверок, антикоррупционной экспертизы, социологических исследований восприятия коррупции, антикоррупционное просвещение населения и привлечение институтов гражданского общества к антикоррупционной работе.

Приняты меры по повышению эффективности мероприятий, предусмотренных антикоррупционными программами; обучения должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, по программам дополнительного профессионального образования; деятельности комиссий по координации работы по противодействию коррупции и комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов государственных и муниципальных органов власти.

Для предотвращения конфликта интересов в организациях со 100 процентной долей Республики Татарстан в уставном капитале приняты положения о порядке сообщения руководителями государственных унитарных предприятий Республики Татарстан и руководителями акционерных обществ о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. На предприятиях и в бизнес структурах республики продолжают внедряться антикоррупционные стандарты.

Существенная работа по предупреждению коррупционных рисков проведена в градостроительной и земельной сфере:

- утверждены генеральные планы 2 городских округов, 39 городских и 783 сельских поселений;

- проведена работа по снижению коррупционных рисков при использовании прибрежной полосы и земельных участков, примыкающих к природным водоемам и другим водным объектам, выявлено 90 нарушений по фактам ограничения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, направлено 10 исковых заявлений, по ним получено 15 решений судов, за самовольное пользование водным объектом составлено 50 протоколов;

- в г. Казани осуществлен государственный кадастровый учет свободных земельных участков в 50-метровой береговой полосе 128 земельных участков общей площадью 962 282 кв.м;

- выявлены случаи неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в 32 муниципальных образованиях в сельскохозяйственный оборот вовлечено порядка 2,1 тыс. га;

- уточнены границы в отношении 1 980 лесных участков на площади 201,3 тыс. га, что составляет 17,4% от площади лесного фонда республики.

Приняты меры в ключевых отраслях экономики: строительстве, сельском хозяйстве, при использовании бюджетных средств и имущества. Сведению к минимуму коррупционных рисков способствует активное развитие в республике электронных услуг, в том числе в рамках государственных информационных систем «Открытый Татарстан» и «Народный контроль». Они призваны обеспечить дальнейшую прозрачность деятельности органов власти и участие каждого жителя республики в принятии управленческих решений.

Президент Российской Федерации В.В. Путин 1 марта 2018 года в Послании Федеральному Собранию отметил: «чтобы идти вперёд, динамично развиваться, мы должны расширить пространство свободы, причём во всех сферах, укреплять институты демократии, местного самоуправления, структуры гражданского общества, судов, быть страной, открытой миру, новым идеям и инициативам».

Сегодня в Татарстане реализуются крупнейшие инвестиционные, социально-экономические и инфраструктурные проекты. Органами государственной власти, местного самоуправления, а также общественными организациями накоплен определенный опыт реализации мер антикоррупционной политики.

Данный опыт получил оценку как внутри страны, так и за ее пределами.

Так, 6.07.2017 в рамках официального визита вьетнамской делегации во главе с заместителем руководителя Контрольного управления Правительства Вьетнама Нго Ван Кханом в Республику Татарстан был проведен международный обмен опытом антикоррупционной деятельности. У членов делегации состоялась встреча с Руководителем Аппарата Президента Республики Татарстан А.А. Сафаровым.

В рамках обмена опытом были организованы рабочие встречи делегации в Счетной палате, Министерстве юстиции, Агентстве инвестиционного развития Республики Татарстан.



Представители вьетнамской стороны были ознакомлены со стратегией антикоррупционной политики Республики Татарстан, системой «Открытый Татарстан», Порталом государственных и муниципальных услуг и ГИС «Народный контроль». Участниками мероприятия выражены намерения сотрудничества и обмена практическим опытом антикоррупционной работы.



14-16 июня 2017 года в рамках Соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Республикой Татарстан и Республикой Саха (Якутия) проведен обмен опытом с Управлением при Главе Республики Саха (Якутия) по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Организованы встречи



с должностными лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений органов исполнительной власти, членами комиссий по противодействию коррупции министерств сельского хозяйства и продовольствия, юстиции, здравоохранения, а также предприятий Республики Татарстан.

В ходе визита гостей из Республики Саха (Якутия) обсуждены методики формирования у лиц, замещающих государственные должности, государственных гражданских служащих, муниципальных служащих и граждан нетерпимости к коррупционному поведению; профилактики коррупционных правонарушений в Правительстве, исполнительных органах государственной власти, организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед исполнительными органами государственной власти Республики Саха (Якутия).

В рамках реализации совместного проекта Республики Татарстан и Республики Крым по подготовке управленческих кадров для экономики

Крыма специалисты различных органов республиканской и муниципальной власти, а так же граждане, включенные в кадровый резерв министерств и ведомств Республики Крым, в рамках учебной практики участвуют в антикоррупционных мероприятиях Республики Татарстан. В ходе проведения рабочих совещаний изучаются лучшие практики профилактики коррупции в указанных субъектах. В ходе обмена опытом антикоррупционной работы отмечена схожесть коррупционных рисков в сфере образования.



Кроме того, Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики представляло республику на Всероссийской научно-практической конференции «Перспективы применения технологии блокчейн в профилактике коррупционных и иных правонарушений в Российской Федерации» в Республике Северная Осетия – Алания.

В конференции приняли участие представители органов государственной власти, органов местного самоуправления, научного сообщества и институтов гражданского общества более чем из 10 субъектов Российской Федерации. Было рассмотрено применение современных информационных технологий в сфере профилактики коррупционных и иных правонарушений, правовое регулирование вопросов правоприменительной практики антикоррупционного законодательства, а также осуществлен обмен опытом реализации антикоррупционных мероприятий в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Безусловно, обмен опытом и антикоррупционную работу необходимо постоянно совершенствовать путем консолидации всех имеющихся ресурсов, в первую очередь человеческого капитала.

В республике в области противодействия коррупции остается ряд нерешенных вопросов.

- Не завершена разработка правовых актов, устанавливающих исчерпывающий перечень критериев согласования уполномоченными министерствами Республики Татарстан проектов документов территориального планирования муниципальных образований, определяющих пределы участия собственников в развитии инфраструктуры при переводе земель сельхозназначения в земли населенных пунктов, а также способы перевода в муниципальную собственность земель, собственность или аренда на которые была установлена неправомерными способами.

- Анализ действующего законодательства Российской Федерации, в частности Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», показал, что специальные требования в сфере противодействия коррупции установлены только для организаций, являющихся федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными корпорациями (компаниями), государственными внебюджетными фондами, иными организациями, созданными Российской Федерацией на основании федеральных законов, а также организациями, созданными для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

При этом по результатам антикоррупционной работы установлено, что многими организациями, в частности, государственными казенными учреждениями и муниципальными бюджетными учреждениями общего образования, не изданы нормативные акты, предусматривающие меры по урегулированию (недопущению) конфликта интересов у руководителей. Соответственно, при возникновении конфликтных ситуаций (например, в случаях наличия личной заинтересованности при заключении контрактов на выполнение работ, при нахождении в родственных отношениях с подчиненными работниками) меры по их урегулированию не принимаются в связи с отсутствием соответствующих требований антикоррупционного законодательства.

Исходя из положений трудового договора, на руководителя государственного (муниципального) учреждения распространяются требования о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в случаях, когда это установлено законодательством субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом или уставом учреждения.

В республике в целях расширения круга должностных лиц, на которых распространяются антикоррупционные требования, ограничения и запреты, ограничения, касающиеся конфликта интересов, были распространены на руководителей некоторых крупных предприятий и организаций Республики Татарстан, деятельность которых регулируется государством.

Однако в целом вопрос о предотвращении (урегулировании) конфликта интересов для руководителей муниципальных организаций, а также государственных организаций, учредителями которых выступают республиканские министерства и ведомства, не урегулирован.

С учетом изложенного в целях распространения требований о предотвращении (урегулировании) конфликта интересов и других антикоррупционных ограничений в уставы государственных организаций, учредителями которых выступают республиканские министерства и ведомства, муниципальных организаций, а также в

трудовые договоры их руководителей целесообразно необходимым внести соответствующие изменения, а также разработать и внедрить типовые акты о порядке уведомления работодателя (представителя нанимателя) руководителем организации, подведомственной органу исполнительной власти (органу местного самоуправления) о конфликте интересов и его урегулировании.

● Целесообразно определить лицо, которое помимо высшего должностного лица субъекта Российской Федерации будет уполномочено подписывать запросы в кредитные организации, налоговые органы и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Вопрос обоснован тем, что при проведении проверок в отношении 8 тысяч лиц, замещающих муниципальные должности в Республике Татарстан, что предполагает значительное число таких запросов. При этом Указом Президента Российской Федерации установлено, что правом подписи этих запросов при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции наделены руководители территориальных органов федеральных государственных органов, специально уполномоченные должностными лицами. На уровне субъектов такие права не установлены.

В целях упрощения технических процедур необходимо выступить с инициативой о внесении изменений в «Перечень должностных лиц, наделенных полномочиями по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции» (*утвержден Указом Президента Российской Федерации № 309*), в части дополнения перечня пунктом следующего содержания: «Руководители государственных органов субъектов Российской Федерации, специально уполномоченные должностными лицами, указанными в пункте 5 настоящего перечня».

Основными задачами на 2018 год являются:

- совершенствование нормативного правового регулирования работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан и правоприменительной практики;
- совершенствование деятельности по профилактике коррупционных правонарушений в государственных органах Республики Татарстан, органах местного самоуправления и организациях Республики Татарстан;
- принятие мер по выявлению, устранению и минимизации причин и условий, порождающих коррупцию в отраслях, наиболее подверженных коррупционным рискам;
- развитие общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления,

государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих публичные полномочия;

- работа с общественными организациями по воспитанию неприятия коррупции в молодежной среде;

- формирование у населения антикоррупционной культуры и сокращение причин и условий коррупции.